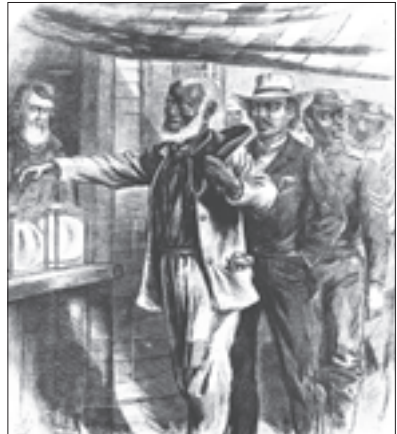


Австралийская бумага для голосования

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЕТЕНЬ в том виде, в котором мы знаем его сейчас, имеет свою историю. Бумажные избирательные бюллетени одним из первых стали использоваться в Америке – в 1629 году на территории будущих Соединенных Штатов таким способом выбирали пастора церкви Салем. А первые бюллетени, которые гарантировали бы избирателю невмешательство в его личную жизнь, появились в Австралии, в штате Виктория в 1858 году, в США их так и называли – «австралийские бумажки для голосования».



В 1863 году в штате Техас ввели «черно-белое» голосование – избиратели голосовали специальными дисками, опускаемыми в разные контейнеры (сосуды) с прозрачными стенками

До того бюллетени, изготовлявшиеся политическими партиями, представляли собой черновики или самими американскими избирателями, были таковы, что затрудняли восприятие как голосовавшего, так и счетчика, определявшего результаты, и оставляли множество лазеек для подтасовки и всякого рода вмешательств в волеизъявление избирателя.

Например, политические партии быстро освоили искусство печатания бюллетеней с отличительными признаками, с тем, чтобы, используя какого-либо знака голосования, можно было легко идентифицировать всех избирателей. Для названия этих документов использовалось слово билет, поскольку по размеру и стилю печати они напоминали железнодорожные билеты.

Билеты по австралийскому образцу, печатавшиеся на газетной бумаге, содержали четко видимые имена всех кандидатов, отчетливые одинаковые надписи и понятный для восприятия шрифт, с указанием политической партии, но в те времена еще не всегда требовалось ставить «галочку». Сегодня «австралийское» голосование кажется естественной и само собой разумеющейся в большей части земного шара и на территории США в том числе. Однако переход к голосованию унифицированными австралийскими бюллетенями, а не своими «партизанскими» (местными) не был мгновенным. Штаты Техас и Коннектикут постепенно реформировали партийное голосование, завершив изменения в 1905 и 1909 годах.

В Миссисипи экспериментировали с австралийской системой, но использовали «партизанские» бюллетени вплоть до 1921 года.

В Северной Каролине в 1929 году власти штата требовали, чтобы все власти использовали австралийское голосование. В 1940 году штат Делавэр голосовал еще по смешанной системе, где распределение «партизанских» избирательных бюллетеней по-прежнему разрешалось вне мест голосования, и Южная Каролина на использовала в голосовании партийные бюллетени, хотя были строго регламентированы их размер, цвет и типографика, где они печатались.

Австралия была перепроходима и в использовании формы знака, означающего «за» кандидата. Знак «x», означающий голосование за кандидата, был введен в Западной Австралии в 1877 году.

В настоящее время голосование унифицированными бумажными бюллетенями настолько прочно укоренилось, что его замена механическим или электронным голосованием кажется нереальной. Тем не менее, использование бумажной технологии требует спес-

единственный выход из положения. Активно используются перфораторы, и когда у избирателя не хватает сил как следует дунуть рычагом избирательной машины, то карты остаются не пробитыми, а такие бюллетени (голоса) называют «беременными». Выбитый кусочек бумаги называют «чады». Происхождение этого термина не установлено, скорее всего – что-то из жаргона программистов. Иногда чады выбиваются не полностью и могут висеть на одном уголке. В зависимости от устройства машины, от избирателя может потребоваться сильный удар кулаком, чтобы все чады отлетели. Из таких чадов американские умельцы создали портрет Альберта Гора – как намок на те голоса, которые у него были отныне при голосовании 2000 года.

В «большой» прессе США и электронных СМИ избирательная кампания 2000 года получила такие характеристики: «демократия», «единица», «кампания с ничейным исходом», «кампания исключительно близких результатов», «расколосившая страна», «драка после гонга», «кампания юристских казусов» и пр.

Впервые в течение более месяца (!) после выборов страна не знала, кто будет первым президентом США в XXI веке. Журналисты сравнили долгую задержку с объявлением результатов голосования с жизнью в «додезлагодородную эпоху», когда, например, избранному в 1800 году президенту Дж. К. Адамсу понадобилось 17 дней, чтобы добраться из Бостона до Белого дома.

Альберт Гор в результате обещанного голосования набрал 49 059 929 голосов (48,24%) и заручился поддержкой 255 выборщиков. Джордж Буш получил 48 858 333 голоса (48,04%) и 246 голосов выборщиков. На общенациональном уровне Гор опередил Буша на 201 596 голосов, а в коллегии выборщиков его преимущество равнялось девяти голосам (пр 37 неопределившихся выборщиков и 270 необходимых для победы).

Потому потребовалось учитывать каждый голос. Впервые в ХХ веке возникла вероятность наступления ручного пересчета более 5 млн бюллетеней во Флориде. В графствах Палм-Бич и Браувер пересчет состоялся, хотя решение властей штата было преврано до получения конечных результатов, а в самом большом графстве – Майами-Дейд был остановлен Верховным судом штата накануне Дня благодарения. Существовала вероятность пересчета голосов в графстве Волюма – речь шла о пересчете почти 2 млн бюллетеней. Реальной казалась необходимость прибегнуть к подобной процедуре в штатах Нью-Мексико, Орегон, Нью-Джерси, Айова, Висконсин.

Впервые на общий исход выборов прямо, открыто и тенденциозно оказывали воздействие такие малозначимые фигуры,

как, например, государственный секретарь штата Флорида и член избирательного штаба Джорджа Буша в этом штате – К. Харрис, чиновника, о статусе и полномочиях которой до той поры мало кто знал.

Избирательная комиссия штата при итоговом подсчете голосов по округам установила, что как минимум только в графстве Палм-Бич 19 тыс. бюллетеней должны быть признаны действительными, поскольку во всех из них избиратели отметили двух кандидатов – А. Гору и П. Бушкена. (Кроме того, в графстве Майами-Дейд более 10 тыс. бюллетеней признаны недействительными, а 2 тыс. – «беременными»: в перфораторе для электронного голосования явочки избранного кандидата пробиты не полностью.)

Одна из причин случившегося кроется в том, что секретарь избирательной комиссии графства – Т. Ле Порр (демократка), с целью облегчить голосование лицам старшего и пенсионного возраста, увеличила формат бюллетеня. Из-за этого в одной строке напротив явочки для голосования оказались фамилии двух кандидатов – А. Гора и П. Бушкена. В итоге П. Бушкеном получил там 3704 голоса (20% от общего результата по штату Флорида), которые, скорее всего, предвзято были записаны сторонниками Бушкена. В итоге П. Бушкеном в штате Флорида, которые, скорее всего, предвзято были записаны сторонниками Бушкена. В итоге П. Бушкеном в штате Флорида, которые, скорее всего, предвзято были записаны сторонниками Бушкена.

Положение еще больше обострилось, когда стало ясно, что пересчет принесет дополнительные голоса не только Гору, но и Бушу. Но Дню благодарения (23 ноября) стало очевидно, что Буш в состоянии завоевать большинство голосов в штате и, следовательно, получить голоса всех 25 выборщиков. Парадокс американской конституции заключается в данном случае в том, что при ничейном результате и в итогах голосования на общенациональном уровне, и в коллегии выборщиков решение вопроса переносится в Палату представителей. Реакция штаба Гора была однозначной – перенести спорные вопросы в судебные инстанции – решить проблему в Палате представителей демократы отказались, поскольку большинство там было у республиканцев.

М.Н. Арбатская, доктор географических наук, член научно-методической совета при Избирательной комиссии Иркутской области, иллюстратор
www.cs.uoiu.edu, upload.wikimedia.org



Выборы под присягой

О том, как проходило голосование в США без бюллетеней и соблюдения тайны, дает исчерпывающее представление картина американского художника Д.К. Бингхэма о выборах в штате Миссисипи в 1846 году, через год после того, как в США была установлен единый день всеобщих выборов, так называемый «Большой Вторник» в ноябре. Живописное полотно словно оживает персонажей Марка Твена: судья Тэтчер, согнутого дугой майора Уорда, Мафа Поттера, Тома Сойера, Гекльберри Финна и его отца – известного пьяницу и задиру, других жителей мужского пола городка Сент-Питерсбург, что на Миссисипи.

Судья (вверху в центре) принимает присягу избирателя. Поскольку отсутствовала система регистрации избирателей, присягой ущемлялась, но не прекращалась вовсе возможность неоднократного несанкционированного голосования. Поскольку автор полотна сам был политиком и участвовал в выборах, он откровенно показывает нравы политической культуры США того времени.

Работы о голосовании белым мужской «в возрасте 21 год и старше, претестамонт» (именно такие получили первые избирательные права в США) стоит один из кандидатов (С приподнять щипчиками), который раздает избирателям свои карточки (специальные бюллетени), дабы они не забыли его имя и без ошибок назвали судью. Позади судьи сидят писцы – избирательные клерки, которые все письменно фиксируют.

Писцы все записывали, соблюдая несколько общих правил для защиты от канцелярских ошибок. По сохранившимся документам, имена кандидатов писались по всей верхней части страницы, а имена избирательной записывались с левой стороны, по ходу того, как они проходили голосовать. Избирательный клерк тем самым описывал ни много, ни мало, всю процедуру голосования.

А наблюдатель мог легко подсчитывать независимые итоги голосования: даже если не было никаких избирательных урн, то и бросить было нечего и некуда. С другой стороны, отсутствие конфиденциальности означало, что избиратели открыты для подкупа и запугивания; работодатели мог легко спросить, за кого голосовали его работники, и по мере проведения голосования корректировать итоги либо своим приказом, либо подкупом избирателей.

Кабинка для голосования с душем и ванной

В конце XIX века многие разработчики машин для голосования толковали законы государства по-разному, но все равно выдвигались требования к устройству кабинки. Их затем удобно сдавать на хранение в соответствующих контейнерах. Цель механизма та же – предостеречь от повторного голосования одним и тем же лицом, а также сохранить в отдельных контейнерах голоса для каждого из многих кандидатов. Первая «машинка» для голосования внешне представляла собой небольшую кабинку с закрывающейся дверью, внутри которой находилось все нужное содержимое. Исследователь Мери Блэнк собрал множество чертежей технических устройств, облегчающих процедуру выборов, которые изобретатели сдают в патентное бюро США. Приводим описание одного из них.

1789 год. Джордж Вашингтон становится первым президентом США.

1804 год. Внедрена коллегия выборщиков. В истории были случаи, когда кандидаты выигрывали всенародное голосование и проигрывали президентские выборы по числу выборщиков.

1800 год. Томас Джефферсон при крайне близких результатах общенационального голосования стал президентом благодаря решению Палаты представителей (коллегии выборщиков тогда еще не было). В 1824 году Джон Куинси Адамс набрал на 15 голосов меньше, чем его оппонент на выборах, но стал президентом также по решению Палаты представителей. В 1876 году Р.Б. Хайес оказался президентом, победив в коллегии выборщиков с перевесом в один голос. В 1888 году В. Харрисон проиграл общенациональные выборы, но взял верх в коллегии выборщиков. В 1960 году Джон Фицджеральд Кеннеди с минимальным преимуществом провозвел на национальных выборах Ричарда Милхауза Никсона, но одержал уверенную победу в коллегии выборщиков.

1840 год. Женщины начинают организовывать общественные движения в борьбе за избирательные права. Лукреция Мотт и Элизабет Стантон – наиболее известные лидеры движения суфражисток.

1869 год. Конгресс принимает 15-ю поправку к Конституции, которая предоставляет всем мужчинам независимо от их расы, цвета кожи, даже если они официально были рабами, право голосования. Поправка не дает женщинам право голоса.

1878 год. Акт о внесении изменений в Конституцию по представлению женщин права голоса не проходит в Конгрессе.

1890 год. Многие штаты начинают использовать тайное голосование для того, чтобы избиратели не подвергались издевательствам в голосовании за кандидатов, которых они не поддерживают.

1920 год. 18 августа Конгресс проходит 19-я поправка к Конституции, предоставляющая женщинам право голоса.

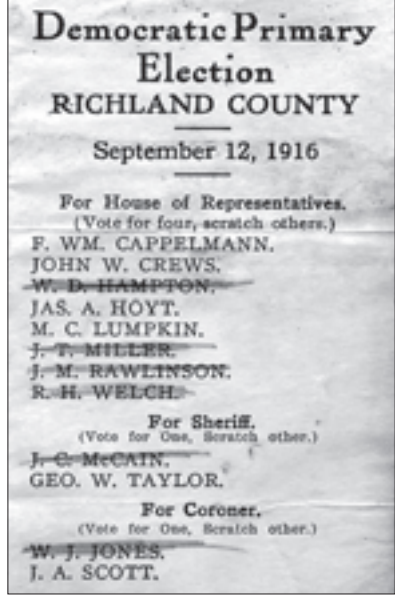
1964 год. 23 января Конгресс проводит 24-ю поправку к Конституции, запрещающую налог на участие в выборах, существовавший для того, чтобы бедные слои населения отсечь от участия в голосовании.

1965 год. Закон об избирательных правах подписал президент Линдон Джонсон. Закон, сославшись на 15-ю поправку, отменяет препятствия в виде ценза грамотности и сдачи тестов на знание конституции и других сложных инструкций по голосованию.

1971 год. С 1 июля действует 26-я поправка о снижении избирательного возраста с 21 года до 18 лет, принятая в связи с тем, что 18-летние мужчины являются достаточно взрослыми, чтобы сражаться во Вьетнаме.

1975 год. Законом по защите избирательных прав Конгресс расширяет круг избирателей, включая людей, которые не говорят или не читают по-английски.

2000 год. Впервые в истории решение о следующем президенте выносит Верховный суд США. Альберт Гор выиграл всенародное голосование, а Джордж У. Буш возглавил коллегию выборщиков. Голосование во Флориде проходило с нарушениями. Демократы настаивают на пересчете. Но Верховный суд Соединенных Штатов Америки приостанавливает пересчет и 13 декабря, больше чем через месяц после выборов 4 ноября, объявляет Джорджа У. Буша избранным президентом.



Избирательный бюллетень на муниципальных выборах в Северной Каролине в 1916 году