

ИЗ ИСТОРИИ ВЫБОРОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Становление системы городского и сословного общественного управления в Иркутской губернии историки относят **к первой половине XVIII века**.

В 1722 году в Иркутской губернии проводятся выборы первого состава Иркутской городской ратуши. Выборы проводятся на собраниях всего городского сообщества или по каждому сословию в отдельности. Из документов следует, что явка на такие собрания составляла почти одну треть от числа жителей, имевших право голоса. По результатам собраний составлялось «общественное согласие» на избрание определенных лиц к исполнению должностей с подписями всех участников собрания. Должностные лица по общественному управлению избирались, как правило, на один год, а исполнение обязанностей по выборной должности было достаточно обременительным.



Здание Иркутской городской думы построено в 1880-х годах по проекту архитектора В.А. Рассушина, на месте ранее существовавших каменных построек, сгоревших в пожаре 1879 года (очевидно, с использованием их сохранившихся частей и фундаментов). В 1934 году здание было надстроено на два этажа, с изменением декора фасадов и приобрело облик в стиле конструктивизма

В 1766 году в Иркутске числилось 452 посадских двора, а на выборные должности ежегодно избиралось 130–150 человек (от бургомистров и ратманов до сторожей и посыльных). При этом высшие должности были связаны с серьезной материальной ответственностью и особых выгод не приносили.

В 1767 году в Иркутске проходили первые общероссийские выборы в Комиссию по составлению нового Уложения. Депутатом от Иркутской губернии был избран Алексей Сибиряков, принявший участие в работе Комиссии. При этом впервые была применена баллотировка – подача голосов шарами, которая для городских обывателей являлась достаточно непривычной и до начала XIX века применялась крайне редко.

В 1787 году на основании Городового положения 1785 года была избрана Иркутская городская дума. Во время проведения выборов был допущен ряд технических ошибок, связанных с неправильным толкованием положения, поэтому выборы первого состава думы были отменены губернским правлением и назначены перевыборы.

В разное время Иркутскими головами были:

1767–1790	– Сибиряков Михаил Васильевич
1790–1793	– Сизых Илья Андреевич
1793–1796	– Сибиряков Михаил Васильевич
1796–1799	– Баженов Григорий Саввич
1799–1802	– Андреев Петр
1802–1805	– Сизых Дмитрий Андреевич
1805–1808	– Мыльников Дмитрий Николаевич, а за смертью его Дудоровский Степан Федорович
1808–1814	– Савватеев Михаил Иванович
1814–1817	– Медведников Прокопий Федорович
1817–1826	– Сибиряков Ксенофонт Михайлович
1826–1829	– Кузнецов Ефим Андреевич
1829–1832	– Трапезников Константин Петрович
1832–1835	– Кузнецов Ефим Андреевич (вторично)
1835–1838	– Трапезников Ниханор Петрович
1838–1841	– Шигаев Иван Иванович, а за смертью его Шелихов Александр Григорьевич
1841–1844	– Медведников Иван Логанович, вместо него Свешников Александр Андреевич
1844–1847	– Мичурин Лев Петрович
1847–1850	– Трапезников Константин Петрович и Трапезников Константин Филиппович
1850–1853	– Баснин Василий Николаевич
1853–1856	– Медведников Алексей Прокопьевич
1856–1859	– Катышевцев Петр Иосифович
1859–1865	– Хаминин Иван Степанович
1865–1868	– Катышевцев Иосиф Петрович
1868–1871	– Хаминин Иван Степанович (вторично)
1871–1873	– Трапезников Сергей Константинович
1873–1875	– Петров Василий Владимирович
1875–1877	– Пономарев Михаил Иванович
1877–1885	– Демидов Дмитрий Дмитриевич
1885–1897	– Сукачев Владимир Платонович
1897–1901	– Жарников Василий Васильевич
1902–1903	– Шостакович Болеслав Петрович
1903–1906	– Гарнев Петр Яковлевич
1906–1907	– Юзефович Александр Андреевич
1907–1910	– Исцеленнов Иван Федорович
1910–1914	– Жбанов Константин Маркович
1914–1917	– Бобровский Иннокентий Михайлович
1917–1918	– Чичинадзе Николай Александрович
1918–1919	– Кругляков Аллолон Николаевич
1919–1920	– Зыцкерман Павел Васильевич



Газета «Восточное обозрение». 1888 год. № 39.

Выборы в XIX веке не отличались особенными сложностями. Выборы в Иркутскую городскую думу и волостных старшин по уездам производились в установленные сроки, под надзором чиновников администрации. Ни о какой политической или элементарной борьбе интересов не было и речи. Перечень кандидатов на главные должности всегда оговаривался с губернской или уездной администрацией.

Выборы в Иркутскую городскую думу в конце XIX – начале XX века проводились на основании городского положения 1894 года.

Одним из первых выдвинутых общественностью города на пост городского головы и занимающий его три срока подряд был выдающийся общественный деятель города Иркутска, видный благотворитель и меценат – В.П. Сукачев.


Владимир Платонович Сукачев (1849-1919)

Родился в Иркутске в 1849 году, в семье чиновника министерства юстиции.

Избранный городским головой Иркутска, В.П.Сукачев многое сделал для города. Особенно большое внимание уделил народному образованию. На его средства построены Глазковская, Крестовоздвиженская и Знаменская начальные школы. На территории собственной усадьбы В.П.Сукачев основал женскую начальную бесплатную четырехклассную школу. На личные средства Сукачевых был также открыт приют для престарелых женщин.

Много сил и энергии отдал В.П.Сукачев работе Восточно-Сибирского отдела Русского географического общества, членом которого состоял.

В.П. Сукачев с гимназии увлекался живописью. Он коллекционировал картины русских и зарубежных художников, которые стали основой современного художественного музея, носящего сегодня его имя.



Первыми выборами в российский парламент, в которых принимали участие политические партии, явились выборы в Государственную думу.

Выборы в 1-ю Государственную думу состоялись в марте - апреле 1906 года. Избрать депутата в 1-ю Государственную думу по Иркутской губернии не успели из-за революционных событий 1905 года. Когда к середине 1906 года были, наконец, составлены, выверены и опубликованы списки избирателей по городам и уездам, она была уже распущена, проработав всего 72 дня.



Заседание Государственной думы. 1906 год

Для Иркутской губернии скандалом закончились и выборы во 2-ю Государственную думу. В ходе острой политической борьбы депутатом был избран бывший



Список лиц, обладающих активным избирательным правом. 1905 год

политический ссыльный Виктор Мандельберг. По приказу из Петербурга местные жандармы должны были задержать его в городе под любым предлогом, однако благодаря содействию революционеров, В. Мандельберг нелегально выехал в столицу. После роспуска Государственной думы он находился в эмиграции.

Документы того времени свидетельствуют о бурном развитии российского избирательного права и избирательного процесса к началу XX века. Например, для подсчета голосов образуются участковые избирательные комиссии, об их местонахождении публикуются официальные извещения, списки выборщиков и избирательные бюллетени изготавливаются типографским способом.

Выборы в Советы и Ревкомы в 1917–1925 годы

17–26 февраля 1918 года II Всесибирский съезд Советов принял резолюцию об организации советской власти в городах, уездах, волостях, селах Иркутской губернии. В этом же году Советы были объединены и получили название: Советы рабочих, солдатских (с 1923 года – красноармейских) и крестьянских депутатов.

В ноябре 1917 года для борьбы с контрреволюцией параллельно с Советами создаются революционные комитеты (Ревкомы). До 1925 года Ревкомы исполняли властные полномочия в вопросах государственной безопасности, охраны общественного порядка, судопроизводства. Столь длительный период деятельности Ревкомов был обусловлен гражданской войной и ее последствиями на территории Сибири.

Выборы в Советы и их деятельность в Иркутской губернии возобновляются в 1920 году, после свержения диктатуры Колчака. На отдельных территориях деятельность Советов не прекращалась и в годы правления Колчака, поскольку военные действия носили партизанский характер.



Протокол Чрезвычайного Съезда Крестьянских Депутатов Черемховского уезда. 1918 год

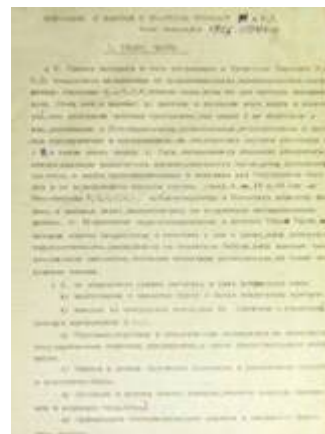


Конституция РСФСР 1918 года

Избирательные права граждан советской России, закрепленные в Конституции РСФСР 1918 года, содержали определенные ограничения: выборы в Советы всех уровней были многоступенчатыми, открытыми, с преимуществами для рабочего класса. Не избирали и не могли быть избранными лица, прибегающие к наемному труду, живущие на нетрудовой доход, частные торговцы, служители культа, служащие царской полиции. Эти положения сохранились и в Конституции СССР 1924 года.

Свободолюбивая Сибирь, не нарушая основополагающих требований закона, в 1920–1921 годах еще сохранила многопартийность. Однако уже в 1923 году в составе Иркутского городского Совета из 250 избранных депутатов 128 человек были членами ВКП (б), 19 – кандидатами, 3 – членами РКСМ, остальные – беспартийными. При этом 50% общего состава Совета – представители рабочего класса.

Являясь органами местного самоуправления, сельские, волостные, городские Советы направляли своих представителей на уездные и губернские съезды Советов, исполнявшие законодательные функции.



Положение о выборах в Иркутский горсовет. 1923 год



*Текст выступления
на выборном собрании.
1929 год*

1925–1926 годы – начало сплошной коллективизации сельского хозяйства. Большевики понимали, что для успешного проведения обобществления сельского хозяйства необходимо избрать в состав Советов не менее 60% бедняков и середняков. В сибирской деревне высоким авторитетом пользовалась партия эсеров, опиравшаяся на зажиточное крестьянство, но к этому времени эсеры были устранены от легального участия в выборах, вместе с тем, оставаясь опасными соперниками ВКП (б).

В 1926–1935 годах в выборах в сельские Советы принимало участие от 40 до 70% жителей, допущенных к выборам. По отдельным сельским Советам из списков исключались от 6 до 9 % «неугодных». Основу электората составляли члены комитетов бедноты,

солдаты, прошедшие службу в Красной Армии, комсомольцы, женщины-делегатки, они же являлись агитаторами. На выборах в селах работали группы уполномоченных от губернского, уездных Советов и райкомов ВКП (б).

Особенность выборов этого периода – жесткий контроль ВКП(б) за проведением выборов, отстранение от участия в выборах «чуждых элементов», обязательность отчетов депутатов по выполнению наказов избирателей.



*Иркутское окружное совещание
представителей деревенской бедноты.
1928 год*



*Газета «Восточно-Сибирская правда».
Официальный текст Конституции РСФСР
1936 года*

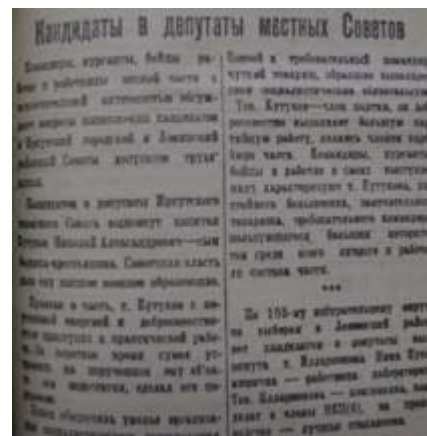
В 1936 году принята новая Конституция, определяющая руководящую роль партии большевиков и диктатуру пролетариата, а также выборность областных, районных, городских Советов депутатов трудящихся и их исполкомов. Конституция СССР 1936 года для своего времени была прогрессивной, она предоставляла широкий круг прав и свобод гражданам страны Советов. Выборы становятся всеобщими, прямыми, тайными, но безальтернативными.

Документом, подтверждающим такую особенность проведения выборов в этот период, как максимальное

обеспечение избирательных прав граждан различных национальностей, проживающих в СССР, может являться запрос в ЦИК о предоставлении для 17 многонациональных районов области бюллетеней на чувашском (1856), татарском (1235), бурятском (400), корейском (75), китайском (25) языках).

Другой особенностью является доступность выдвижения и избрания в высшие органы государственной власти наряду с партийными функционерами простых рабочих и крестьян. Однако вместе с установлением демократических основ в избирательной системе продолжает сохраняться жесткий контроль партийных органов за ходом избирательной кампании.

Первые выборы по новой Конституции были обставлены небывалыми по размаху пропагандистскими и агитационными мероприятиями.



Агитационный материал.
1930-е годы

Выборы в Советы народных депутатов в 1950–1990 годы

Партийный и административный контроль за проведением первых послевоенных выборов, по известным причинам, был еще более жестким.

Вместе с тем, народ воспринимал выборы как праздник, что было обусловлено подъемом национального самосознания, связанного с победой в Великой Отечественной войне. В честь очередных выборов коллективами принимались повышенные трудовые обязательства.



Агитационный плакат. 1950-е годы

Начиная с 50-х и до конца 80-х годов выборы проводились по одному сценарию, разработанному и утвержденному партийными и советскими органами. Например, 1-го секретаря обкома КПСС – в Верховный Совет СССР, 2-го секретаря обкома КПСС – в Верховный

Совет РСФСР. В областной Совет народных депутатов избирались все начальники управлений облисполкома. Кандидатов в депутаты высших органов власти СССР и РСФСР выдвигали лучшие предприятия и хозяйства области. Среди субъектов выдвижения были крупные промышленные предприятия, колхозы.



Агитационный пункт. Братск. 1958 год

Вместе с тем, избиратели не оставались безучастными к существующей избирательной системе. В справках обкома партии, направляемых в ЦК КПСС, приводятся примеры записей на избирательных бюллетенях: «в бюллетень надо вносить две фамилии», «не делай как Хрущев», «Берегите Байкал».

ПРЕДСЕДАТЕЛИ ГОРИСПОЛКОМА Г. ИРКУТСКА	
1920 –	Чудинов Дмитрий Константинович.
1920-1921 –	Ширинин Александр Александрович.
1921 –	Шумицкий Яков Борисович.
1921-1923 –	Шенядер Аарон Давыдович.
1923-1924 –	Шиханов Павел Иванович.
1924-1925 –	Чернышев Иван Сергеевич.
1925-1926 –	Лосевич Евгений Владиславович.
1926-1927 –	Басеневич Александр Иванович.
1927-1928 –	Рыжов Александр Георгиевич.
1928-1930 –	Хлебников Григорий Андреевич.
1930 –	Карин Алексей Гаврилович.
1930-1931 –	Шомбин Василий Елплатович.
1931-1932 –	Георгиев Владимир Георгиевич.
1932-1933 –	Важнов Павел Георгиевич.
1933 –	Шалестов Кузьма Филиппович.
1933-1937 –	Власенко Александр Александрович.
1937-1938 –	Камбалов Николай Варламович.
1938-1941 –	Таюрский Василий Гаврилович.
1941-1942 –	Камолков Василий Андреевич.
1942 –	Кушнин Савелий Петрович.
1942-1951 –	Булатов Георгий Васильевич.
1951-1954 –	Руданов Александр Васильевич.
1954-1960 –	Ломоносов Сергей Иванович.
1960-1962 –	Патров Николай Сергеевич.
1962-1966 –	Томенко Николай Федорович.
1966-1980 –	Салацкий Николай Францевич.
1980-1982 –	Громович Павел Маркович.
1982-1990 –	Шуропат Юрий Александрович.
1990 –	Шевчук Игорь Семенович.
1990-1994 –	Говорин Борис Александрович.

Особенностью избирательной системы советского периода является добросовестное исполнение депутатами всех уровней депутатских наказов, что существенным образом способствовало подъему культуры, здравоохранения, народного образования в городах и селах области, а депутаты оправдывали звание «народных избранников».

Конституция развитого социализма (1977 год) предусматривала определенные изменения в формировании высших органов государственной власти, однако выборы по-прежнему оставались безальтернативными.

В 1985 году в жизнь советских людей ворвалось новое слово – «перестройка». И с этого периода резко изменяется отношение населения к выборам. Выборы в Верховный Совет СССР в 1988 году прошли на волне стихийной демократии и народного энтузиазма. В справке обкома КПСС по итогам этих выборов отмечается, что «партийные организации оказались не готовыми к ним, не сумели вести диалог, боялись идти в коллективы».



Удостоверение депутата
Верховного Совета РСФСР. 1985 год



Агитационная листовка
кандидата в президенты РФ
Б.Н. Ельцина. 1991 год

В начале 90-х годов в РСФСР возникло новое общественное движение «Демократическая Россия». В это время назначение на руководящие должности повсеместно осуществлялось из числа активистов этого движения. Более того, демократы получили около трети мест на избранном в марте 1990 года российском Съезде народных депутатов и сумели завоевать широкие симпатии населения критикой КПСС и требованием отмены партийных привилегий, обещанием создания демократического общества с многопартийностью, политическими свободами и верховенством закона, а главное, обещанием быстро улучшить жизнь людей за счет реформирования экономики, разрешения частной собственности и предпринимательства.

В июне 1990 года I-м съездом народных депутатов РСФСР председателем Верховного Совета РСФСР был избран Б.Н. Ельцин. В марте 1991 года на сторону председателя перешли 170 депутатов съезда, образовавшие фракцию «Коммунисты – за демократию». 12 июня 1991 года состоялись выборы первого президента России. Уже в первом туре победил Б.Н. Ельцин, набрав 57,3 % голосов (вторым был Н. Рыжков, набравший менее 17% голосов, третьим – В. Жириновский, набравший менее 8%).

12 декабря 1993 года согласно Указу Президента РФ прошел референдум по принятию Конституции Российской Федерации. В референдуме участвовало 58 187 775 зарегистрированных избирателей (54,8 %), большинство из которых — 32 937 630 (58,43 %) проголосовали за принятие новой Конституции.

Одновременно были проведены выборы в Государственную думу и выборы в Совет Федерации первого созыва - органы, введение которых предусматривалось проектом новой Конституции.



Конституция РФ. 1993 год



Газета «Восточно-Сибирская правда». 1994 год

27 марта 1994 года в Иркутской области проводились самые массовые выборы, в результате которых были сформированы органы законодательной и исполнительной власти области, органы местного самоуправления. Одновременно проводились выборы представительной и исполнительной ветвей власти всех уровней – от глав сельских, поселковых, городских администраций до главы администрации области, депутатов городских, районных дум, а также депутатов Законодательного собрания области.

Первым губернатором Иркутской области был избран Ножиков Юрий Абрамович, получивший 77,9% голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании. В этот же день состоялось голосование по основным положениям Устава Иркутской области, за которые проголосовало 80,73% избирателей, принявших участие в голосовании.

Юрий Абрамович Ножиков (1934-2010)

Родился в Ленинграде. В 1956 году окончил Ивановский энергетический институт. Работал на крупнейших стройках Урала, Сибири, Дальнего Востока, Крайнего Севера. С 1970 года — управляющий трестом «Востокэнергоонтаж», с 1984 по 1988 год — начальник, генеральный директор «Братскгазострой».

В 1988-1991 гг. — председатель Иркутского областного исполнительного комитета Совета народных депутатов. Был членом Верховного Совета РСФСР 11 и 12 созывов. Избирался от №386 Свердловского избирательного округа Иркутской области.

С 1990 г. — депутат областного Совета с сохранением поста председателя исполкома.

В 1990-1991 гг. входил в состав Высшего консультационно-координационного Совета при Председателе ВС РСФСР.

19 сентября 1991 г. президентом России был назначен Главой администрации Иркутской области. Был сопредседателем партии Всероссийский союз «Обновление» (1992—1993), с июня 1992 года был членом Политико-Консультативного Совета «Гражданского Союза».

20 марта 1993 года в связи с введением Президентом «особого управления страной» был снят с поста президентским указом, однако был восстановлен через два дня.

Во время роспуска Верховного Совета 1993 года выступил за одновременные переборы парламента и президента.

27 марта 1994 г. был избран губернатором, первым в России, набрав 77,9 процентов голосов избирателей. В январе 1996 г. вновь вошел в состав Совета Федерации.

24 апреля 1997 года вышел в отставку с поста губернатора Иркутской области по собственному желанию.

В последние годы Юрий Абрамович Ножиков был советником губернатора по вопросам экономической безопасности, член общественного комитета по поддержке энергетики Восточной Сибири.

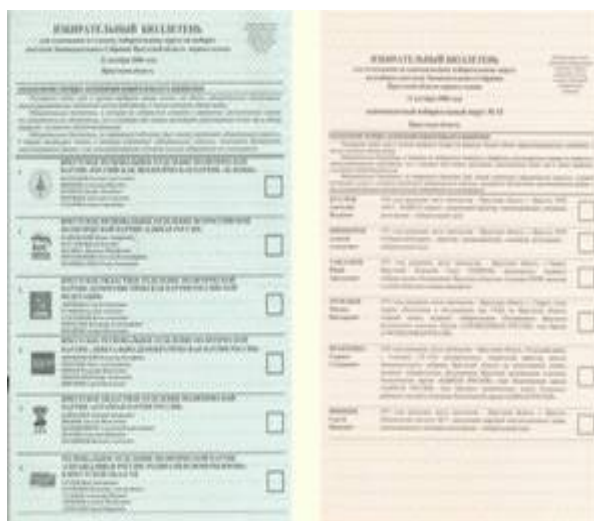
Уйдя в отставку с поста губернатора самостоятельно, Ю.А. Ножиков остается человеком небезразличным к политической, экономической и культурной жизни области, с его мнением считаются многие представители деловой и политической элиты Приангарья.

Лауреат Государственной премии СССР (за разработки в области технологии ядерных реакторов). В феврале 1994 г. награжден орденом Дружбы народов. Имеет почетное звание «Заслуженный строитель Бурятии».

10 октября 2004 года состоялись выборы депутатов Законодательного собрания четвертого созыва, по результатам которых однопалатный представительный орган области был сформирован в правомочном составе сроком на 5 лет.

12 октября 2008 года прошли выборы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва, по результатам которых был сформирован представительный орган нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области, - образованного в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. На выборах использовалась смешанная избирательная система:

- 25 депутатов избирались по единому избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями;
- 21 депутат избирался по одномандатным избирательным округам, которые образованы на территории Иркутской области, за исключением Усть-Ордынского Бурятского округа;
- 4 депутата избирались по многомандатному избирательному округу, который образован на территории административно-территориальной единицы с особым статусом – Усть-Ордынский Бурятский округ.



Избирательные бюллетени на выборах депутатов Законодательного Собрания. 2008 год

Фотовыставка «Из истории выборов в Иркутской области»



Стенд 1. История выборов в Иркутской области



Стенд 2. Первые выборы в Восточной Сибири. XVIII век



Стенд 3. Выборы Иркутского городского общественного управления. XVIII-XIX век



Стенд 4. Выборы в Государственную думу от Иркутской губернии. 1906 год



Стенд 5. Выборы в Иркутскую городскую думу. XIX-XX век



Стенд 6. Советы и Ревкомы. 1917-1925 годы



Стенд 7. Выборы в Советы рабочих, красноармейских и крестьянских депутатов. 1926-1935 годы



Стенд 8. Выборы в Советы депутатов трудящихся. 1937-1950 годы



Стенд 9. Выборы. 1950-1990 годы



Стенд 10. Выборы в демократической России



Стенд 11. Референдум. 16 апреля 2006 года



Стенд 12. Федеральные выборы в 2007-2008 годах



*Стенд 13. Выборы
Законодательного Собрания
Иркутской области первого
созыва. 2008 год*