

Судья-докладчик Папуша А.С.

## АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

25 мая 2016 года

г. Иркутск

Судебная коллегия по административным делам Иркутского областного суда в составе:

председательствующего Папуши А.С.,

судей Астафьевой О.Ю., Харина Р.И.,

при секретаре судебного заседания Кайгородцевой Т.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Т<sub>1</sub> о признании незаконным и отмене решения Зиминской городской территориальной избирательной комиссии о регистрации кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К

по апелляционной жалобе Т<sub>2</sub> на решение Зиминского городского суда Иркутской области от 17 мая 2016 года,

### У С Т А Н О В И Л А:

В обоснование административного искового заявления Т<sub>1</sub> указал, что решением Зиминской городской территориальной избирательной комиссии от 3 мая 2016 года <номер изъят> К зарегистрирован кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

Решением Зиминской городской территориальной избирательной комиссии от 3 мая 2016 года <номер изъят> он зарегистрирован кандидатом на ту же должность.

Считал, что решение Зиминской городской территориальной избирательной комиссии от 3 мая 2016 года <номер изъят> «О регистрации К кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования» является незаконным и нарушает его права, гарантированные статьями 19, 32 Конституции Российской Федерации, по следующим правовым основаниям.

К выдвинут кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования решением местного политического совета Зиминского городского местного отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 15 апреля 2016 года.

Полагал, что данное решение противоречит Уставу партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», поскольку право выдвижения кандидата на досрочных выборах относится к исключительной компетенции Конференции (общего собрания) местного отделения партии.

В решениях регионального политсовета Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 12 апреля 2016 года, решении регионального политсовета Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 26 мая 2016 года отсутствуют сведения об общем числе членов совета Иркутского регионального отделения, о числе членов регионального политсовета, необходимого для признания заседания правомочным, о числе членов политсовета присутствующих на заседании, о числе голосов членов политсовета, необходимом для принятия решения на заседании, о результатах голосования членов политсовета; на решении от 12 апреля 2016 года отсутствует печать Иркутского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»; в справках, утвержденных указом Президента от 6 июня 2013 года № 546, отсутствует расшифровка подписи К ., в сведениях о доходах и имуществе кандидата и уведомлении о том, что кандидат не хранит и пользуется иностранными финансовыми инструментами отсутствует расшифровка подписи К

Т просил суд признать незаконным и отменить решение Зиминской городской территориальной избирательной комиссии от 3 мая 2016 года <номер изъят> «О регистрации К кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования».

В судебном заседании административный истец Т административный иск поддержал по основаниям, указанным в административном исковом заявлении.

В судебном заседании представитель административного ответчика Зиминской городской территориальной избирательной комиссии Д , действующая на основании доверенности, административный иск не признала, просила в их удовлетворении отказать.

В судебное заседание заинтересованное лицо К не явился, о времени и месте его проведения извещен надлежащим образом.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица К – Б , действующий на основании доверенности, возражал против удовлетворения административного иска.

Прокурор Каракулов А.А. полагал, что административный иск удовлетворению не подлежит.

Решением суда в удовлетворении административного искового заявления Т .. отказано.

На решение суда Т подал апелляционную жалобу, в которой просит решение суда отменить, принять по делу новое решение, которым заявленные требования удовлетворить в полном объеме.

В обоснование доводов апелляционной жалобы Т указывает, что судом первой инстанции неправильно применены нормы Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О

политических партиях», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также нормы Устава партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», не применены подлежащие применению нормы пунктов 13.8.1, 13.8.7.2, 13.8.7.3, 14.8.2 Устава партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

В возражениях на апелляционную жалобу прокурор, участвующий в деле, Каракулов А.А. просит решение суда оставить без изменения, апелляционную жалобу без удовлетворения.

Изучив материалы дела, доводы апелляционной жалобы и возражений на нее, заслушав доклад по делу, выслушав объяснения Т ., поддержавшего доводы апелляционной жалобы, объяснения представителя К – С . действующего на основании доверенности, просившего решение суда оставить без изменения, заключение прокурора Нарижняк О.Н., полагавшей решение суда законным и обоснованным, проверив решение суда в апелляционном порядке, судебная коллегия не находит оснований к отмене обжалуемого решения суда.

В ходе рассмотрения дела судом установлено, что 4 апреля 2016 года решением Думы Зиминского городского муниципального образования № 176 назначены досрочные выборы мэра Зиминского городского муниципального образования на 29 мая 2016 года.

Решением Зиминской городской территориальной избирательной комиссии <номер изъят> от 3 мая 2016 года Т ., выдвинутый избирательным объединением Региональное отделение в Иркутской области общественной организации – политической партии «Российский общенародный союз» зарегистрирован кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

Решением Зиминской городской территориальной избирательной комиссии <номер изъят> от 3 мая 2016 года К ., выдвинутый избирательным объединением Зиминское городское местное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», зарегистрирован кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 статьи 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случаях вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации кандидата, предусмотренным подпунктом «а», «б», «е», «з», «и», «к», «л» или «о» пункта 24 статьи 38 настоящего Федерального закона. При этом вновь открывшимися считаются те обстоятельства, которые существовали на момент принятия решения о регистрации кандидата, но не

были и не могли быть известны избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата.

Подпунктом «б» пункта 24 статьи 38 указанного Федерального закона в качестве основания для отказа в регистрации для кандидатов, выдвинутых политической партией, названо несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях»; для кандидатов, выдвинутых иными общественными объединениями, - несоблюдение требований пункта 2 статьи 35 данного Федерального закона.

Разрешая требования зарегистрированного кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования Т... и отказывая в их удовлетворении, суд первой инстанции, оценив представленные доказательства по правилам статьи 84 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, пришел к обоснованному выводу о том, что таких нарушений допущено не было.

В силу статьи 21 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения действуют на основании устава политической партии и в соответствии с ним.

Устав политической партии должен содержать положения, определяющие порядок выдвижения политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в том числе на повторных и дополнительных выборах.

Пунктом 2 статьи 25 данного Федерального закона определено, что решения об избрании руководящих и контрольно-ревизионных органов региональных отделений политической партии, о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления принимаются на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии. Решения о выдвижении иными структурными подразделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются общим собранием соответствующего структурного подразделения либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

Судом установлено, что 7 апреля 2016 года местным политическим советом Зиминского городского местного отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» проведено внутривнутрипартийное голосование по определению кандидатуры для последующего выдвижения кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования, в ходе которого таким кандидатом избран К

8 апреля 2016 года местным политическим советом Зиминского городского местного отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» принято решение представить на согласование Региональному политическому совету Иркутского регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» кандидатуру К для последующего выдвижения Зиминским городским местным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

Решением регионального политического совета Иркутского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 12 апреля 2016 года кандидатура К согласована для выдвижения Зиминским городским местным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

Решением местного политического совета Зиминского городского местного отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 15 апреля 2016 года по результатам тайного голосования К выдвинут кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования на досрочных выборах мэра Зиминского городского муниципального образования 29 мая 2016 года.

Проанализировав вышеприведенные нормы законодательства, положения пунктов 13.8.9.6.1, 13.9.10.14, 14.7.14.1 Устава Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», суд первой инстанции установил, что утверждение и согласование кандидатуры К на должность мэра Зиминского городского муниципального образования осуществлено в соответствии с положениями Устава Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и требованиями действующего избирательного законодательства.

При этом суд правильно указал, что отсутствие расшифровки подписи К в уведомлении о том, что кандидат не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами, отсутствие печати на решении регионального политического совета Иркутского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 12 апреля 2016 года, непредставление в Зиминскую городскую территориальную избирательную комиссию итогового протокола результатов предварительного внутрипартийного голосования от 7 апреля 2016 года и решения местного политического совета Зиминского городского местного отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 8 апреля 2016 года не являются основаниями для признания оспариваемого решения незаконным и его отмене.

Судебная коллегия находит выводы суда, изложенные в решении, соответствующими установленным по делу обстоятельствам,



представленным сторонами доказательствам, нормам материального права, подлежащим применению к спорным правоотношениям.

Доводы апелляционной жалобы не содержат фактов, которые не были проверены и учтены судом первой инстанции при рассмотрении дела и имели юридическое значение для вынесения судебного акта, влияли на обоснованность и законность судебного решения, либо опровергали выводы суда первой инстанции, они основаны на неверном понимании норм материального и процессуального права, по существу сводятся к переоценке доказательств, которым судом первой инстанции дана надлежащая правовая оценка. Основания для их переоценки у суда апелляционной инстанции отсутствуют.

Нарушений либо неправильного применения норм процессуального права, в том числе влекущих безусловную отмену судебного решения, судом не допущено.

При таких обстоятельствах, решение суда является законным, обоснованным и не подлежащим отмене.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия по административным делам

#### О П Р Е Д Е Л И Л А:

решение Зиминского городского суда Иркутской области от 17 мая 2016 года по административному делу по административному исковому заявлению Т . о признании незаконным и отмене решения Зиминской городской территориальной избирательной комиссии о регистрации кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К – оставить без изменения, а апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Председательствующий  
Судьи

А.С. Папуша  
О.Ю. Астафьева  
Р.И. Харин