

## АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Иркутск

25 мая 2016 года

Судебная коллегия по административным делам Иркутского областного суда в составе председательствующего судьи Папуши А.С., судей Харина Р.И., Астафьевой О.Ю. при секретаре Кайгородцевой Т.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению К . о признании незаконным и отмене решения Зиминской городской территориальной избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К . по апелляционной жалобе К . на решение Зиминской городской суд Иркутской области от 16 мая 2016 года,

### УСТАНОВИЛА:

К . обратился в суд с административным исковым заявлением о признании незаконным и отмене решение Зиминской городской территориальной избирательной комиссии от 05 мая 2016г. Номер изъят «Об отказе в регистрации К . кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования»; обязать Зиминскую городскую территориальную избирательную комиссию зарегистрировать К . кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

В обоснование заявленных требований истец указал, что решением Конференции Регионального отделения политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость» в Иркутской области от 24 апреля 2016 г. он был выдвинут кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

26 апреля 2016 г. он уведомил Зиминскую городскую территориальную избирательную комиссию о своем выдвижении.

Решением Зиминской городской территориальной избирательной комиссии от 05 мая 2016 г. Номер изъят ему было отказано в регистрации в качестве кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

Считает, что решение Зиминской городской территориальной избирательной комиссии от 05 мая 2016 г. Номер изъят «Об отказе в регистрации К . кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования» является незаконным и нарушает

его права, гарантированные ст.19 (равенство перед законом и судом), 32 (право быть избранным в органы местного самоуправления) по следующим правовым основаниям.

В оспариваемом решении административный ответчик утверждает, что при выдвижении на должность мэра Зиминского городского муниципального образования им не был представлен документ, подтверждающий согласование его кандидатуры для выдвижения на должность мэра Зиминского районного муниципального образования с коллегиальным постоянно действующим органом политической партии, её регионального отделения.

Однако, согласно п.15 подтверждения получения документов о выдвижении кандидата на досрочных выборах мэра Зиминского городского муниципального образования, выдвинутого Региональным отделением политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость» в Иркутской области от 26 апреля 2016 г. им в качестве документов, подтверждающих согласование его кандидатуры для выдвижения на должность мэра Зиминского городского муниципального образования с коллегиальным постоянно действующим органом политической партии, её регионального отделения в Зиминскую городскую территориальную избирательную комиссию были представлены: выписка из протокола Номер изъят о делегировании прав и полномочий Президиума (Бюро Президиума) Центрального совета политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость» Правлению Регионального отделения политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость» в Иркутской области; решение правления РО ПП «Российская партия пенсионеров за справедливость» от 24.04.2016 г.

4 мая 2016 г. (т.е. за 1 сутки до заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата) в порядке, установленном п.1.1 ст.38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» дополненная версия решения правления РО ПП «Российская партия пенсионеров за справедливость» от 24.04.2016 г. им по электронной почте была направлена в адрес административного ответчика.

В оспариваемом решении административный ответчик ссылаясь на п.11 ст.33 Устава политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость» утверждает, что решение о выдвижении его кандидатуры на должность мэра Зиминского городского муниципального образования оформлено неверно.

По мнению административного ответчика, в качестве документа, подтверждающего выдвижение его кандидатуры на должность мэра Зиминского городского муниципального образования должен быть представлен протокол Конференции Регионального отделения политической

партии «Российская партия пенсионеров за справедливость» в Иркутской области.

Однако, в соответствии со ст.48 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 г. № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» решение о выдвижении кандидата на муниципальных выборах кроме протокола может быть оформлено иным документом.

Решением Зиминского городской суд Иркутской области от 16 мая 2016 года отказано в удовлетворении административного искового заявления.

В апелляционной жалобе К . выражает несогласие с судебным решением, находит его незаконным и подлежащим отмене.

Полагает, что судом неправильно применены нормы материального права, а именно положение п. 1.1 ст. 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67 ФЗ в части касающейся исчисления сроков, в которые кандидат может заменить неправильно оформленные документы.

Находит ошибочным утверждение суда, что последним днем указанного срока является 03 мая 2016 года, тогда как по буквальному смыслу норм закона последний день срока 04 мая 2016 года.

Считает, что суд ошибочно квалифицировал как непредставленные документы, подтверждающие согласование кандидатуры К . постоянно действующим коллегиальным руководящим органом политической партии, однако, отмечает, вышеуказанные документы были представлены, что подтверждается п. 15 Подтверждения о приеме документов от 26 апреля 2016 года.

Обращает внимание, что указанные документы председателем Зиминской городской ТИК Бутузовой С.А. помещены в п. 15 подтверждения.

Утверждает, что довод ТИКа и суда о том, что решение о выдвижении кандидата на должность мэра ЗГМО противоречит Уставу партии Пенсионеров, не соответствует действительности. Указывает, что в решении конференции от 24 апреля 2016 года нашли отражение все требуемые, согласно ст. 48 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116 ОЗ, данные (общее число делегатов, число присутствующих, результаты голосования).

В возражении на апелляционную жалобу помощник Зиминского межрайонного прокурора Каракулов А.А. просит решение суда оставить без изменения, апелляционную жалобу без удовлетворения.

В судебном заседании К доводы апелляционной жалобы поддержал в полном объеме.

Представитель прокуратуры Нарижняк О.Н., возражала по доводам апелляционной жалобы.

Заслушав доклад судьи Харина Р.И., проверив законность и обоснованность решения суда в соответствии с ч. 1 ст. 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации рассмотрев

административное дело в полном объеме, судебная коллегия приходит к следующим выводам.

Как установлено судом и подтверждается материалами дела, 04 апреля 2016 года решением Думы Зиминского городского муниципального образования № 176 назначены досрочные выборы мэра Зиминского городского муниципального образования на 29 мая 2016 года.

В соответствии с п.1, п.1.1., п.1.6., п.16, п.18, подп. «б,в» п.24 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2, 2.2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов также документов, указанных в пункте 3.1) статьи 33 настоящего Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 настоящей статьи), или (и) при наличии необходимого количества подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в соответствии с пунктом 17 статьи 37 настоящего Федерального закона либо при наличии решения политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), на которую распространяется действие пунктов 2 - 7 статьи 35.1 настоящего Федерального закона или пункта 16 настоящей статьи. Наличие необходимого количества подписей участников референдума, собранных в поддержку инициативы проведения референдума, выдвинутой инициативной группой по проведению референдума, является основанием для назначения референдума в порядке, предусмотренном законом.

При выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы,

содержащие сведения о нем, а избирательное объединение - в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии с пунктами 2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов также документы, представленные в соответствии с пунктом 3.1) статьи 33 настоящего Федерального закона, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона. В случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено пунктом 2.2 статьи 33 настоящего Федерального закона, кандидат, избирательное объединение вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов.

Избирательная комиссия в течение установленного законом срока, который не должен превышать десять дней, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата, списка кандидатов требованиям закона, а при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) - также соблюдение требований федерального закона к представлению сведений о кандидатурах для наделения полномочиями члена Совета Федерации и принять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации.

Основаниями отказа в регистрации кандидата являются для кандидатов, выдвинутых политической партией, - несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях»; отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата.

В соответствии с подп. «в» п.10 ст. 34 Устава Политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость, к компетенции Конференции (Общего собрания) регионального отделения относится выдвижение тайным голосованием, в том числе на повторных и дополнительных выборах, в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах кандидатов на должность главы и на иные выборные должности муниципальных образований, кандидатуры которых

предварительно согласованы решением Президиума (Бюро Президиума) или решением Правления соответствующего регионального отделения, действующего на основании решения Президиума (Бюро Президиума).

Согласно выписки из протокола Номер изъят от 25 декабря 2015 года заседания Президиума Центрального совета Политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость», полномочия Президиума Центрального совета Партии по п. 41 ч.1 ст. 23 Устава партии переданы Правлению регионального отделения Политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость» в Иркутской области.

В соответствии с п.1, п.9, п. 11 ст. 33 Устава Политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость», Конференция (Общее собрание) регионального отделения – высший руководящий коллегиальный орган регионального отделения, правомочный принимать решения по всем вопросам деятельности регионального отделения, его органов и должностных лиц, за исключением вопросов, решение по которым отнесено настоящим Уставом к компетенции центральных органов и должностных лиц Партии. Конференция (Общее собрание) регионального отделения вправе отменить любое решение, принятое выборным коллегиальным органом или должностным лицом регионального отделения, местного или первичного отделения Партии, входящего в состав регионального отделения, внести в него изменения и дополнения.

Конференция регионального отделения – высший руководящий выборный коллегиальный орган регионального отделения, в состав которого входит хотя бы одно местное отделение Партии.

Общее собрание регионального отделения – высший руководящий коллегиальный орган регионального отделения, в составе которого нет местных отделений Партии.

Участниками Общего собрания регионального отделения являются члены Партии, состоящие на учете в данном региональном отделении, а в случае создания регионального отделения – постоянно или преимущественно проживающие на территории данного субъекта Российской Федерации.

Конференция регионального отделения считается правомочной, если в ее работе принимают участие более половины избранных на нее делегатов. При этом количество избранных делегатов Конференции регионального отделения определяется как общее количество всех делегатов, решения об избрании которых приняты в порядке, установленном настоящим Уставом на состоявшихся правомочных Конференциях (Общих собраниях) местных отделений Партии, входящих в состав данного регионального отделения, и правомочных собраниях членов Партии, состоящих на учете непосредственно в данном региональном отделении и не учитываемых в составе местных отделений Партии.

Общее собрание регионального отделения считается правомочным, если в его работе принимают участие более половины членов Партии, состоящих на учете в данном региональном отделении, а в случае создания

регионального отделения – постоянно или преимущественно проживающих на территории данного субъекта Российской Федерации.

Решения Конференции (Общего собрания) регионального отделения принимаются ее делегатами (его участниками) большинством голосов от числа присутствующих на правомочной Конференции (Общем собрании) регионального отделения ее делегатов (его участников).

Решения Конференции (Общего собрания) регионального отделения оформляются ее (его) протоколом. Протокол Конференции (Общего собрания) регионального отделения должен быть оформлен и подписан в течение трех дней после закрытия данной Конференции (данного Общего собрания). Протокол Конференции (Общего собрания) регионального отделения подписывают председательствующий и секретарь Конференции (Общего собрания) регионального отделения. Выписки из протокола Конференции (Общего собрания) регионального отделения подписывает Председатель регионального отделения.

В соответствии с подп. 41 п.1 ст. 23 Устава Политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость», Президиум Центрального совета Партии согласовывает выдвижение и отзыв кандидатов на должность главы и на иные выборные должности муниципальных образований, кандидатов и (или) списка кандидатов в депутаты (члены) представительных органов муниципальных образований. В отдельных случаях, право согласования выдвижения и отзыва кандидатов на должность главы и на иные выборные должности муниципальных образований, кандидатов и (или) списка кандидатов в депутаты (члены) представительных органов муниципальных образований может быть передано Правлениям региональных отделений партии на основании соответствующего решения Президиума (Бюро Президиума) Партии.

Таким образом, Уставом Политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость», предусмотрены две стадии представления на выборы кандидатов на должность главы и на иные выборные должности муниципальных образований: предварительное согласование такой кандидатуры и выдвижение этой кандидатуры тайным голосованием.

Судом первой инстанции установлено, что при подаче документов для регистрации в качестве кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования, принятых Зиминской городской территориальной избирательной комиссией 26.04.2016 года, К

, не было представлено решение Президиума (Бюро Президиума) или решение Правления соответствующего регионального отделения, действующего на основании решения Президиума (Бюро Президиума), либо решение Регионального отделения политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость» в Иркутской области о согласовании его кандидатуры для выдвижения на выборную должность мэра Зиминского городского муниципального образования.

К [redacted], Зиминской городской территориальной избирательной комиссией было предложено представить документ, подтверждающий предварительное согласование его кандидатуры на выборную должность главы муниципального образования, а также оформленное в соответствии с п.11 ст. 33 Устава Партии решение Конференции в виде протокола Конференции Регионального отделения политической партии «Российская партия пенсионеров за справедливость» Иркутской области.

Предложения Зиминской городской территориальной избирательной комиссии выполнены не были, необходимые документы К [redacted], представлены не были.

Решением Зиминской городской территориальной избирательной комиссии Номер изъят от 05 мая 2016 года, К: [redacted] отказано регистрации кандидатом на должность мэра Зиминского городского муниципального образования, основанием к отказу в регистрации явилось не представление К [redacted] решения Президиума (Бюро Президиума) или решения Правления соответствующего регионального отделения, действующего на основании решения Президиума (Бюро Президиума), о согласовании выдвижения кандидатуры на должность главы муниципального образования.

Суд первой инстанции, правильно применив к спорным правоотношениям материальный закон, на основе подробного анализа и оценки доказательств по делу в соответствии с требованиями ст. 84 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, установив, что К [redacted] документы поданы с нарушением требований закона; не представлены решения Президиума (Бюро Президиума) или решения Правления соответствующего регионального отделения, действующего на основании решения Президиума (Бюро Президиума), о согласовании выдвижения кандидатуры на должность главы муниципального образования данные нарушения в установленный срок не устранены, обоснованно пришел к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения административного иска.

При таких обстоятельствах вывод суда первой инстанции о том, что оспариваемое решение избирательной комиссии принято в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» является законным и обоснованным.

Выше приведены положения Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и <адрес изъят> «О муниципальных выборах в Иркутской области». Указанные нормы являются императивными и подлежат безусловному исполнению всеми участниками избирательной



кампании. Нарушение избирательного законодательства влечет за собой ответственность, в данном случае - в виде отказа в регистрации в качестве кандидата на должность мэра Зиминского городского муниципального образования

Относительно довода апелляционной жалобы о неверном исчислении судом срока предоставления документов, судебная коллегия находит его необоснованным, так в соответствии со ст. 9 Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» если действие может (должно) осуществляться не позднее чем за определенное количество дней или за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то соответственно последним днем или днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в Федеральном законе, настоящем Законе количество дней до дня наступления соответствующего события.

Иные доводы апелляционной жалобы судебная коллегия находит необоснованными так как, они повторяют позицию заявителя в суде первой инстанции и фактически направлены на переоценку имеющихся в деле доказательств, являвшихся предметом судебного исследования и получивших в соответствии с требованиями процессуального закона надлежащую правовую оценку в оспариваемом судебном постановлении, с которой коллегия согласна, а также свидетельствуют об ошибочном толковании указанных в жалобе норм материального права, применительно к обстоятельствам дела.

Руководствуясь статьями 308, 309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия по административным делам Иркутского областного суда

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Зиминского городского суд Иркутской области от 16 мая 2016 года, по административному делу по административному исковому заявлению К: . о признании незаконным и отмене решения Зиминской городской территориальной избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидату на должность мэра Зиминского городского муниципального образования К: [., оставить без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения.

Председательствующий

А.С. Папуша

Судьи:

Р.И. Харин

О.Ю. Астафьева