

ЖИЗНЬ ВЫНУЖДАЕТ ЧЕЛОВЕКА МНОГОЕ ДЕЛАТЬ ДОБРОВОЛЬНО

СТАНИСЛАВ ЕЖИ ЛЕЦ (1909 - 1964)

Политическая архитектура

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА рассмотрела два специальных акта о поправках в Конституцию РФ по увеличению сроков полномочий президента и Госдумы до 6 и 5 лет соответственно, а также о новой ежегодной обязанности правительства предоставлять отчет о своей работе в Госдуму.

Э то первые содержательные поправки в Основной закон страны с момента его принятия 12 декабря 1993 года. Единственными изменениями, которые вносились в Конституцию, были технические поправки, связанные с изменением числа и названий российских регионов, которые все упомянуты в ее тексте.

Впервые о намерении внести на обсуждение парламента вопрос об увеличении срока полномочий президента с четырех до шести лет, а Госдуму - с четырех до пяти лет президент Дмитрий Медведев заявил 5 ноября в послании Федеральному Собранию. Совет Федерации, который ждет своей очереди вслед за Госдумой, может рассмотреть их уже через две недели.

Парламентарии признались, что столкнулись с правовой коллизией: процедура принятия поправки, прописанная в Конституции, не согласуется с законом от 1998 года о порядке принятия и вступления в силу поправок в Конституцию, регулирующий более подробно порядок изменения Основного закона. При этом парламентарии решают все же действовать по нормам закона.

Спикер Госдумы Борис Грызлов сообщил, что поправки в Конституцию сначала одобрит в трех чтениях Госдума, затем примет Совет Федерации. После этого верхняя палата отправляет поправки на рассмотрение субъектов РФ. Региональные парламенты рассматривают и одобряют поправки и направляют информационные письма о ре-

зультатах рассмотрения в Совет Федерации. Если поправки одобрят две трети субъектов Федерации, закон направляется на подпись президента. Процедура рассмотрения поправок в Конституцию предусматривает, что субъекты РФ должны рассмотреть предложенные изменения в Конституцию не более одного года. По словам главы комитета по конституционному законодательству Госдумы Владимира Пилигина, Конституция сама по себе является законом прямого действия, и соответственно ее девятая глава о порядке корректировки положений Конституции также является нормой прямого действия и может применяться. Однако в 1995 году Конституционный суд России вынес определение о том, что девятая глава Конституции может быть рассмотрена отдельным законом. В 1998 году такой закон был принят.

Дмитрий Медведев пояснил, что речь не идет о конституционной реформе. Его поддержал глава Конституционного суда России Валерий Зорькин. «Если это делается в рамках Конституции, а я вижу, что это делается в ее рамках, то можно внести незначительные точечные изменения. Я согласен с президентом Дмитрием Медведевым, что Конституция не ломается, это не затрагивает основ ее архитектуры», - сказал Зорькин. По его словам, президентские сроки неоднократно менялись в разных странах, а принятие таких решений находится в юрисдикции политиков.

РМ «Новости»
Продолжение темы на с. 6

Кадровый набор

НАЧАЛОСЬ формирование нового состава Избирательной комиссии Иркутской области. Свои кандидатуры могут выдвигать политические партии, общественные объединения, представительные органы муниципальных образований Приангарья. Определиться с кадровыми предложениями необходимо до 8 декабря.

Ц ентральная избирательная комиссия также принимает участие в этом процессе. Центризбирком имеет право предложить сразу две кандидатуры, причем они обязательны для назначения. Затем губернатор области и Законодательное Собрание, которые ведут прием предложений по кандидатурам в областную избирательную комиссию, должны назначить по семь членов комиссии.

Решение о том, кому внести предложение по кандидатуре - парламенту или главе региона - решает сам субъект выдвижения. Обычно по этому вопросу проводятся предварительные консультации. По негласному правилу кандидатуры от парламентских партий (сейчас это «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия») разделяются поровну между губернатором и Законодательным Собранием.

Областной парламент назначает членов комиссии коллегиально, путем открытого голосования за кандидатуры на сессии (по итогам принимается соответствующее постановление). Губернатор производит назначение единолично. В целом же, определенный алгоритм выдвижения этого процесса нет, это больше предмет договоренности между высшим должностным лицом исполнительной власти и парламентариями.

После прохождения процедуры назначения новобранцы избиркома должны определиться с руководством комиссии. Кандидатуру председателя предлагает ЦИК России - на первом организационном заседании члены областной избирательной комиссии голосуют либо за, либо против предложенной кандидатуры.



На сегодняшний день наибольшую активность по выдвижению своих представителей в ряды избирательной комиссии региона проявляют партии. Большая часть из опрошенных нами региональных отделений уже определилась с кандидатурами, но все готовы еще озвучить свой выбор, смываясь на отсутствие официального партийного решения.

Впрочем, такое решение уже приняли «единороссы» и «эсеры». По сообщению информационного центра ИРО «Единой России», на заседании регионального президиума было принято решение рекомендовать Генеральному совету партии представить для назначения в комиссию кандидатуру Виталия Барышников. В настоящее время он занимает должность заместителя руководителя исполкома отделения «Единой России» и одновременно является чле-

ном временной избирательной комиссии по выборам депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. Как пояснил сам Виталий Барышников, правом выдвижения кандидатуры в состав региональных избиркомов обладают руководящие партийные органы, а потому решение рекомендовать его в члены комиссии должен принять генсовет партии. Тут возможно два варианта: или партийное руководство направляет свое решение непосредственно в Законодательное Собрание, или сначала адресует его региональному отделению партии, которое, в свою очередь, отправляет рекомендацию в областной парламент.

Заместитель главы Иркутского регионального отделения «Справедливой России» Владимир Матенко рассказал, что в качестве претендента в состав избиркома они выдвинули Романа Буя-

нова, имеющего большой опыт работы в избирательной системе. Сегодня он является членом областной и временной избирательных комиссий. Соответствующие документы уже отправлены в Москву.

Воздержались от оглашения своих кандидатур иркутские представители партии «Зеленые». Глава исполкома регионального комитета ИРО «Российской экологической партии «Зеленые» Роман Гладких только намекнул, что человек, выдвинутый отделением в состав комиссии, работает юристом в региональном отделении партии. Официальное решение, по его словам, «экологи» примут на областной партийной конференции, которая пройдет до 1 декабря - после всероссийского съезда «Зеленых», запланированного на 21 ноября.

Продолжение на с. 2

ГОСТЬ НОМЕРА

Восточная Сибирь Константина Шаврина

В СЛЕДУЮЩЕМ году Торгово-промышленной палате Восточной Сибири исполняется 35 лет. С 1994 года ее бессменным президентом является Константин Семенович Шаврин.

Н ачинал Константин Шаврин мастером в Дорожном ремонтно-строительном управлении. Вскоре молодой специалист был назначен главным инженером, а после этого и управляющим ДРСТ.

Константин Семенович принимал непосредственное участие в строительстве таких знаковых для Иркутска объектов, как второй мост через Ангару, музей деревянного зодчества в Тальцах, мемориальный комплекс погибшим в Великой Отечественной войне.

В 1986 году он возглавил одну из самых трудных и, как сейчас говорят, проблемных служб - областное Управление жилищно-коммунального хозяйства. Через два года министерство Жилищно-коммунального хозяйства РСФСР направило Константина Шаврина своим представителем в Монголию, где он проработал три года. Из заграничной командировки иркутянин вернулся в годы, когда страна находилась в очень тяжелом экономическом положении.



Продолжение на с. 3

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ШЕСТЬ МЭРОВ, восемь глав поселений и более 400 депутатов представительных органов муниципальных образований будут избраны в Иркутской области в следующем году. Муниципальные выборы пройдут в единые дни голосования 1 марта и 11 октября 2009 года.

Муниципальная перезагрузка

В ыборы должны проводиться во второе воскресенье марта, но так как в 2009 году второе воскресенье выпадает на праздничный день, то согласно закону голосование переносится на предыдущее воскресенье, то есть на 1 марта. Муниципальные выборы должны быть назначены представительными органами муниципальных образований в период с 30 ноября по 10 декабря.

«Выдвижение и регистрация первых кандидатов начнется уже до нового года - со дня, следующего за днем опубликования решения о назначении выборов, - объясняет заместитель начальника правового отдела Избирательной комиссии Иркутской области Владимир Подшивалов. - В отличие от региональных выборов, выдвижение и регистрация кандидатов на муниципальных выборах проводится в одни сроки. Соответствующие документы будут приниматься избирательными комиссиями до 19 января включительно».

Кандидаты могут быть зарегистрированы на основании подписей избирателей или избирательного залога. Размер избирательного залога в каждой территории разный, впрочем, как и количество подписей избирателей.

«В свою поддержку кандидатуры мэров необходимо собрать 2% подписей избирателей, а кандидатуры в депутаты - 1% подписей», - уточняет Владимир Подшивалов.

Весной состоится выборы Думы Черемховского района, мэров Казанского и Усть-Удинского районов, глав пяти районов Усть-Ордынского Бурятского округа - Ангарского, Баяндаевского, Нукутского, Осинского и Эхирит-Булагатского. Во всех этих территориях вместе с выборами мэров и глав пройдут выборы районных дум. Кроме того, состоятся выборы пяти депутатов Думы Катангского района - в октябре здесь уже проходили выборы, но из 15 районных депутатов удалось избрать только 10. В первый день весны в ряде муниципальных образований Приангарья также пройдут досрочные и дополнительные выборы.

Осенью жители Иркутской области будут избирать мэров Братска и Саянска, Балаганского и Киренского районов, а также главу Боханского района. «Перезагрузка» ожидает думы шести городов, в том числе Иркутска, Братска, Усть-Илимска и семи районов, среди них Иркутский, Олхонский и Слюдянский. В общей сложности 1 марта планируют избрать около 150 депутатов представительных органов муниципальных образований первого и второго уровня, а 11 октября - более 260.

Михаил Попов

УСРЕДНЕННАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ПАРТИЙНОГО ИНТЕРЕСА?

НЕ МЕНЕЕ 50 процентов депутатов городских и районных дум должны избираться в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями. Соответствующие поправки в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав...» и «Об общих принципах организации местного самоуправления...» рассматриваются Государственной Думой.

Если раньше все депутаты представительного органа муниципального образования избирались по одномандатным и многомандатным избирательным округам, то теперь таким образом планируется избирать только половину депутатов городского корпуса, другая половина в обязательном порядке должна быть сформирована за счет партийных списков кандидатов, как это делается сейчас на выборах законодательной власти субъектов Федерации.

Заградительный барьер для прохождения партий в районные и городские думы устанавливается законом субъекта Федерации, но этот барьер не должен превышать 7 процентов. К распределению депутатских мандатов должно быть допущено не менее двух партийных списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей. Как отмечено в пояснительной записке инициаторов этих поправок, аналогичные правовые нормы применяются при формировании законодательной власти субъектов Федерации и «позитивно себя зарекомендовали».

А что по этому поводу думают читатели «Право Вопрос»? -

Сергей Ильин, политолог, кандидат исторических наук:

Распространение новостей избирательной системы на муниципальный уровень вполне логично. Во-первых, партии являются значимым политическим институтом, они системно реализуют свою стратегию и более эффективны в принятии и реализации решений, чем депутаты-одномандатники. Во-вторых, многие из действующих депутатов являются членами политических партий, поэтому водится механизм открытой легализации их политического интереса и усиления ответственности. В-третьих, одномандатники остаются. Однако в каждом регионе и муниципалитете имеется своя электоральная традиция. Это касается и нормы для прохождения в представительные органы партий, поэтому водится механизм открытой легализации их политического интереса и усиления ответственности. В-третьих, одномандатники остаются. Однако в каждом регионе и муниципалитете имеется своя электоральная традиция. Это касается и нормы для прохождения в представительные органы партий, поэтому водится механизм открытой легализации их политического интереса и усиления ответственности.

Воздержались от оглашения своих кандидатур иркутские представители партии «Зеленые». Глава исполкома регионального комитета ИРО «Российской экологической партии «Зеленые» Роман Гладких только намекнул, что человек, выдвинутый отделением в состав комиссии, работает юристом в региональном отделении партии. Официальное решение, по его словам, «экологи» примут на областной партийной конференции, которая пройдет до 1 декабря - после всероссийского съезда «Зеленых», запланированного на 21 ноября.

Заместитель главы Иркутского регионального отделения «Справедливой России» Владимир Матенко рассказал, что в качестве претендента в состав избиркома они выдвинули Романа Буя-

нова, имеющего большой опыт работы в избирательной системе. Сегодня он является членом областной и временной избирательных комиссий. Соответствующие документы уже отправлены в Москву.

Воздержались от оглашения своих кандидатур иркутские представители партии «Зеленые». Глава исполкома регионального комитета ИРО «Российской экологической партии «Зеленые» Роман Гладких только намекнул, что человек, выдвинутый отделением в состав комиссии, работает юристом в региональном отделении партии. Официальное решение, по его словам, «экологи» примут на областной партийной конференции, которая пройдет до 1 декабря - после всероссийского съезда «Зеленых», запланированного на 21 ноября.

Продолжение на с. 2

Марина Арбатская, доктор географических наук, эксперт в области электоральной географии:

С одной стороны, это нормальная законодательная инициатива, отвечающая задачам партийного строительства. Но если отвлечься от будничности и попытаться предвидеть, что из этого в итоге получится - какие партии реально смогут выставить свои списки кандидатов на муниципальных выборах? Мне кажется, на это способны не все даже из парламентских партий. У них просто нет своих ячеек во многих «глухих» уголках страны. У «Единой России», судя по всему, их нет совсем - следовательно, их списки будут просто вне конкуренции. Но страна у нас огромная, муниципальных образований множество, и в итоге даже такая большая партия, как «Единая Россия», не сможет обеспечить нужный уровень представительства своих депутатов. То есть во многих случаях мы будем иметь дело с так называемым «кадровым браком».

Юрий Фалейчик, депутат Законодательного Собрания Иркутской области:

Вообще, мне самому больше импонирует мажоритарная схема выборов, когда на уровне муниципальных депутатов избираются только по округам. Что касается смешанной системы, которую этим поправкам пытаются ввести на муниципальном уровне, то здесь все зависит от того, что это за муниципалитет. В большом городе надобность Иркутска, скажем, эта система вполне могла бы работать. А для крохотного Мегета она, по-моему, абсолютно непригодна. Как непригодна она для любого муниципального поселения первого уровня - в силу малочисленности населения. Но все дело в том, что в отличие от федеральных и областных органов муниципальные не являются органами государственной власти. Это - местное самоуправление. И задачи, которые оно должно решать, - по большей части хозяйственные. Также местное самоуправление - это основа, на которой можно создать полноценное гражданское общество, способное самостоятельно, без «ядки начальства» решать свои насущные повседневные проблемы. Поправками же, рассматриваемыми Государственной Думой, местное самоуправление выведет в политическую плоскость, хотя бы уже наличием партийного «начальника».

Галина Солонина, шеф-редактор газеты «Труд-Байкал»:

Из этих поправок видно, что наш законодатель идет по пути унификации правовых норм, пытаясь привести муниципальные выборы в соответствие с федеральными и региональными. Но все дело в том, что в отличие от федеральных и областных органов муниципальные не являются органами государственной власти. Это - местное самоуправление. И задачи, которые оно должно решать, - по большей части хозяйственные. Также местное самоуправление - это основа, на которой можно создать полноценное гражданское общество, способное самостоятельно, без «ядки начальства» решать свои насущные повседневные проблемы. Поправками же, рассматриваемыми Государственной Думой, местное самоуправление выведет в политическую плоскость, хотя бы уже наличием партийного «начальника».

За язык заступил Георгий Магнус