

4. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Иркутской области Иркутская область обладает всей полнотой государственной власти.

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и Иркутской области Иркутская область осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области.

Иркутская область вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты Иркутской области подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

- 1) принятие и изменение Устава Иркутской области, законов Иркутской области, иных правовых актов Иркутской области, контроль за их исполнением;
 - 2) административно-территориальное устройство Иркутской области;
 - 3) установление системы органов государственной власти Иркутской области;
 - 4) государственная собственность Иркутской области и управление ею;
 - 5) областной бюджет;
 - 6) государственные унитарные предприятия Иркутской области, государственные учреждения Иркутской области;
 - 7) определение областной политики и областные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития;
 - 8) международные и внешнеэкономические связи Иркутской области;
 - 9) отношения с другими субъектами Российской Федерации;
 - 10) награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области;
 - 11) официальные символы Иркутской области;
 - 12) иные вопросы, не отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации и к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
6. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти Иркутской области по предметам ведения Иркутской области, определяются Уставом Иркутской области, законами Иркутской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Статья 11. Основы правопорядка в Иркутской области

1. В Иркутской области устанавливается верховенство права, согласно которому все органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, должностные лица, организации, граждане обязаны соблюдать правовые акты и несут юридическую ответственность за правонарушения в соответствии с актом.
2. В Иркутской области обеспечивается определенность, ясность и недвусмысленность правового регулирования.
3. В Иркутской области обеспечивается доступ к правовым актам Иркутской области, муниципальных правовых актов муниципальных образований Иркутской области.
4. Органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в пределах своей компетенции вправе требовать от каждого выполнения его обязанностей, установленных правовыми актами.
5. Укрепление правопорядка и борьба с правонарушениями является приоритетной задачей государственной власти Иркутской области и местного самоуправления в Иркутской области.
6. Устав Иркутской области и законы Иркутской области подлежат государственной защите на территории Иркутской области.

ГЛАВА 2 ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 12. Административно-территориальное устройство Иркутской области

Административно-территориальное устройство Иркутской области – система административно-территориальных образований Иркутской области, определяемая в целях:

- 1) оптимальной организации государственной власти на территории Иркутской области;
- 2) сбалансированного развития территории Иркутской области, в том числе рационального распределения потребности природных ресурсов, экономического потенциала, социальной инфраструктуры и систем коммуникаций между административно-территориальными образованиями Иркутской области;
- 3) развития культуры, традиций, исконных видов хозяйственной деятельности, культурно-бытовых особенностей граждан, проживающих в Иркутской области;
- 4) обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- 5) содействия созданию экономических, финансовых, социальных и организационных условий для осуществления местного самоуправления в Иркутской области.

Статья 13. Принципы административно-территориального устройства Иркутской области

- 1) самостоятельности Иркутской области в определении своего административно-территориального устройства в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами;
- 2) учета сложившейся системы расселения населения Иркутской области и тенденций развития этой системы, а также географического положения, размера территории и численности населения Иркутской области;
- 3) целостности и социально-экономического единства территории Иркутской области;
- 4) эффективности управления территорией Иркутской области;
- 5) ресурсной достаточности для самостоятельного социально-экономического развития территории Иркутской области;
- 6) соблюдения гарантий местного самоуправления;
- 7) учета национальных, этнических, языковых, религиозных и иных исторически сложившихся особенностей и местных традиций в случаях, предусмотренных законом;
- 8) защиты интересов коренных малочисленных народов в местах их компактного проживания;
- 9) гласности при решении вопросов административно-территориального устройства Иркутской области.

Статья 14. Определение административно-территориального устройства Иркутской области

1. Административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.
2. В случаях, предусмотренных федеральными законами и законами Иркутской области, решения по вопросам административно-территориального устройства Иркутской области принимаются с согласия населения, с учетом мнения населения или представительных органов муниципальных образований.
3. Правительство Иркутской области обеспечивает учет административно-территориальных образований Иркутской области и изменений административно-территориального устройства Иркутской области в порядке, предусмотренном законами Иркутской области.

Статья 15. Административно-территориальные образования Иркутской области

1. Административно-территориальными образованиями Иркутской области являются:

 - 1) районы Иркутской области;
 - 2) города и иные городские населенные пункты;
 - 3) сельские населенные пункты;
 - 4) районы в городах;
 - 5) Усть-Ордынский Бурятский округ;
 - 6) иные административно-территориальные образования в соответствии с федеральными законами.

2. Перечень административно-территориальных образований Иркутской области, порядок образования, упразднения, изменения границ, преобразования административно-территориальных образований определяются законами Иркутской области.

Статья 16. Административный центр Иркутской области

1. Административный центр Иркутской области является местом нахождения Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, Уставного Суда Иркутской области.
2. Административным центром Иркутской области является город Иркутск.
3. Устав административного центра Иркутской области устанавливается законом Иркутской области.

ГЛАВА 3 ОСОБЫЙ СТАТУС УСТЬ-ОРДЫНСКОГО БУРЯТСКОГО ОКРУГА

Статья 17. Усть-Ордынский Бурятский округ как административно-территориальная единица с особым статусом

1. Усть-Ордынский Бурятский округ входит в состав Иркутской области как административно-территориальная единица с особым статусом, который устанавливается в целях:

 - 1) обеспечения возможности сохранения и развития национальной самобытности народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа;
 - 2) гармонизации социально-экономического развития Усть-Ордынского Бурятского округа и остальной части территории Иркутской области;
 - 3) эффективного осуществления государственной власти Иркутской области на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

2. Территория Усть-Ордынского Бурятского округа сохраняется в границах, в которых существовал Усть-Ордынский Бурятский автономный округ до объединения с Иркутской областью.
3. Административным центром Усть-Ордынского Бурятского округа является поселок Усть-Ордынский.
4. Усть-Ордынский Бурятский округ в соответствии с законом Иркутской области может иметь символы, отражающие его исторические, культурные, социально-экономические и иные местные традиции.

Статья 18. Правовое регулирование особого статуса Усть-Ордынского Бурятского округа

1. Статус Усть-Ордынского Бурятского округа устанавливается федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом Иркутской области.
2. В целях реализации положений Устава Иркутской области по вопросам особого статуса Усть-Ордынского Бурятского округа могут приниматься законы Иркутской области, а в соответствии с ними – иные нормативные правовые акты Иркутской области.

Статья 19. Обеспечение сохранения и развития национальной самобытности бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа

1. Органы государственной власти Иркутской области создают условия для сохранения и развития языков, культур и иных составляющих национальной самобытности бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.
2. В официальных сферах общения на территории Усть-Ордынского Бурятского округа наряду с русским языком может дополнительно использоваться бурятский язык.
3. В целях сохранения и развития национальной самобытности бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, органы государственной власти Иркутской области:

 - 1) участвуют в разработке и реализации областных государственных целевых программ по сохранению национальной самобытности, в том числе по развитию языков и культур;
 - 2) обеспечивают условия возрождения и развития народных художественных промыслов и ремесел;
 - 3) создают условия для обеспечения прав представителей бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, получать и распространять информацию на национальном (родном) языке, в том числе через средства массовой информации;
 - 4) способствуют созданию и деятельности образовательных учреждений, учреждений культуры по сохранению и развитию языков и культур.

Статья 20. Особенности организации исполнительной власти Иркутской области на территории Усть-Ордынского Бурятского округа

1. Исполнительная власть Иркутской области на территории Усть-Ордынского Бурятского округа осуществляют исполнительные органы государственной власти Иркутской области (их территориальные подразделения), включая администрацию Усть-Ордынского Бурятского округа.
2. Руководитель администрации Усть-Ордынского Бурятского округа назначается на должность и освобождается от должности Губернатором Иркутской области.

Статья 21. Особенности организации местного самоуправления на территории Усть-Ордынского Бурятского округа

1. Наименование представительного органа муниципального образования, главы муниципального образова-

ния, местной администрации устанавливаются законами Иркутской области с учетом исторических и иных местных традиций, сложившихся на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований могут наделяться законами Иркутской области государственными полномочиями Иркутской области в сфере защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни народов, традиционно проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований.

Статья 22. Обеспечение социально-экономического развития Усть-Ордынского Бурятского округа

1. Органы государственной власти Иркутской области принимают меры, направленные на повышение уровня жизни населения Усть-Ордынского Бурятского округа и снижение диспропорций в его социально-экономическом развитии.
2. Особенности социально-экономического развития Усть-Ордынского Бурятского округа отражаются в Программе социально-экономического развития Иркутской области.
3. Областные государственные целевые программы могут предусматривать осуществление мероприятий по обеспечению социально-экономического развития Усть-Ордынского Бурятского округа.

ГЛАВА 4 ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ПРАВОВЫХ АКТОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 23. Правовые акты Иркутской области

1. Правовой акт Иркутской области – документально оформленное решение, принятое на референдуме Иркутской области либо органом государственной власти Иркутской области, иным государственным органом Иркутской области, их должностными лицами в пределах полномочий органов государственной власти Иркутской области.
2. Правовые акты Иркутской области должны соответствовать Конституции Российской Федерации.
3. Правовые акты Иркутской области не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также федеральным законам, изданным по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 24. Система и виды правовых актов Иркутской области

1. Правовые акты Иркутской области в своей совокупности образуют систему правовых актов Иркутской области, в которую входят:

 - 1) Устав Иркутской области;
 - 2) законы Иркутской области;
 - 3) постановления Законодательного Собрания Иркутской области;
 - 4) указы Губернатора Иркутской области и распоряжения Губернатора Иркутской области;
 - 5) постановления Правительства Иркутской области и распоряжения Правительства Иркутской области;
 - 6) правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области;
 - 7) правовые акты иных государственных органов Иркутской области и их должностных лиц;
 - 8) договоры и соглашения Иркутской области.

2. Устав Иркутской области на основе и в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет статус Иркутской области как субъекта Российской Федерации. Устав Иркутской области является актом высшей юридической силы в системе правовых актов Иркутской области, имеет прямое действие и применяется на всей территории Иркутской области. Иные правовые акты Иркутской области должны соответствовать Уставу Иркутской области.
3. Законы Иркутской области являются основным видом правовых актов Иркутской области, посредством которых осуществляется правовое регулирование реализации полномочий Иркутской области как субъекта Российской Федерации.
4. Пособием принятия законов Иркутской области осуществляется правовое регулирование на основе и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области, если такое регулирование поручается субъекту Российской Федерации или его органам государственной власти без отнесения указанного полномочия к компетенции конкретного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
5. Законы Иркутской области принимаются в соответствии с Уставом Иркутской области и обладают приоритетом по юридической силе перед иными правовыми актами Иркутской области.
6. Постановления Законодательного Собрания Иркутской области, указы Губернатора Иркутской области и распоряжения Губернатора Иркутской области, постановления Правительства Иркутской области, правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области, их должностных лиц принимаются в соответствии с Уставом Иркутской области и законами Иркутской области и не должны им противоречить.

Статья 25. Опубликование правовых актов Иркутской области

1. Устав Иркутской области и законы Иркутской области подлежат официальному опубликованию. Официальное опубликование также подлежат любые нормативные правовые акты Иркутской области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина.
2. Официальное опубликование правового акта Иркутской области осуществляется для всеобщего сведения посредством помещения текста правового акта Иркутской области, полностью совпадающего с официально опубликованным текстом, в указанный орган, указанный реквизиты специальных периодических печатных изданий, признанных в соответствии с законом Иркутской области источниками официального опубликования.
3. Неопубликованные официально Устав Иркутской области и законы Иркутской области, нормативные правовые акты Иркутской области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не применяются.

Статья 26. Действие правовых актов Иркутской области

1. Правовые акты Иркутской области обязательны для всех находящихся на территории Иркутской области органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан.
2. Правовые акты Иркутской области вступают в силу в порядке, установленном законом Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области.
3. Правовой акт Иркутской области вступает в силу одновременно в полном объеме и действует бесконечно на всей территории Иркутской области, если иное не установлено самим правовым актом Иркутской области.

4. Нормативные правовые акты Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Иные нормативные правовые акты Иркутской области, дата вступления в силу которых не определяется ими непосредственно, вступают в силу на следующий день после их официального опубликования, если иной порядок не определен федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

Правовые акты Иркутской области, не являющиеся нормативными, дата вступления в силу которых не определяется ими непосредственно, вступают в силу в момент их принятия, если иное не установлено федеральными законами, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области.

5. Правовым актом Иркутской области может быть предусмотрено, что он имеет обратную силу, то есть распространяет свое действие на правоотношения, возникшие до его вступления в силу. Придание правовому акту Иркутской области обратной силы не допускается, если им устанавливаются меры ответственности, а также в иных случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

6. Правовые акты Иркутской области прекращают свое действие в случаях:

- 1) истечения срока действия правового акта Иркутской области;
- 2) признания правового акта Иркутской области утратившим силу органом государственной власти Иркутской области, иным государственным органом Иркутской области или должностным лицом, к компетенции которых относится принятие соответствующего правового акта Иркутской области;
- 3) вступления в силу решения соответствующего суда о признании правового акта Иркутской области не соответствующим правовому акту более высокой юридической силы;
- 4) в иных случаях в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области.

РАЗДЕЛ II ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ГЛАВА 5 ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 27. Государственная собственность Иркутской области

1. Государственную собственность Иркутской области составляют имущество, необходимое:

 - 1) для осуществления полномочий органов государственной власти Иркутской области по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации;
 - 2) для осуществления полномочий органов государственной власти Иркутской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
 - 3) в случаях, предусмотренных федеральными законами, – для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органом государственной власти Иркутской области федеральными органами;
 - 4) для обеспечения деятельности органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области, работников государственных унитарных предприятий Иркутской области и работников государственных учреждений Иркутской области в соответствии с законами Иркутской области;
 - 5) для осуществления иных полномочий в соответствии с федеральными законами.

2. Имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области, может быть закреплено за государственными унитарными предприятиями Иркутской области, за государственными учреждениями Иркутской области.
3. Средства областного бюджета и иное имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и не закрепленное за государственными унитарными предприятиями Иркутской области и государственными учреждениями Иркутской области, составляют государственную казну Иркутской области.

Статья 28. Принципы управления государственной собственностью Иркутской области

1. Иркутская область как собственник вправе владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом по своему усмотрению, совершать в отношении него любые действия, не противоречащие федеральным законам, указам Президента Российской Федерации и постановлениям Правительства Российской Федерации и не нарушающие права и охраняемые федеральным законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.
2. Управление государственной собственностью Иркутской области осуществляется на основе экономической обоснованности, эффективности, целесообразности, гласности, учета интересов населения Иркутской области.

Статья 29. Осуществление правомочий собственности в отношении имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области

1. От имени Иркутской области правомочия собственника осуществляются органами государственной власти Иркутской области, уполномоченными на то в соответствии с федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.
2. Правомочия собственника в отношении имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, осуществляют Правительство Иркутской области и уполномоченные им министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области.

ГЛАВА 6 ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 30. Финансовые ресурсы Иркутской области

1. Финансовые ресурсы Иркутской области состоят из средств областного бюджета и средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (тер-