

## Из декабря – в март

Начало на стр. 1

Центризбирком, который еще на подготовительном этапе принял ряд нормативных документов, на следующий день после начала новой избирательной кампании собрался на внеочередное заседание для того, чтобы утвердить календарный план подготовки и проведения президентских выборов. Срочность действий вполне объяснима, поскольку план нужен для того, чтобы на самом старте кампании были обозначены сроки и условия весенних выборов для всех потенциальных участников.

Проект плана был принят за основу еще в начале октября, когда комиссия впервые обратилась к этому вопросу. Проект был направлен в политические партии и в региональные избирательные комиссии для проработки. Все полученные предложения были внимательно изучены и по возможности учтены в окончательном варианте.

Календарный план состоит из семи разделов и включает в себя в общей сложности 158 мероприятий. Сроки избирательных действий установлены исходя из Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» и ряда нормативных документов, принятых Центризбиркомом.

И этот барьер далеко не единственный и, пожалуй, не самый сложный. Для регистрации в качестве кандидата самовыдвиженцам предстоит заручиться поддержкой не менее чем двух миллионов избирателей. Причем, в регионе можно собрать не более 50 тысяч подписей избирателей. Стало быть, кандидату сбор подписей предстоит провести, как минимум, в сорока субъектах Федерации.

Этот порядок сбора подписей распространяется и на кандидатов политических партий, которые не имеют своих фракций в Государственной Думе.

Зато кандидаты парламентских партий освобождаются от процедуры сбора подписей избирателей. К участию в выборах они допускаются на основании решения съезда партии.

Сроки выдвижения кандидатов политических партий несколько отличаются от сроков, отведенных для самовыдвижения. Для проведения съездов партий отведен период с 25 ноября по 20 декабря 2011 года. В Центризбирком решение о выдвижении кандидата должно быть представлено уполномоченными представителями партий не позднее 20 декабря.

Первые кандидаты, которые будут претендовать на попадание в итоговый список,

в повестку съезда КПРФ. Судя по предварительной информации, большинство региональных отделений высказалось за выдвижение Геннадия Зюганова, и делегатам был дан наказ о поддержке кандидатуры вожака российских коммунистов.

В ближайшие дни со своими выдвиженцами определяются и другие политические партии. Будем надеяться, что окончательно прояснится и серьезность намерений самовыдвиженцев.

Наверное, не стоит сейчас гадать, сколько будет претендентов на высший государственный пост. В новейшей российской истории еще не было случаев, чтобы подобные выборы проходили на безальтернативной основе. И традиция, судя по всему, не будет нарушена. Вряд ли какая-то политическая партия независимо от своего влияния и популярности устранится от возможности выдвижения собственного кандидата. Другое дело, насколько хватит сил справиться со всеми условиями, обозначенными в законе. Пока удача была на стороне партий, представленных в Государственной Думе. Этот статус, как известно, дает им определенные льготы, что, конечно, облегчает попадание кандидата, выдвинутого такой партией, в избирательный бюллетень. Посмотрим, что покажет нынешняя кампания.

Еще более сложен путь к заветной цели у самовыдвиженцев. Чего греха таить, всякий раз появляются охотники всего лишь устроить «цирквое» представление в надежде на получение дополнительной популярности и других бонусов. Наверняка, и на этот раз подобные «шоумены» дадут о себе знать, но итог их хождения в большую политику вполне предсказуем. И, тем не менее, все же появление самовыдвиженцев среди тех, кто будет претендовать на регистрацию в качестве кандидата, не исключается.

Прием документов для регистрации кандидатов, начавшийся 14 декабря, завершится 18 января (в 18 часов по московскому времени). Центризбирком на их рассмотрение отводит 10-дневный срок для принятия решения о регистрации кандидата либо для мотивированного решения об отказе в регистрации.

Таким образом, последней датой регистрации кандидата может оказаться 29 января 2012 года. И все-таки, пожалуй, итоговый список кандидатов появится раньше крайнего срока. В этом заинтересованы все – и Центризбирком, и сами претенденты, и политические партии, и, конечно, избиратели.



Пока же стоит вернуться к работам организаторов выборов. Как и на выборах в Государственную Думу, в подготовке и проведении президентских выборов, наряду с Центризбиркомом, включились 83 региональных и 2745 территориальных избирательных комиссий. Вскоре к ним добавится и почти 95 тысяч участковых комиссий, которые еще предстоит сформировать. Кроме того, будут созданы две территориальные комиссии для обеспечения голосования россиян за рубежом. Под свое крыло они возьмут почти 370 участков для голосования.

Формирование участковых избирательных комиссий пройдет в период с 2 по 9 февраля. Сообщения о сроках приема предложений по кандидатурам в состав комиссий начнут публиковаться сразу после создания избирательных участков. Крайний срок их образования – 13 января. Опубликование списка избирательных участков с указанием номеров и границ должно состояться не позднее 18 января.

Составление списков избирателей отдельно по каждому участку территориальными комиссиями предстоит завершить к 11 февраля. И не позднее 18 часов 3 марта выверенные и уточненные списки избирателей должны быть подписаны и заверены печатями участковых избирательных комиссий.

Притягивает внимание и раздел, в котором зафиксированы сроки предвыборной агитации и информирования избирателей. О чем надо помнить?

Во-первых, агитационный период начинается со дня вы-

движения кандидата и прекращается в ноль часов 3 марта. Во-вторых, политическая партия, выдвинувшая зарегистрированного кандидата, должна не позднее 12 февраля опубликовать свою предвыборную программу и поместить её в сети Интернет. Одновременно в Центризбирком представляется копия публикации и адрес сайта, на котором размещена программа.

Что же касается предвыборной агитации на каналах телевидения и в периодических печатных изданиях, то она будет вестись с 4 февраля до нуля часов 3 марта.

Какие еще сроки стоит взять на заметку избирателям? Не позднее 8 февраля появится образец избирательного бюллетеня, формат и текст которого утвердит Центризбирком. Выдача открепительных удостоверений начнется в территориальных избирательных комиссиях с 18 января и продлится до 12 февраля, а с 13 февраля по 3 марта получить их можно будет в участковых избирательных комиссиях.

Для избирателей, проживающих в труднодоступной или отдаленной местности, сохраняется возможность досрочного голосования. Его проведение может начаться не ранее 17 февраля.

И в двух словах о заключительном этапе выборов. Приглашения к участию в голосовании все избиратели должны получить до конца февраля. В день выборов, 4 марта, избирательные участки будут открыты с 8 до 20 часов.

Центризбирком по публикации результатов выборов отводит три дня, но определенно они будут не позднее 15 марта. Однако предварительные результаты появятся вскоре после завершения голосования. Все желающие через сеть Интернет смогут ознакомиться с данными протоколов участковых избирательных комиссий по мере их ввода в ГАС «Выборы». Территориальными избирательными комиссиями итоги голосования должны быть установлены не позднее 6 марта, а избирательными комиссиями субъектов Федерации – не позднее 8 марта. Эти сроки определяет закон, но практика показывает, что организаторам выборов удается подвести официальные итоги голосования на всех уровнях значительно раньше крайних сроков.

Борис Краинский

## История с продолжением

**ПЕРВЫЕ** выборы Президента РСФСР (и единственные с таким названием страны) состоялись 12 июня 1991 года. В выборах участвовали шесть кандидатов. Явка избирателей составила 76,6%. В отличие от последующих выборов, вместе с Президентом избирался вице-президент. Регламентом проведения выборов был предусмотрен второй тур, но Борис Ельцин победил уже в первом туре, набрав 57,3% голосов. 10 июля он принял президентскую присягу, а Александр Руцкой стал вице-президентом РСФСР.

Следующие президентские выборы были назначены на 16 июня 1996 года в соответствии с переходными положениями Конституции России и в связи с истечением срока полномочий Бориса Ельцина.

Центральной избирательной комиссией было зарегистрировано 78 инициативных групп по выдвижению кандидатов в Президенты. Однако требующий по закону 1 миллион подписей избирателей сдали лишь 16 групп. ЦИК по результатам сдачи подписей зарегистрировала 9 кандидатов, ещё семерым было отказано. Шестеро из них обжаловали отказ Центризбиркома в Верховном Суде РФ, который постановил зарегистрировать двоих.

Основными конкурентами считались действующий Президент России Борис Ельцин и лидер Коммунистической партии Российской Федерации Геннадий Зюганов. Выборы прошли в два тура – 16 июня и 3 июля 1996 года. В первом туре на избирательные участки пришли 69,8% избирателей, во втором – 69,4%. По результатам второго тура Борис Ельцин набрал 53,82% голосов избирателей и был переизбран на второй срок. В Иркутской области за него проголосовало 52,64% избирателей.

Досрочные президентские выборы 26 марта 2000 года Совет Федерации назначил 5 января 2000 года в связи с отставкой Бориса Ельцина 31 декабря 1999 года. ЦИК России зарегистрировала 12 кандидатов, однако после регистрации один кандидат снял свою кандидатуру, и в избирательный бюллетень были включены имена 11 кандидатов.

Явка составила 68,64%. Впервые в кандидаты баллотировалась женщина – Элла Памфилова набрала 1,01% голосов. А победу одержал Владимир Путин, за которого проголосовало 52,94% избирателей (в Иркутской области – 50,11%).

Очередные выборы Президента России прошли 14 марта 2004 года. О своих претензиях на пост главы государства заявили 12 кандидатов, но процедуру регистрации выдержали лишь шестеро, в том числе одна женщина – Ирина Хакамада. Выборы принесла ей 3,84% голосов. При явке избирателей в 64,38% на второй срок был переизбран Владимир Путин – его кандидатуру поддержали 71,31% избирателей (в Иркутской области – 61,69%).

Пять президентские выборы состоялись 2 марта 2008 года. Регистрационный барьер преодолели 4 кандидата, ещё 14 претендентов так и не получили статус зарегистрированных кандидатов. На участки для голосования пришли 69,7% избирателей. Президентом был избран Дмитрий Медведев, за которого проголосовало 70,28% избирателей (в Иркутской области – 61,24%).

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ для выборов Президента Российской Федерации 16 июня 1996 года	
РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОРЯДКА ЗАПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ Получив любой лист в форме выданной справке от фактического места жительства на должность Президента Российской Федерации, за которую Вы голосуете, либо в избирательном участке от своего жилища, Вы можете проголосовать за кандидата в Президенты России, проголосовав за один из предложенных кандидатов.	
БРЫЦАЛОВ Владимир Александр	21 января 1946 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат. Проживает в поселке Саларский Иркутской области. Представитель Иркутского областного отделения Либерально-демократической партии России (ЛДПР). Состояние: Семейный и Либерально-демократический партии России (ЛДПР).
ВАСОВ Юрий Петрович	5 декабря 1935 года рождения. Политик. Проживает в городе Москве. Состояние: Семейный и Либерально-демократической партии России (ЛДПР).
ГОРБАЧЕВ Михаил Сергеевич	2 марта 1931 года рождения. Международный фонд социально-экономических и политических исследований, президент. Проживает в городе Москве.
ЕЛЬЦИН Борис Николаевич	8 февраля 1931 года рождения. Президент Российской Федерации. Проживает в городе Москве.
ЖИРИНОВСКИЙ Владимир Валентинович	25 января 1946 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции Либерально-демократической партии России, ЛДПР и в городе Москве. Выдвинут Либерально-демократической партией России (ЛДПР). Состояние: Семейный и Либерально-демократической партии России (ЛДПР).
ЗЮГАНОВ Геннадий Андреевич	26 июня 1944 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции Коммунистической партии Российской Федерации. Проживает в городе Москве.
ЛЕБЕДЬ Александр Николаевич	20 января 1950 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат. Проживает в городе Москве.
ТУСЛЕВ Аман-Гельди Меджидович	13 мая 1941 года рождения. Законодательный Собрание Иркутской области, председатель, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Проживает в городе Келемне.
ФЕДОРОВ Светлана Николаевна	8 августа 1927 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат. Проживает в городе Москве. Состояние: Семейный и Либерально-демократической партии России (ЛДПР).
ШАКУМ Мартин Левичевич	21 октября 1951 года рождения. Международный фонд экономических и политических исследований, первый вице-президент. Проживает в городе Красноярске Иркутской области.
ЕЛЬЦИНСКИЙ Григорий Александрович	10 января 1952 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции Либерально-демократической партии России (ЛДПР). Состояние: Семейный и Либерально-демократической партии России (ЛДПР).
Против всех кандидатов	

**В 1996 и 2000 годах на президентский пост претендовали 11 кандидатов**

## «Сидящий впереди»

**ТЕРМИН** «президент» происходит от латинского слова Praesidens. В буквальном переводе оно означает «сидящий впереди». Аналогичное значение имеет в русском языке слово «председатель». По всей вероятности, президенты в античные времена называли лиц, которые руководили различными собраниями, однако в современном понимании («глава государства») слово «президент» не употреблялось вплоть до XVIII века.

Первое звание «президент» как титул главы нации стало использоваться в ходе войны за независимость американских колоний, причем носивший его Джордж Вашингтон первоначально был «президентом Контиентального конгресса», то есть председателем съезда представителей вставших против британской короны штатов. Лишь в процессе разработки Конституции 1787 года титул «президент» был отделен от возглавляемого им органа (Конгресса) и приурочен к государству в целом.

Конституционно-правовой статус президента различается в разных государствах. В частности, существуют отличия имеются в определении положения президента в системе разделения властей. В некоторых государствах (в том числе и в России) президент является главой государства и при этом не принадлежит ни к одной из ветвей власти. В других же странах президент, помимо того, что является главой государства, признаётся также главой исполнительной ветви власти. Ярким примером такой страны являются США, Конституция страны указывает, что «исполнительная власть предоставляется Президенту Соединённых Штатов Америки». При этом не указывается, что президент является одновременно и главой государства, и председателем правительства.

Особенности имеет статус президента в исламских государствах. В Иране высшая власть принадлежит не президенту, а «Лидеру страны», который является высшим религиозным иерархом. Все остальные органы власти и должностные лица, в том числе президент, подчинены ему. Во многих государствах Азии и Африки фактически власть принадлежит не высшему должностному лицу, а выдвинутому его руководящему органу правящей партии.

В значительном числе конституций, помимо обязанностей, связанных с исполнением полномочий главы государства, на президента также возлагается значительное число гражданских, моральных и политических обязанностей. В первую очередь такие обязанности связаны с неуклонным соблюдением конституции самим президентом, с защитой конституционных прав граждан и иных положений конституции, с её претворением в жизнь.

ЗАКОНОПРИМЕНЕНИЕ

БОЛЬШИНСТВОМ ГОЛОСОВ Электоральная поддержка избранного Президента РФ	
1991 год, Борис Ельцин – 45 552 041 голосов (57,3%);	1996 год, первый тур: Борис Ельцин – 26 665 495 (35,28%),
Геннадий Зюганов – 24 211 686 голосов (32,03%);	второй тур: Борис Ельцин – 40 402 349 (53,82%);
2000 год, Владимир Путин – 39 740 467 (52,94%);	2004 год, Владимир Путин – 49 565 238 (71,31%);
2008 год, Дмитрий Медведев – 52 530 712 (70,28%).	

В настоящий момент самое пристальное внимание привлекает третий раздел, касающийся выдвижения и регистрации кандидатов. О чем же свидетельствуют сроки, зафиксированные в этом разделе?

Во-первых, стоит напомнить, что с момента назначения выборов гражданами Российской Федерации, обладающей пассивным избирательным правом, может воспользоваться правом самовыдвижения своей кандидатуры на должность Президента Российской Федерации. На это отводится 20 дней – с 25 ноября по 15 декабря. И в последние времена стали появляться сообщения о смельчаках, мечтающих подняться на высший государственный пост. Однако выдвигаться – еще не значит получить кандидатский статус, подтвержденный удостоверением о регистрации. Претендентам на пути к заветной цели потребует выполнить целый ряд требований, предусмотренных законом.

Прежде всего, самовыдвиженцам предстояло не позднее 15 декабря обратиться в Центризбирком с ходатайством о регистрации группы избирателей, созданной для поддержки его самовыдвижения. Причем, не позднее чем за 5 дней до собрания инициативной группы о месте и времени его проведения требовалось оповестить Центризбирком либо избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которого планировалось проведение данного собрания.



## Главный ориентир

ГЛАВНЫМ ориентиром для всех организаторов предстоящих в марте выборов Президента Российской Федерации станет план организационно-технических мероприятий по их подготовке и проведению на территории Иркутской области. Документ принят на заседании избиркома 1 декабря 2011 года. В нем подробно расписаны сроки основных избирательных действий, а также определены обязательные мероприятия, касающиеся различных сторон избирательной кампании. Они увязаны с аналогичным планом Центризбиркома, но конкретизируют деятельность избирательных комиссий нашего региона на всех этапах избирательной кампании.

Первый раздел плана «Списки избирателей. Избирательные участки. Избирательные комиссии» включает в себя 14 позиций. В них зафиксированы сроки и последовательность действий организационного, информационного и контрольного характера. Не осталась забытой даже такая деталь, как уточнение сведений об избирателях-студентах, проживающих в общежитиях.

Объемными оказались разделы «Информирование и предвыборная агитация», «Работа с открепительными удостоверениями, специальными знаками (марками)», избирательными бюллетенями». «Организация и проведение голосования», «Изготовление печатной и полиграфической продукции, обеспечение технологическим оборудованием».

Включен в план раздел «Финансирование», мероприятия которого обеспечивают регулирование открытой избирательных счетов, распределение средств и контроль над их расходованием.

План предусматривает проведение серии учебно-методических семинаров и совещаний для разных категорий организаторов и участников выборов. Одним из первых будет проведен семинар председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий. В нем также примут участие представители органов местного самоуправления. Консультативное совещание состоится с руководителями средств массовой информации, журналистами, освещающими ход избирательной кампании. Запланированы и учебные мероприятия для знакомства с техническими средствами голосования.

## Разнообразие информирования

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ комиссия Иркутской области утвердила программу информационно-разъяснительной деятельности в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации. При её формировании учтен опыт аналогичной работы в период выборов депутатов Государственной Думы шестого созыва, а также практика взаимодействия с территориальными избирательными комиссиями в информировании избирателей на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления Приангарья.

Программа носит комплексный характер и состоит из двух основных разделов: организационно-методические мероприятия и мероприятия с использованием медиаресурсов, современных информационных технологий, наглядных средств, печатной продукции и других возможностей для информирования избирателей.

В рамках первого направления для информирования организаторов выборов и избирателей планирует-

ся проведение консультаций, рабочих совещаний, учебных семинаров, заседаний круглых столов и других публичных акций. Молодые избиратели будут приглашены к участию в конкурсах и олимпиадах. Адресный характер носят и мероприятия для избирателей с ограниченными физическими возможностями.

Разнообразие мероприятий отличает и второй раздел программы. Для оперативного информирования избирателей будут широко использоваться интернет-ресурсы областной и территориальных избирательных комиссий, а также их печатные издания. Наряду с проведением пресс-конференций и брифингов, запланированы выступления организаторов выборов в средствах массовой информации, включая региональные и местные теледиалоговые каналы. Для более широкого информирования избирателей будут использованы плакаты, баннеры, растяжки, буклеты, аудио- и видеоролики.

Мероприятия программы составлены с учетом совмещения выборов Президента Российской Федерации с местными выборами, которые предстоит провести в ряде муниципальных образований Приангарья.