

**ВРЕМЕННАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ПО ВЫБОРАМ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПЕРВОГО СОЗЫВА**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

8 августа 2008 года №8/100
г. Иркутск

Об утверждении Программы информационно-разъяснительной деятельности временной избирательной комиссии в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва

В целях обеспечения гарантий прав граждан Российской Федерации на получение информации о выборах, реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва, в соответствии с подпунктом «в» пункта 10 статьи 23 и статьей 45 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпунктом «а» пункта 24 главы 5 и главой 25 Положения о выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 февраля 2008 года № 286, временная избирательная комиссия

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е:

1. Утвердить Программу информационно-разъяснительных мероприятий, проводимых временной избирательной комиссией в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва (прилагается).
2. Поручить главному бухгалтеру Г.Ю. Гусковой подготовить смету расходов связанных, с реализацией информационно-разъяснительных мероприятий в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва.
3. Опубликовать настоящее постановление в журнале «Вестник Избирательной комиссии Иркутской области».

Председатель комиссии В.В. Игнатьенко
Секретарь заседания Л.И. Шавенкова

Приложение
к постановлению временной избирательной комиссии от 8 августа 2008 года №8/100

**ПРОГРАММА
ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ВРЕМЕННОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ В ПЕРИОД
ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ
ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПЕРВОГО СОЗЫВА**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Выборы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва – важнейшее общественно-политическое событие в жизни объединенного субъекта Российской Федерации. Подготовка и проведение избирательной кампании предполагает осуществление комплекса информационно-разъяснительных мероприятий для различных категорий участников выборов.

Настоящая Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам исполнения комплекс информационных, разъяснительных, организационных и иных мероприятий, обеспечивающих эффективное проведение избирательной кампании, реализуемой с использованием средств информационного пространства и возможностей информационного сообщества, с учетом социально-экономической и политической ситуации в Иркутской области, и предусматривает:

- проведение комплекса мероприятий при активном участии окружных и участковых избирательных комиссий Иркутской области, совместно с региональными отделениями политических партий, общественными объединениями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти области, молодежным парламентом, высшим учебным заведением в части информационно-разъяснительной работы, направленной на повышение электоральной активности избирателей;
- содействие более полному информированию избирателей о положении дел в области избирательного законодательства, о ходе подготовки и проведения выборов, сроках и порядке совершения избирательных действий и процедур, деятельности политических партий и кандидатов, об итогах голосования и результатах выборов и о проведении мероприятий разъяснительного характера, направленных на активизацию участия избирателей в выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва.

Программа предполагает реализацию серии информационно-аналитических, просветительских и иных мероприятий, рассчитанных на конкретные социальные статусные, возрастные и территориальные группы населения с учетом состоявшегося объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа и соответствующего изменения региональной правовой базы проведения выборов.

С Программой прилагается перечень информационно-разъяснительных мероприятий, проводимых временной избирательной комиссией по выборам депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва в период подготовки и проведения избирательной кампании.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цели и задачи Программы определены в соответствии с Федеральным Законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным Законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа», Положением о выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 февраля 2008 года № 286, Сводным планом основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации от 2008 года, утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 декабря 2007 года № 83/667-5, а также Комплексной программой мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов, референдумов в Иркутской области в 2008 году, утвержденной постановлением Избирательной комиссии Иркутской области от 10 января 2008 года № 134/1798.

Опыт прошедших федеральных избирательных кампаний показывает, что осуществляется избирательными комиссиями в период подготовки и проведения выборов информационно-разъяснительная деятельность, направленная на повышение информированности избирателей, является наиболее эффективной мерой способствующей повышению профессионализма организаторов выборов, общественности и политической ак-

тивности избирателей. С учетом этого основными целями Программы являются:

- обеспечение открытости избирательных комиссий для всех заинтересованных субъектов избирательного процесса;
- формирование прозрачных взаимоотношений между избирательными комиссиями и основными участниками избирательного процесса;
- создание условий для эффективной реализации избирательных прав граждан, а также принципов свободных и открытых выборов;
- повышение правовой культуры избирателей, кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, организаторов выборов, представителей политических партий и иных участников избирательного процесса;
- повышение активности избирателей в выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва.

Для достижения поставленных целей необходимо:

- осуществлять информирование граждан об основных принципах и формах участия в выборах как одной из важнейших гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации и обратной связи с ними;
- осуществлять информирование граждан о важности участия в выборах, о необходимости активной гражданской позиции;
- организовывать целенаправленную и систематическую работу по разъяснению законодательства по проведению выборов в новом субъекте Федерации;
- проводить мероприятия по стимулированию молодых избирателей к участию в выборах.

Предусмотренные Программой мероприятия должны способствовать активизации избирателей в избирательную кампанию, повышению информационной открытости избирательных комиссий, эффективности их взаимодействия с избирателями, политическими партиями, общественными объединениями, средствами массовой информации, иными участниками выборов, активизации их роли в избирательном процессе.

Мероприятия Программы должны осуществляться в несколько этапов: в период подготовки выборов, в день голосования и при подведении итогов голосования. На каждом этапе будут решаться свои задачи и определяться различные способы и формы их реализации.

В состав целевой аудитории по реализации мероприятий Программы входят избиратели, в том числе впервые голосующие, кандидаты, их уполномоченные представители, представители политических партий, члены и работники аппаратов избирательных комиссий, представители органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, в обязанности которых входит оказание содействия избирательным комиссиям в организации выборов, представители средств массовой информации.

Общим итогом информационно-разъяснительной деятельности должно быть достижение позитивного представления избирателей о выборах как одном из главных демократических институтов, обеспечивающих реализацию народного волеизъявления, повышение активности избирателей на выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

По способу реализации Программа состоит из двух основных частей.

Информационная часть предусматривает обеспечение информационного сопровождения деятельности временной избирательной комиссии, окружных и территориальных избирательных комиссий на основе календарного плана выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва, информационно-аналитических и иных материалов.

Разъяснительная часть предусматривает организацию целенаправленную и систематическую работу по правовому просвещению избирателей, обучению участников избирательного процесса, разъяснению положений избирательного законодательства и практики его применения.

- Программа включает следующие основные направления:
- информирование избирателей с использованием медиаресурсов;
 - работа пресс-центра «Выборы – 2008»;
 - обучение и методическое обеспечение организаторов и других участников выборов;
 - использование современных информационных технологий;
 - использование наружных и индивидуальных средств информации;
 - проведение конкурсов и выставочных мероприятий;
 - организационно-методическое обеспечение избирательного процесса;
 - аналитическое сопровождение избирательного процесса;
 - взаимодействие с ЦИК России в рамках информационно-разъяснительной деятельности.

3.1. Информирование медиаресурсов в процессе информационно-разъяснительной деятельности

3.1.1. Информирование избирателей с использованием теле- и радиоканалов

Данное направление составляет один из организационных основ проводимой информационно-разъяснительной работы.

Размещение информационно-разъяснительной видео- и аудиопрограммы на областных каналах организаций теле- и радиовещания является одним из наиболее эффективных инструментов реализации ряда мероприятий Программы, которые реализуются с нарастающей интенсивностью по мере приближения дня голосования.

- В рамках данного направления предусматривается:
- размещение и трансляция на областных и муниципальных теле- и радиоканалах видеороликов, аудиороликов;
 - организация и проведение телепередач в форме круглых столов, пресс-конференций, брифингов и т.д. для различных категорий участников избирательного процесса;
 - подготовка сюжетов для новостей теле- и радиопрограмм;
 - информирование представителями избирательных комиссий Иркутской области граждан о мероприятиях информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий в ходе подготовки и проведения выборов.

Аналогичные мероприятия по данному направлению планируются в деятельности окружных и территориальных избирательных комиссий.

В целом результатом реализации мероприятий настоящего раздела должно стать обеспечение прозрачности проводимых выборов, повышение правовой культуры избирателей, их активности при проведении выборов, повышение уровня доверия к демократическим институтам и ценностям.

3.1.2. Информирование избирателей через печатные средства массовой информации

Основными задачами этого направления деятельности являются подготовка информационных и разъяснительных материалов, организация специальных рубрик в печатных средствах массовой информации.

Направление предусматривает:

- подготовку и ведение специальных рубрик, посвя-

щенных подготовке выборов, разъяснению норм избирательного законодательства;

- подготовку и издание специального выпуска газеты «Право выбора» о порядке голосования, заполнения избирательных бюллетеней;
- подготовку и рассылку пресс-релизов в региональные печатные издания;
- проведение «прямых линий» председателя временной избирательной комиссии с избирателями в региональных печатных изданиях;
- организацию реализации указанных мероприятий должны стать профессиональное и объективное освещение выборов, увеличение в структуре публикуемых материалов аналитической и разъяснительной составляющей, повышение эффективности реализации права граждан на информацию, налаживание конструктивного взаимодействия средств массовой информации с избирательными комиссиями, другими участниками избирательного процесса.

3.2. Работа пресс-центра «Выборы – 2008»

Важнейшим критериям размещения материалов в средствах массовой информации является их новостной и актуальный характер. В связи с этим основной задачей деятельности пресс-центра при временной избирательной комиссии является оперативное информирование избирателей о подготовке выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва, о ходе голосования и его предварительных итогах.

Пресс-центр «Выборы – 2008» будет осуществлять координацию всей работы временной избирательной комиссии со средствами массовой информации в период избирательного процесса.

Результатом работы пресс-центра будет получение достоверной, подробной и объективной информации о ходе избирательной кампании всеми ее участниками, повышение электоральной активности избирателей.

3.3. Обучение и методическое обеспечение организаторов и других участников выборов

Целью данного направления является совершенствование работы кадрового состава избирательной системы области, привлечение к реализации мероприятий в рамках информационно-разъяснительной деятельности организаторов выборов и улучшение качества их работы.

В рамках данного направления предусматривается работа по организации процесса обучения организаторов выборов, других участников избирательной кампании в целях разъяснения Федерального конституционного закона «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» и Положения о выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 февраля 2008 года № 286, процедуры голосования, установления итогов голосования и определения результатов выборов. Основные формы обучения организаторов выборов – лекции, семинары, практические занятия, тренинги.

Предусматривается изготовление и тиражирование учебного видеоролика «Организация голосования и подсчет голосов избирателей» для членов участковых избирательных комиссий.

Методическое обеспечение реализации мероприятий информационно-разъяснительной деятельности предусматривает подготовку и издание брошюр в помощь участникам избирательного процесса.

Результатом реализации данного направления должно стать повышение качества работы избирательных комиссий, уровня знаний членов и работников аппаратов избирательных комиссий в области избирательного законодательства, улучшение правоприменительной практики в целях обеспечения соблюдения законодательства о выборах и защиты избирательных прав граждан.

3.4. Использование современных информационных технологий

Программа учитывает развитие современных информационных технологий и обеспечивает создание качественно нового информационного фона проводимых выборов. Целью данного направления является внедрение современных технологий, позволяющих усилить информационный обмен, использовать более эффективные способы передачи информации, наладить обратную связь с целевой аудиторией Программы.

В рамках данного направления обеспечивается проведение мероприятий:

- по наполнению сайта Избирательной комиссии Иркутской области страницами территориальных избирательных комиссий на сайтах администраций муниципальных образований в информационной сети «Интернет» информационно-разъяснительными материалами, предоставленными временной избирательной комиссией, о ходе подготовки и проведения выборов;
 - по оперативному информированию организаторов выборов и избирателей о ходе подготовки и проведения выборной кампании;
 - по содействию в размещении на различных сайтах области информации о ходе подготовки и проведения выборов;
 - по использованию средств мобильной связи для информирования избирателей о дате и времени голосования, о работе участковых избирательных комиссий;
 - по подготовке и проведению Интернет-опросов и Интернет-конференций;
 - по изготовлению и рассылке Интернет-открыток, информировующих посетителей сайта Избирательной комиссии Иркутской области о дате и времени голосования.
- В результате реализации мероприятий данного раздела будет расширено применение в избирательном процессе современных информационных технологий, что позволит снизить объемы затрат на передачу информации с одно-временным расширением круга ее получателей, включая избирателей, ограниченных возможностями, осуществлять с ними непрерывную двустороннюю связь, оперативно обеспечивать участников избирательного процесса качественной информацией об избирательном законодательстве, ходе выборов, их результатах.

3.5. Использование наружных и индивидуальных средств информирования

Целью данного направления – максимальный охват избирателей по информированию о подготовке и проведения выборов.

Для реализации данного направления предполагается изготовление наглядной продукции для всеобщего обозрения и размещения их в общедоступных местах. Также предполагается издание информационных материалов индивидуального плана – приглашения на выборы.

Также планируется изготовление приглашений для впервые голосующих молодых избирателей, в том числе специализированных для глухих (слабослышащих) и слепых (слабовидящих), для прямой адресной рассылки (директ-мэйл).

В результате работы в данном направлении планируется создать базу данных информационно-разъяснительных материалов, используемых в ходе избирательной кампании избирательными комиссиями различного уровня.

3.6. Проведение конкурсов и выставочных мероприятий

В целях повышения уровня информированности избирателей о выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, создания условий для осознанного участия в голосовании временной избирательной комиссией используется ряд конкурсов, проводимых Избирательной комиссией Иркутской области в рамках реализации мероприятий по повышению правовой культуры избирателей.

Конкурсы являются одной из эффективных форм привлечения внимания общественности к деятельности избирательных комиссий и объективности различных социальных групп в избирательном процессе.

Также в этом направлении планируется организация и проведение выставочных мероприятий как одной из наглядных форм разъяснения важности и значения института демократических выборов. В целом выставочная деятельность является одним из способов информационного обеспечения выборов.

Предусматривается продолжение проведения передвижной выставки «История выборов в Иркутской области» и поддержка выставочных мероприятий, организованных территориальными избирательными комиссиями Иркутской области с использованием архивных материалов и материалов, предоставленных на проводимые Избирательной комиссией Иркутской области творческие конкурсы, проведение сопутствующих мероприятий в виде презентаций, экскурсий для молодых избирателей.

Результатом реализации данного направления станет повышение общей информированности населения о выборах, формирование у избирателей знаний в области выборов, повышение активности избирателей, закрепление в общественном сознании демократических ценностей представительной демократии.

3.7. Организация работы с молодежью

С целью повышения развития гражданской активности, правовых знаний молодых избирателей ряд мероприятий информационно-разъяснительной деятельности направлен на просвещение, повышение правовой культуры и электоральной активности молодых избирателей.

- в этом направлении запланированы мероприятия:
 - по проведению лекторского дня на тему выборов;
 - по подготовке и изданию брошюр и буклетов для молодых избирателей;
 - по подготовке и проведению дня «Посвящение в избиратели»;
 - по реализации промо-акций.

Также запланирована реализация молодежного проекта «Стратегия продвижения бренда – Избирательное право», знающего призывом место в областном молодежном фестивале «Будущее за молодежью» в 2008 году.

Основным результатом деятельности этого направления Программы является повышение активности участия молодежи в выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва.

3.8. Аналитическое сопровождение избирательного процесса

Основной целью этого направления является подготовка системы аналитических материалов на основе проведения мониторинга отражения хода избирательной кампании в информационном пространстве, отношения избирателей к институту свободных выборов, законодательству о выборах, деятельности избирательных комиссий.

Мониторинг отражения хода подготовки и проведения выборов в информационном пространстве в средствах массовой информации осуществляется по следующим основным темам:

- предвыборная ситуация;
- конфликтные электоральные ситуации (споры);
- позиционирование временной избирательной комиссии, иных избирательных комиссий;
- расширение избирательного участия на «горячие линии», в том числе в рамках общественных консультаций, организуемых временной избирательной комиссией;
- влияние публикации в средствах массовой информации на готовность избирателей принять участие в выборах.

В конечном счете реализация этого направления позволит собрать информацию об участии выборов в обществе, спланировать развитие массового электорально-правовой культуры, сформировать систему индикаторов изменений в указанной сфере. Полученные данные могут быть использованы в процессе корректировки как содержательной части проводимых мероприятий, так и интенсивности их проведения.

3.9. Взаимодействие с ЦИК России в рамках информационно-разъяснительной деятельности

Целью этого направления является расширение взаимодействия временной избирательной комиссии с ЦИК России по вопросам информационно-разъяснительной деятельности.

Этим направлением в информационно-разъяснительной деятельности временной избирательной комиссии реализуется комплекс мероприятий направленных на поддержание и развитие информационного пространства между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и участниками избирательного процесса.

С помощью мероприятий, запланированных по этому направлению, появляется возможность более широкого информирования граждан Российской Федерации о происходящих избирательных процессах в новом субъекте Российской Федерации.

4. ЭТАПЫ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Этапы и сроки реализации Программы охватывают период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва. Реализация Программы начинается со дня ее утверждения временной избирательной комиссией и заканчивается после официального объявления общих итогов выборов.

5. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование расходов, связанных с реализацией Программы, производится за счет средств, выделенных из областного бюджета на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва и выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссией Российской Федерации Избирательной комиссии Иркутской области на осуществление мероприятий по информированию избирателей, а также средств областного бюджета, предусмотренных Комплексной программой мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдумов) и обучению организаторов выборов, референдумов в Иркутской области в 2008 году.

6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Механизм реализации Программы основывается на планировании и координации выполнения ее мероприятий. Организационно-методическое обеспечение мероприятий осуществляется совместно с общественными организациями, законодательными и исполнительными органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, молодежными парламентами, высшими учебными заведениями, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.