



**СВОБОДА СОСТОИТ
В ТОМ, ЧТОБЫ ЗАВИСЕТЬ
ТОЛЬКО ОТ ЗАКОНОВ.**

ВОЛЬТЕР (1694-1778)

Предвыборный бумагооборот

Избирком разработал типовые формы документов для кандидатов в депутаты Законодательного Собрания

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ Иркутской области на заседании 14 мая утвердила постановление «О перечне и формах документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в избирательные комиссии при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва».

Избиркомом разработано и утверждено шесть форм документов, обязательных для участников выборов. В частности, формы областного списка кандидатов в региональный парламент, выдвинутого избирательным объединением; списка кандидатов, выдвинутых избирательным объединением по одномандатным округам; списка уполномоченных представителей избирательного объединения (в том числе уполномоченных по финансовым вопросам); списка доверенных лиц, представляемых кандидатами, избирательными объединениями для регистрации в избирательные комиссии. Кроме того, утверждены форма заявления о назначении уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата и форма протокола об итогах сбора подписей избирателей в поддержку кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения по одномандатному избирательному округу.

Для областного списка кандидатов и списка кандидатов-одномандатников, выдвинутых избирательным объединением, избирательная комиссия поми-

мо форм на бумажном носителе также разработала типовые формы списков в машиночитаемом виде.

Пакет типовых заявлений, справок и других сведений, обязательных для предоставления политическими партиями и кандидатами в избирательные комиссии, включает 46 документов. Все формы документов представлены в приложениях к постановлению избиркома от 14 мая, часть из них носит обязательный характер, другие – рекомендательный. В перечне обязательных форм помимо обязательных избиркомом – также типовые формы сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах. Эта форма утверждена непосредственно Законом «О выборах депутатов Законодательного Собрания». Кроме того, данный закон регламентирует форму подписного листа граждан в поддержку кандидата-самовыдвиженца.

К рекомендуемым относятся формы уведомления о решении съезда (конференции, общего собрания) политической партии или ее регионального отделения о выдвинутых кандидатах областного списка кандидатов в депутаты, о назначении уполномоченных представителей избирательных объединений, доверенных лиц, заявления кандидатов о согласии баллотироваться на политической партии в составе областного списка, доверенности и другие документы.

Галина Солонина

Партиям захотелось привилегий



НОВЫЙ закон о выборах в Государственную Думу продолжает волновать умы политических игроков. Вот и некоторые парламентские партии ощутили шаткость своего положения и захотели больше прав и гарантий, чем у политических новичков. Желания у партий-старожил не малые – чаще мелькать на телеэкране, посылать эксклюзивные посты в соцсетях и не собирать подписи избирателей. Но услышит ли эти «хотелки» президент?

На середину мая запланирована встреча главы государства Владимира Путина с представителями парламентских фракций. Ожидается, что там и состоится судьбоносный разговор о том, какие поправки будут вноситься в президентский законопроект о выборах депутатов Государственной Думы.

В настоящее время в проекте закона нет разделения между партиями «с прошлым» и недавно созданными. Это не уст-

раивает депутатов особенно от оппозиционных парламентских фракций, которые, ощущая нарастающую конкуренцию и угрозу своему прохождению в следующий состав парламента, заговорили о введении некоторых фильтров для партий-новичков. И даже намекают на необходимость установления привилегированных условий для парламентских партий.

Представители «Справедливой России» в Госдуме планируют выступить с предложением внести в законопроект поправку, согласно которой собирать подписи избирателей должны будут новые партии, у которых не менее пяти депутатов в региональных законодательных собраниях или менее 28 – в муниципальных думах.

Напомним, во внесенном законопроекте никаких ограничений на участие в выборах для партий не предусматривается, прописана только обязанность сбора подписей избирателей для беспартийных кандидатов-одномандатников.

Справедливороссы же пошли в своих пожеланиях не-

сколько дальше, они рассчитывают на введение поправки, исходя из которой новая партия должна будет собирать в свою поддержку 60 000 подписей избирателей. С аналогичной инициативой готовы выступить представители ЛДПР. Правда, либерал-демократы полагают, что собирать подписи избирателей нужно партиями, не имеющим своих депутатов в половине региональных представительных органов власти.

Очень беспокоит членов фракции «Справедливой России», как и ЛДПР представленные бесплатного эфирного времени партиями в предвыборный период. Есть даже идеи, чтобы делить это самое время не поровну, а в пользу парламентских партий. Хотя такой подход и противоречит Конституции РФ.

Все эти усилия по формулировке поправок в новый закон о выборах Госдумой продиктованы, как уверяют их авторы, не целью усложнить жизнь новым политическим игрокам, а создать барьер для партий-однодневки, являющихся спойлерскими проектами.

Представители «Единой России» тоже размышляли о том, какие вопросы обсудить с президентом в рамках встречи по обсуждению законопроекта. Наиболее важные касаются величины проходного барьера, возможности создания партийных блоков (пока они в законе никак не отражены), права перехода депутатов из фракции во фракцию.

ЛДПР намерена предложить обозначить в законопроекте еще одну привилегию для парламентских партий, представив им первые строки в избирательных бюллетенях. Но некоторые эксперты иронично заметили, что тогда в самом верху бюллетеня окажется «Единая Россия», как имеющая наибольшее представительство в представительных органах разного уровня и, стало быть, сильнее всего поддерживаемая избирателями.

Что из озвученных пожеланий партий будет услышано президентом и внесено в виде поправок, станет ясно уже в самое ближайшее время.

Пока очевидно, что многие привилегии, о которых мечтают парламентские долгожители, нарушают принцип равноправия участников выборов, установленный избирательными законами.

Эксперты предполагают, что поправки с особыми местами для парламентских долгожителей в бюллетенях будут Кремлем проигнорированы, а доля бесплатного эфирного времени на выборах так ничтожна, что ломать копы по этому поводу никто особо не станет. Гораздо важнее вопрос, касающийся сбора подписей для кандидатов-одномандатников от партий. Подобная поправка может стать серьезным фильтром для представителей партий-новичков.

По материалам газеты «Ведомости»
Фото с сайта rbcdaily.ru

Продолжение темы на стр. 2

СЕКРЕТ ПОЛИТИКА

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СЕПАРАЦИЯ

НОВЫЕ политические партии растут как грибы после дождя. Как навести порядок в избирательном бюллетене, чтобы бедный гражданин не запутался в многостраничном перечне политических партий, жаждущих получить его голос?

В конце апреля Управление внутренней политики администрации президента предложило Центризбиркому изменить порядок заполнения избирательного бюллетеня и разделить его на две части: верхнюю отвести под парламентские партии («Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия»), нижнюю – под все прочие. Для представленных в Госдуме партий должна проходить отдельная жеребьевка, определяющая место каждой из них в бюллетене. «Новички» будут проводить жеребьевку между собой.

Пока политики и чиновники ищут ответ на вопрос, как облегчить жизнь избирателя, мы решили выяснить мнение наших экспертов.

Александр Гимельштейн, председатель Иркутского областного отделения Союза журналистов России:

– Большое число политических партий – участник выборов в бюллетене для голосования – это искусственная проблема. На мой взгляд, не нужно никаких ограничительных мер, фильтров для так называемых «малых» партий. Достаточно одной разрешительной – возможности создания избирательных блоков. Но возникает ощущение, что никто не собирается этого делать. Во всяком случае, со стороны парламентских партий такие предложения не звучат. Следовательно, вопрос будет решаться каким-то другим способом, что может привести к нивелированию политического плюрализма, предоставляемого законом о политических партиях.

Лариса Егорова, секретарь бюро совета регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Иркутской области:

– Я считаю, что парламентские и непарламентские политические партии нужно разграничить в ходе проведения выборов. Многие из новых партий никого не представляют, кроме своих создателей, за ними не стоит многолетняя работа с избирателями, законодательский опыт, участие в политических кампаниях. Они еще не заслужили доверие граждан, поэтому нет оснований ставить их на одну планку с теми, кто много лет работает и именно поэтому побеждает на выборах. Я считаю, что разграничение парламентских и непарламентских партий должно присутствовать как на федеральных, так и на региональных выборах.

Сергей Шмидт, политолог, кандидат исторических наук:

– Я понимаю, почему обсуждается тема введения определенных фильтров для политических партий на выборах депутатов Государственной Думы. Здесь есть рациональное зерно, хотя я лично против каких-либо ограничений и неравенства между партиями.

На региональных выборах такое неравенство нельзя допускать ни в коем случае! Региональные выборы должны стать стартовой площадкой для наиболее серьезных новых партий, это существенно улучшит политическую атмосферу в стране.

Алексей Петров, член Общественной палаты города Иркутска:

– На мой взгляд, речь идет исключительно о политической конкуренции. Некоторые парламентские партии дышат на ладан, именно поэтому они боятся проявления молодых политических структур. Но почему на выборах в 2017 году какие-то партии, получившие поддержку избирателей в далеком 2012 году, должны будут пользоваться преимуществами по отношению к остальным? Я полагаю, что у них и так достаточно привилегий, то же финансирование из федерального бюджета, которое измеряется миллиардами рублей. Плюс к этому весомый нематериальный ресурс – трибуна и возможность принимать социально значимые законы. Пользуясь этими преимуществами, при желании можно выиграть любые выборы, не притесняя новые политические партии.

Роман Буянов, адвокат, член Иркутской областной избирательной комиссии:

– Предложение администрации президента по разделению списка партий в бюллетене для голосования – это не принципиальный вопрос. Чего не скажу об инициативах парламентских партий по установлению фильтров для участия в выборах политических партий. Я считаю, что никаких фильтров на данном этапе быть не должно. Да, позже их можно будет вводить, но очень осторожно и постепенно.

Те фильтры, которые действовали до сих пор, позволили пройти в Госдуму только четырем политическим партиям. В итоге в федеральном парламенте оказался представленным весьма ограниченный сегмент политического спектра. И сегодня парламентские партии во многом себя уже исчерпали – в идеологическом, интеллектуальном плане они не предлагают ничего нового. Нужны свежие силы, которые должны сами сформироваться и завоевать доверие избирателей.

Наше общество ведь довольно разнообразное, и я считаю, что это разнообразие должно иметь отражение в Государственной Думе.

За язык тянула Галина Солонина

ГОСТЬ НОМЕРА

Павел Деранжулин: Интерес общества к институту наблюдения за выборами растет

ПОДВЕДЕН ИТОГИ конкурса по вопросам избирательного права, проводившегося Центральной избирательной комиссией России. В числе победителей – член Иркутского областного избиркома, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Института экономики, управления и права ИРГТУ Павел Деранжулин.

За работу «Правовой статус наблюдателей и членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса при проведении региональных и местных выборов» он занял третье место в номинации «Учебно-методическое пособие». Надо сказать, что первое место в нынешнем году не присуждалось. О конкурсе ЦИК, о значении независимого наблюдения за выборами и о политических настроениях в молодежной среде редакция газеты «Право выбора» решила поговорить с Павлом Деранжулиным.

– Павел Николаевич, ваша работа посвящена вопросам правового статуса наблюда-



телей. Эта тематика существенно отличается от прочих работ. Там речь идет в основном о повышении правовой культуры населения. Чем вы руководствовались при выборе тематики?

– Хотелось поучаствовать в конкурсе. Эта номинация «Учебно-методическое пособие» – рассчитана на преподавателей, она появилась всего год назад. В прошлом году из-за серьезной занятости на работе я не смог поучаствовать, в этом году решил – поучаствую несмотря ни на что.

Тема родилась непосредственно, здесь мне помогла Лариса Пенюшкина – заместитель начальника отдела организации избирательного процесса и обучения организаторов выборов аппарата Иркутской областной избирательной комиссии. В прошлые годы мне приходилось много с ней сотрудничать, когда мои студенты участвовали в конкурсах ЦИК, и вот в этом году решил посоветоваться с Ларисой Владимировной по поводу своей работы. Так что определенное влияние на тему – это плоды нашего с ней совместного обсуждения.

Продолжение на стр. 3

АКТУАЛЬНО

С ДОКУМЕНТАМИ избирательных объединений, выдвинувших кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, будет работать специальная рабочая группа, созданная областной избирательной комиссией. Ее состав утвержден 14 мая и включает девять человек – членов избиркома с правом решающего голоса и сотрудников аппарата избирательной комиссии.

Руководителем рабочей группы назначена Людмила Шавенкова, секретарь избиркома. Заместителем руководителя стал заместитель директора Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского, член избирательной комиссии с правом решающего голоса Владимир Подшивалов. Кроме того, в состав рабочей группы вошли Роман Буянов, Юрий Сюсин, Наталья Земскова, Светлана Лютяя, Дмитрий Рымарев, Ирина Шевченко и Марина Штурнева.

Как сообщила начальница правового отдела аппарата Избирательной комиссии Иркутской области Марина Штурнева, рабочая группа создана для того, чтобы прием и проверка документов, представляемых уполномоченными представителями избирательных объединений, велась в оперативном режиме.

Людмила Шавенкова особо отметила, что несмотря на отсутствие в составе рабочей группы членов избиркома – представителей политических партий, они смогут принимать

Документы проверяют



участие в работе группы. Присутствовать на ее заседаниях, выступать и задавать вопросы также могут члены избиркома с правом совещательного голоса и уполномоченные представители избирательных объединений.

Согласно постановлению об организации рабочей группы в случае необходимости она сможет привлекать экспертов из числа специалистов органов внутренних дел РФ, учреждений юстиции, военных комиссаров, специализированных организаций, осуществляющих учет населения и иных государственных органов.

Задачи рабочей группы – прием областных списков кандидатов и других документов, представленных уполномоченными представителями избирательных объединений в Избирательную комиссию Иркутской области, проверка их на соответствие требованиям

закона, подготовка проектов постановлений избиркома.

Рабочая группа будет проверять не только наличие необходимых документов, но и достоверность сведений о лицах, включенных в областные списки кандидатов в депутаты Законодательного Собрания. Кроме того, в полномочия группы входит принятие первого финансового отчета избирательного объединения, выдвинувшего областной список, а также документов о выбытии кандидатов из списка, о прекращении полномочий доверенных лиц избирательных объединений.

Принятые сведения о доходах и имуществе кандидатов и первые финансовые отчеты избирательных объединений рабочая группа будет передавать в контрольно-ревизионную службу при избиркомом.

Валерий Галкин