



**МЫ ЗА РАВЕНСТВО
ТОЛЬКО С ТЕМИ,
КТО НАС ПРЕВОСХОДИТ.**

ЭРИХ МАРИЯ РЕМАРК (1898–1970)

Политические баталии затихли, не задев выборов

ДОВОЛЬНО жаркими выдались последние дни накануне назначения даты выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва. На политическом поле температура явно зашкаливала, в разы превышая норму. В кулуарах и на открытых площадках обсуждалась одна тема – вносить изменения в Закон области «О выборах депутатов Законодательного Собрания» или оставить все, как есть.

В дело вмешались даже «высшие силы»: Центризбирком требовал немедленной корректировки областного закона, а парламентские партии все никак не могли найти ответ на вопрос – интересно им «открывать шлюзы» для политических новичков, или пусть пока «развиваются» в передней региональном парламенте.

Суть дебатов была проста, хотя по-юридически витиевата. Если ее сформулировать на простом человеческом языке, то будет примерно так: допустить к выборам в Законодательное Собрание партии, в которых к моменту регистрации осталось менее 22 региональных групп кандидатов, или пока закрывать для них дверь в региональную политику. Спор касался исключительно партийных списков.

Точка зрения Центризбиркома, которую затем ретранслировала в своем законопроекте «О внесении изменений в Закон «О выборах депутатов Законодательного Собрания» Избирательная комиссия Иркутской области, звучит так: коль скоро региональный законодатель устанавливает де-

ление общеобластного списка кандидатов от партий на региональные группы, то требуется предусмотреть возможность разумного уменьшения числа региональных групп к моменту регистрации – с тем, чтобы не ставить участие избирательных объединений в выборах в зависимость от случайных обстоятельств и не создавать правовых коллизий. Эта точка зрения напрямую вытекает из позиции Конституционного Суда Российской Федерации, который в 2008 году рассмотрел жалобу партии «Союз правых сил» на закон о выборах депутатов Вологодской областной думы.

До сих пор закон Иркутской области предусматривал, что для регистрации общеобластного списка партиям необходимо сформировать 22 региональные группы, в каждой из которых – не менее трех кандидатов. Если в какой-нибудь из региональных групп до регистрации оказывается меньше кандидатов, то вся группа снимается с выборов, а заодно с ней – и весь областной список партии. При этом никакие уважительные причины не учитывались: ни смерть кандидата, ни его болезнь, ни что-то другое.

Секретарь ЦИК России Николай Конкин в мае в одном из выступлений выразил обеспокоенность, что в законах некоторых субъектов Федерации имеются нормы, противоречащие федеральному законодательству, а также вызывающие неоднозначное понимание при их применении. Среди таких регионов помимо Ярославской области, Республики Саха (Якутия) была упомянута и Иркутская область.

Окончание на стр. 2



Фото А. Федорова

Официальный старт

РЕГИОНАЛЬНЫЙ парламент на прошедшей 30 мая сессии принял постановление о назначении выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва на 8 сентября 2013 года.

Данное постановление было опубликовано в общественно-политической газете «Областная» в номере от 3 июня. Таким образом, дан официальный старт избирательной кампании. С 4 июня начинается этап выдвижения кандидатов и областных списков кандидатов, который завершится 19 июля.

В Законодательное Собрание будут избраны 45 депутатов, из них 22 по одномандатным округам и 23 по партийным спискам.

У этих выборов в областной парламент есть ряд специфических особенностей.

В связи с либерализацией избирательного законодательства собирать подписи избирателей в поддержку своей кандидатуры должны только кандидаты-самовыдвиженцы. Да и нужно им этих подписей не так много.

В отличие от прошлых выборов в Законодательное Собрание, когда необходимо было собрать два процента подписей избирателей, теперь данный показатель сократили до 0,5 процента от общего числа избирателей, зарегистрированных в конкретном округе. Так, больше всего подписей, необходимых для регистрации, кандидату придется собрать в избирательном округе №13. Там потребуется 491 подпись. А минимальное количество подписей – 379 нужно получить в свою поддержку кандидату-самовыдвиженцу по округу №11.

Избирательная комиссия Иркутской области на заседании 6 июня приняла постановление, согласно которому проверке будут подвергнуты все подписи избирателей, собранные кандидатами.

Исходя из данных, представленных Управлением Минюста РФ по Иркутской области, в выборах Законодательного Собрания региона могут участвовать 50 политических партий (причем региональные отделения в Приангарье имеются у 36 из них). Напомним, кандидаты, вы-

двинутые от этих политических партий, освобождаются по закону от сбора подписей избирателей в свою поддержку.

Уточнен и дополнен перечень документов, представляемых кандидатом и избирательным объединением при выдвижении и регистрации. Изменения связаны с принятием федерального закона, в котором вводится запрет отдельным категориям лиц иметь вклады и хранить ценности в зарубежных банках.

Еще на этапе выдвижения кандидат должен представить сведения о принадлежащей ему (а также его супругу и несовершеннолетним детям) заграничной недвижимости, более того, раскрыть источники доходов, на которые она была приобретена. И еще предстоит документы, отражающие, на какие средства покупались земля, недвижимость, транспортные средства, ценные бумаги, если сумма сделки превышала общий трехгодичный доход кандидата и его супруга.

А вот уже на этапе регистрации кандидат должен представить в избирком письменное

уведомление, в котором подтвердить, что он не имеет счетов и не хранит ценности в зарубежных банках.

Так, недавние изменения в федеральном законодательстве фактически ставят потенциального кандидата в депутаты перед выбором: мандат или вклад. То есть претенденту на депутатское кресло определяют жесткие рамки – продолжить заниматься бизнесом и иметь возможность хранить ценности за границей, или же строить политическую карьеру в России и перевести зарубежные активы в родные пенаты.

Еще одно новшество нынешней кампании связано с корректировкой сроков некоторых избирательных действий. Так, законом установлено, что передача первого экземпляра списка избирателей в соответствующую участковую комиссию должна производиться не позднее чем за 10 дней до выборов. Избиратели смогут ознакомиться со списком и уточнить свои данные в нем с 28 августа.

Алёна Сабирова

СЕКРЕТ ПОЛИТИКА

МАНДАТ ИЛИ ВКЛАД?

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ законодатель запретил отдельным категориям лиц, среди которых крупные чиновники, депутаты, а также кандидаты в депутаты, хранить вклады и другие ценности в зарубежных банках. Как это законодательное новшество скажется на политическом ландшафте Иркутской области, мы попросили прокомментировать региональных экспертов.

Екатерина Вырупаева, и.о. главного редактора информационного агентства «Телеинформ»:

Ограничения, введенные законом, на мой взгляд, не повлияют ни на политический расклад, ни на расклад персональный. Несмотря на то, что запрет распространяется не только на чиновников, депутатов, сенаторов, кандидатов в депутаты, но и на их жен и несовершеннолетних детей, все мы понимаем, чтобы «обойти» подобные запреты, у наших политиков достаточно возможностей. К слову, несовершеннолетним детям или другим родственникам иметь счета не возвращается – вот вам и лазейка номер один.

Далее, законом не вводится запрет на недвижимость за рубежом. Вот вам и лазейка номер два. Сейчас политики успешно реформируют свои ценности, чуть сменяют риторику в сторону большего патриотизма и «необходимости национализации элит» – и этим все ограничились.

Закон в данном случае диктует «правильная приличия» для правящего слоя. Не сомневаюсь, что приличия будут соблюдены.

Юрий Курин, президент Фонда Ю.А. Ножикина, Заслуженный юрист России:

Я поддерживаю эту норму закона. В течение последних 20 лет бесконечно говорится о необходимости прекратить отток капитала из России, но реально никто ничего не делал. Сейчас государство как будто сделал первый шаг в этом направлении.

Общество требует от бизнеса прекратить хранить деньги за рубежом. И вполне логично, что этот запрет распространяется и на депутатов. Если же у кандидата, претендующего на депутатское кресло, есть вклады за рубежом, пусть он их переведет в российские банки. Его капитал должен работать на отечественную экономику.

У меня есть немало знакомых среди депутатов, которые хранят деньги и ценности в иностранных банках за пределами России. Сейчас для этих людей наступает час «икс»: хранить деньги «за бугром» или бороться за депутатский мандат. А что касается предстоящих выборов в Законодательное Собрание, то ближайшие недели покажут, какой выбор сделают бизнесмены, планирующие идти в политику. Правда, в юридическом смысле запрет сформулирован плохо. Например, если за рубежом хранятся деньги не гражданина, а предприятия, которое этому гражданину принадлежит. Как тут быть, закон ответа не дает.

Наталья Горбань, главный редактор еженедельника «Аргументы и факты в Восточной Сибири»:

Судя по тем людям, которые идут в депутаты, я не верю, что у них нет вкладов в зарубежных банках. Пожалуй, с принятием этого закона многим кандидатам придется нелегко. Но российская действительность такова, что будет найдена масса возможностей обойти запрет. Ну, переведут чиновники и депутаты свои деньги с Кипра в швейцарские банки, которые не раскрывают персональные данные своих вкладчиков, вот и все. Полагаю, большинство наших политиков предпочтет передоверить свои заграничные сбережения специальным фондам или родственникам, но никак не вкладывать их в российскую экономику. В этой связи вряд ли закон существенно повлияет на персональный состав нашего Законодательного Собрания, а кто-то из кандидатов в депутаты окажется перед непростым выбором – строить карьеру политика или сберегать ценности за границей.

Александр Петров, директор Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского:

Закон не приведет к политическим изменениям, потому что не предназначен для этого. В реальности отдельные политики ставят свои зарубежные активы в приоритет по отношению к своему статусу в системе власти, но это – эпизоды, которые не определяют общую картину в национальном масштабе. Изобилие различного рода ограничений и обязанностей, которые возлагаются на представителей власти, может дать и отрицательный эффект – «вытолкнет» из властной элиты некоторую часть ее представителей, способных принести пользу стране. В то же время, закон не запрещает чиновникам иметь зарубежную недвижимость, и – самое главное – предусматривает контроль за финансами лишь узкого круга лиц (в этот круг не входят несовершеннолетние дети, родители, братья и сестры чиновников). Закон не создает условий для национализации российской элиты.

Что касается Иркутской области, то некоторые законоположения заработают уже в ходе избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания, а также на муниципальных выборах. Избирательное законодательство требует, чтобы от таких активов отказывались вообще все кандидаты, причем еще до их регистрации избиркомом. Более логичным было бы отнестись это требование только к избранному депутату или мэру.

За язык тянула Алёна Сабирова

ГОСТЬ НОМЕРА

Елена Зубрий: Нужно уметь слышать время

В ЭТОМ году исполняется 30 лет, как Елена Станиславовна Зубрий возглавила крупнейший от Урала до Дальнего Востока художественный музей им. В.П. Сукачёва. Дата серьезная. Она включает в себя непростой период начала 1990-х годов, когда сфера культуры оказалась в забвении и музеи буквально были на грани выживания. Но за истекшие годы Иркутский областной художественный музей не только не превратился в руины, но в его состав вошли усадьба основателя музея Владимира Сукачёва и усадьба А.Н. Гиндина. Музейная коллекция пополнилась тысячами уникальных произведений искусства. Во многом успешное развитие музея – заслуга его директора Елены Зубрий, которая в нынешнем году была отмечена почетным знаком им. Ю.А. Ножикина «Признание».



Потерянное поколение

– Елена Станиславовна, вы помните, в каком возрасте впервые оказались в музее?

– Это было еще в раннем детстве. Я жила в центре Иркутска, в доме, его сейчас уже снесли, напротив Театра юного зрителя, рядом был краеведческий музей. Мы часто ходили туда на выставки, несмотря на достаточно скромные доходы, в моей семье всегда находили деньги на билеты в музей и театр. Вы знаете, я еще в детстве заметила, в музее вообще очень много от театра. Если музейная экспозиция верно выстроена, то она способна заворожить зрителя, как хороший спектакль, и даже повлиять на мировоззрение.

– Но для обывателей музей – место, где хранятся старинные вещи, и куда ходят только школьники и иностранцы... А как вы для себя определяете, что такое музей?

– Для меня музей – один из важнейших культурных институтов, в котором сохраняются исторические, художественные или природные сокрови-

ща. Он формирует связь времен, нередко является крупным просветительским и научным центром. И то, что некоторые люди считают музей средним складом древностей, это трагедия, истоки которой можно найти в 1990-х годах. Тогда учителя перестали проводить уроки истории в музеях. Целое поколение ребят было упущено. Естественно, не все из них сейчас, став родителями, приведут в музей своих детей.

Нам же остается восполнять этот пробел в воспитании уже последующего поколения.

Продолжение на стр. 3

АКТУАЛЬНО

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ комиссия Иркутской области провела двухдневный семинар для председателей окружных и территориальных избиркомов, который был посвящен вопросам подготовки и проведения выборов в единый день голосования 8 сентября 2013 года.

Семинар открыл председатель Избирательной комиссии Иркутской области Виктор Игнатенко. Предваряя теоретическую часть мероприятия, он вручил грамоты и благодарности ЦИК России.

Так, Почетной грамоты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации за безупречную и эффективную работу при проведении выборов удостоился Николай Юмашев, председатель Нижнеилимской территориальной избирательной комиссии (ТИК).

Благодарности ЦИК России были вручены председателю Усть-Кутской ТИК Валерии Басову, председателю Балаганской ТИК Александру Гордееву, председателю Братской районной ТИК Сергею Кузнецову.

Благодарственными письмами ЦИК России отмечены председатель Нижнеудинской ТИК Владимир Карнаухов, председатель Жигаловской ТИК Нина Кулбакина, председатель Ангарской ТИК Валентина Мазина, председатель Зиминской районной ТИК Ирина Матвеевко, председатель Чунской ТИК Татьяна Чичулина.

Благодарности председателя ЦИК России были вручены

Поздравления и учеба



председателю Куйтунской ТИК Татьяне Немчиновой и председателю Усольской районной ТИК Алле Орловой.

После завершения торжественной части перед участниками семинара с докладами выступили сотрудники аппарата избиркомов.

Слушатели с большим вниманием отнеслись к докладу секретаря Избирательной комиссии Иркутской области Людмилы Шавенковой, посвященному изменениям в федеральном и региональном законодательстве о выборах. В частности, были затронуты темы изменения сроков отдельных избирательных действий, а также детально рассмотрены закон, вводящий запрет для кандидатов в депутаты на хранение денег и ценностей в зарубежных банках.

Немало вопросов задали участники семинара начальнику правового отдела аппарата избиркомов Марине Штурневой по поводу работы со списками избирателей.

О нарушениях в ходе предвыборной агитации и зако-

нотательных лакунах в этой сфере подробно рассказал заместитель председателя Избирательной комиссии Иркутской области Эдуард Девицкий.

Также участникам семинара напомнили о специфике работы с государственной автоматизированной системой «Выборы», о различных аспектах финансового обеспечения подготовки и проведения выборов, особенностях хранения документации.

Кроме того, были представлены итоги формирования участковых избирательных комиссий и резерва их состава с разбором наиболее распространенных ошибок.

Таким образом, на семинаре были подробно освещены наиболее важные темы предстоящей избирательной кампании, а также проанализированы возможные сложные ситуации при организации и проведении выборов.

Для контроля полученных знаний было проведено компьютерное тестирование, которое большинство участников семинара успешно прошли.