

СТАРАЙСЯ ИСПОЛНИТЬ СВОЙ ДОЛГ, И ТЫ ТОТЧАС УЗНАЕШЬ, ЧЕГО ТЫ СТОИШЬ

ЛЕВ ТОЛСТОЙ (1828 - 1910)

## Александр Вешняков стал почетным председателем

Бывший глава Центризбиркома Александр Вешняков стал почетным председателем Фонда свободных выборов. Как сообщил исполнительный директор Фонда Андрей Пржездомский, Александр Вешняков был избран почетным председателем на заседании совета Фонда. Александр Вешняков уже занимал пост председателя совета Фонда свободных выборов. Глава ЦИК России Владимир Чуров ранее сообщил журналистам, что «опыт Александра Вешнякова, его знания и представления об избирательном процессе должны быть востребованы и впереди».

Одним из учредителей Фонда свободных выборов является Центральная избирательная комиссия РФ. По словам Андрея Пржездомского, Фонд создан для содействия проведению свободных, демократических выборов в России.

Интерфакс

## Для сенаторов введут ценз оседлости

Председатель верхней палаты парламента, лидер партии «Справедливая Россия» Сергей Миронов внес на рассмотрение Государственного законопроект, устанавливающий десятилетний ценз оседлости для сенаторов. Соответствующие поправки Сергей Миронов предлагает внести в Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ».

Как сообщили в аппарате Госдумы, поправки направлены на то, чтобы кандидатура от региона в верхнюю палату парламента выдвигалась только из числа тех кандидатов, которые живут в данном регионе не менее 10 лет. «При этом представительство в Совете Федерации входит в значительный стаж», - говорит Сергей Миронов. Однако предлагаемая мной норма не будет действовать в отношении нынешних членов палаты. Она будет действовать только в отношении новых сенаторов, которые дел-

гируются от исполнительных органов власти субъектов РФ». По информации газеты «Коммерсант», из 171 действующего члена Совета Федерации не соответствуют десятилетнему цензу оседлости 97 человек - то есть 55,1% штатной численности верхней палаты парламента. 40 человек делегированы парламентами регионов, 57 - губернаторами, среди них сенатор от Иркутской области Дмитрий Мезенцев. Президент РФ Владимир Путин поддержал предложение о том, что Совет Федерации в верхнюю палату парламента избирается только граждане, прожившие в регионе, который они представляют, не менее десяти лет. Во время выступления перед Федеральным Собранием с ежегодным посланием, глава государства подчеркнул, что неоднократно поднималась тема необходимости усиления связи верхней палаты парламента с регионом.

Михаил Попов

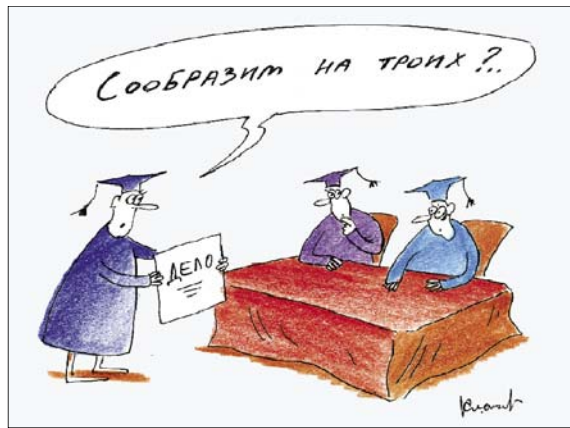
## ПОСПОРИМ?

ПРИНЦИПИАЛЬНО значимые для результатов выборов споры будут рассматриваться коллегией из трех судей. Такой порядок предусмотрен в проекте Кодекса административного судопроизводства РФ (КАС РФ), внесенного на рассмотрение в Государственную Думу.

В настоящее время рассмотрение избирательных споров регулируется Гражданским процессуальным кодексом РФ. По сравнению с ним проект КАС РФ содержит ряд новшеств. Например, предполагается, что наиболее важные вопросы избирательного процесса будет рассматривать не один судья, как это происходит сейчас, а трое профессиональных административных судей. В компетенцию этой тройки войдет урегулирование споров, связанных с итогами голосования, в том числе - исключением кандидатов из списков, назначением и отменой выборов, референдумом, а также споры о составе избирательных комиссий.

«Это как раз те дела, которые вызывают огромный политический интерес, отсюда - большое психологическое давление на судей, в том числе и через СМИ, со стороны лиц, заинтересованных в победе тех или иных кандидатов», - говорит член Избирательной комиссии Иркутской области, адвокат Вячеслав Плахотнюк. И это правильно, что такие вопросы теперь будут решаться коллегией из трех судей. Как минимум, сократится количество судебных ошибок, что особенно актуально с учетом коротких процессуальных сроков, предусмотренных для рассмотрения отдельных избирательных споров.

К сожалению, это новшество является единственным положительным результатом работы над проектом КАС РФ в сфере защиты избирательных прав граждан. К такому выводу пришли участники круглого стола на тему «Кодекс административного судопроизводства РФ: проблемы и перспективы». Организатором обсуждения проекта КАС РФ выступил



Институт законодательства и правовой информации Иркутской области.

По мнению участников круглого стола, который собрал представитель научной общности, юридических вузов, областной прокуратуры, Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа, Иркутского областного суда, Избирательной комиссии области, проект Кодекса административного судопроизводства РФ требует серьезной доработки.

Что касается избирательных споров, то эксперты назвали очень спорным положение кодекса о полном освобождении избирательных комиссий не только от уплаты государственной пошлины, но и возмещения судебных издержек. Таким образом, лицо, пострадавшее от незаконных действий избирательных комиссий, не сможет возместить расходы, связанные с рассмотрением дела.

«Во всех других случаях» избирательных комиссий не предусмотрено, а в избирательных спорах от нее отказывается. Что это за индουλгенция

такая? За какие заслуги и перед кем?» - удивляется Вячеслав Плахотнюк. По его мнению, отказ гражданину в компенсации вынужденных расходов на восстановление нарушенных справедливости противоречит самим принципам правового государства.

Еще одно новшество - предоставление суду полномочий по жалобам и заявлениям о нарушении правил агитации «запрещать распространение определенной информации». Но жалоба, как правило, содержит в себе претензии не к информации, а к деятельности по ее распространению в определенных формах. Суд может наложить («не кладывает») запрет на распространение конкретной носителя информации - арестовать тираж газеты, запретить показ передачи, в которой Вася признается, что не любит Кольо. Но как можно запретить Васю говорить о том, что он не любит Кольо? А ведь в том числе и такой весьма сомнительный запрет в праве вынести суд, исходя из формулировки урегулирования подобных споров, изложенной в проекте КАС РФ.

Но если над вышеназванным решением суда можно будет хотя бы нервно почесаться, то от другого нововведения могут пролиться горючие слезы. Согласно проекту КАС РФ суд получит полномочия обратиться к немедленному исполнению любого постановления, например, в отношении отмены регистрации кандидатов, списков кандидатов. Ныне действующая норма Гражданского процессуального кодекса РФ запрещает обращать к немедленному исполнению решение об отмене регистрации кандидатов, и кандидату представляется время для того, чтобы опротестовать это решение в кассационном порядке. Теперь же суд даст право «потопить» кандидатом немедленно. Но тогда возникает проблема возможной судебной ошибки. На этот случай в кодексе должны быть установлены гарантии для лиц, пострадавших от судебных ошибок, связанных с обращением к немедленному исполнению незаконных судебных постановлений. Кроме того, полагает Вячеслав Плахотнюк, обладая новым правом, суды подвергнутся дополнительно административному и коррупционному давлению.

Владимир Шикалов

## СЕРГЕЙ ПОКОПАЕВ

### РАСПУСТИТЬ ПАРЛАМЕНТ

В ГОСУДАРСТВЕННОЙ Думе Российской Федерации обсуждается законопроект о возможности досрочного роспуска «не работающих» региональных парламентах. Суть его заключается в том, что губернаторы смогут досрочно прекращать полномочия региональных парламентах, если последние не проводят равномесные заседания в течение трех месяцев. Решение о досрочном роспуске парламента должно приниматься по решению суда, который обязан установить факт, подтверждающий, что заседания не проводились в течение трех месяцев либо на них не было необходимого 50-процентного кворума. Как отметил глава думского комитета по делам федерации и региональной политике Виктор Гришин, на законопроект поступили отзывы из двадцати субъектов РФ - единнадцать из них поддержали данный проект закона, восемь - нет, и один субъект не дал никаких замечаний по документу. Виктор Гришин признал, что законопроект возник в связи с конкретными фактами политической жизни, когда, например, в Самаре и в Тыве местные парламента не собирались в течение нескольких месяцев, и фактически была блокирована работа законодательного органа. В свою очередь один из авторов законопроекта, депутат от «Единой России» Андрей Климов сказал, что, хотя подобные случаи являются исключительными, не надо дожидаться, пока они принят массовый характер. А что по этому поводу думают жители Иркутской области?

Людиля Берлина, заместитель председателя Законодательного собрания Иркутской области.

Любой законопроект должен опираться на его востребованность в обществе. И мне кажется, что данный закон нужен России. Ведь вы представляете, что три месяца не проводятся заседания органа региональной законодательной власти. Значит, в течение этих трех месяцев не принимаются решения, необходимые для области или края, - например, не принимается бюджет. Заложниками этой ситуации является общество, все его члены. Мне кажется, что зрелый политик должен нести ответственность перед населением, вручившим ему мандат. То есть, он должен вести политические дискуссии и достигать компромиссов. Так что, если мы делаем ставку на власть людей, способных это, мы должны предусмотреть инструменты, которые смогут на него влиять. Исходя из этого, я, конечно, встречаю на его взгляд закон без особого восторга - ведь он свидетельствует о незрелости нашей политической жизни - но считаю, что он действительно необходим.

Виктор Загородников, координатор Иркутского регионального отделения ЛДПР:

Я полагаю, что депутаты Государственной Думы правили абсолютно правильную инициативу - данный закон необходим российской региону. Вот посмотрите, исполнительная власть в лице губернаторов у нас подконтрольна президенту. То есть, президент может отозвать губернаторов, который явно не справляется со своими обязанностями. Что же касается законодательной власти (региональных парламентах), то она фактически никому неподконтрольна. Десятки, мы - народные избранники, и никто нам не указ, хотим - работаем, хотим - нет. А в итоге страдают их избиратели. И мне кажется, что инструмент для влияния на них должен существовать. Им вполне может стать данный законопроект. Либо работайте, как должно, либо - не место вам в политике.

Виталий Баршников, советник председателя Законодательного собрания Иркутской области:

Я считаю, что принятие данного закона - дело не совсем верное. Ведь губернатор - это исполнительная власть, а региональные парламента - законодательная. К тому же, именно Законодательное собрание утверждает кандидатуру, предложенную президентом России. Так что этот закон может стать орудием политического давления на парламентариев. Я не говорю о депутатской ответственности, просто в этой работе бывают объективные причины того, что заседание не проводится. Скажем, и в прошлом, и в этом году бывали прецеденты, когда депутаты нашего Законодательного собрания покидали заседания во время сессии - в знак протеста. А теперь губернатор может воспользоваться этим законом, чтобы в подобных случаях распустил областную парламент. А, кроме того, уже есть законодательные механизмы, определяющие легитимность представительских органов власти. Так, в Иркутской области в Законодательном собрании, чтобы оно было легитимным, должно быть не менее тридцати депутатов. В противном случае либо проводится довыборы, либо собрание теряет свое легитимность. И таких механизмов, по-моему, вполне достаточно.

Галина Солопина, политический обозреватель:

Мне кажется, что эта законодательная инициатива абсолютно верная. Даже применительно к нашему региону - не раз и не два бывали случаи, когда заседания Законодательного собрания отменялись, так как не было необходимого кворума. Один депутат уехал в Москву, второй уехал в Осин, третий еще куда-нибудь уехал - в итоге стоят работа, которую они должны выполнять. Значит, такое Законодательное собрание недееспособно - нужно распускать его и избирать новое. Кроме того, депутаты должны уметь договариваться между собой. Ведь сплошь да рядом возникает ситуация, когда депутаты представляют партий или коммерческую структуру и занимаются только лоббиowaniem их интересов, не интересуясь ничем другим, - и в результате работа опять же не выполняется.

За язык станула Ирина Мамишица

### ГОСТЬ НОМЕРА

## «Свой крест буду нести здесь»

«ВСЯ ЖИЗНЬ этого человека самым тесным образом связана с этапами развития Иркутской области в XX веке», - говорил экс-губернатор региона Борис Говорин два года назад на юбилее председателя областного совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов Петра МОСКОВСКИХ.

Этот недожженный сил человек с общими стажем работы в 66 лет родился в поселке Залари Иркутской области летом 1925 года.

С апреля 1944 года в должности командира стрелкового взвода участвовал в боях на I Прибалтийском и III Белорусском фронтах. После демобилизации Петр Московских занялся активной партийной и общественной деятельностью. За свою плодотворную деятельность награжден орденом Трудового Красного Знамени, орденом «Знак Почета», двумя орденами Дружбы народов, удостоен звания Почетный житель Иркутской области. Уйдя на пенсию, он посвятил себя за-



Фото Ольги Чебыкиной

Продолжение на стр. 3

### АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

## УДОСТОВЕРЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА

Центральная избирательная комиссия РФ утвердила образцы удостоверений избранного президента РФ и депутата Государственной Думы РФ пятого созыва. В соответствии с принятым Центризбиркомом постановлением, удостоверение об избрании президентом РФ будет представлять собой книжечку в твердой кожаной обложке бордового цвета размером 70 на 100 мм.

И подпись председателя Центризбиркома будут скреплены голограммами круглой гербовой печати ЦИК России. Удостоверение избранного главы государства будет вручаться президенту в торжественной обстановке.

Удостоверение депутата Госдумы пятого созыва будет оформлено на бланке размером 80 на 120 мм. В удостоверении будут указаны фамилия, имя, отчество избранного депутата, дата избрания его депутатом, а также поставлена подпись председателя Центризбиркома РФ. Удостоверение будет выдаваться Центризбиркомом после официального опубликования результатов выборов депутатов Госдумы пятого созыва и регистрации избранного депутата.

Удостоверение будет представлять собой книжечку в твердой кожаной обложке бордового цвета размером 70 на 100 мм. На внешней стороне обложки удостоверения будет изображен герб РФ и надпись «Президент Российской Федерации», выполненные специальным золотым тиснением. Внутренние правая и левая стороны удостоверения будут оформлены на трехцветных бланках. На правой внутренней стороне будет указан фамилия, имя и отчество избранного президента РФ, срок, на который он избран, там же будет поставлена подпись председателя Центризбиркома РФ. На левой внутренней стороне будет поставлена дата избрания президента РФ, место выдачи удостоверения, и размещена цветная фотография главы государства размером 4 на 6 см.

Алексей Рыков