

Закон о выборах – дополнительные гарантии

Избирательная комиссия Иркутской области в очередной раз воспользовалась правом законодательной инициативы, закрепленной за нею Уставом области. На сентябрьском заседании комиссии рассмотрен и получил поддержку проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области». В новой редакции этот закон вступил в силу в апреле текущего года. Необходимость его корректировки вызвана последними изменениями федерального законодательства.

Поправки, подготовленные для внесения в закон, касаются дополнительных гарантий избирательных прав граждан из числа инвалидов, а также устанавливает новые формы подписных листов и определяет основания для признания

недействительными подписей избирателей, собираемых для регистрации кандидатов.

Изменения позволяют законодательно установить сроки и процедуру подачи заинтересованными сторонами и сроки приема избирательными комиссиями заявлений и устных обращений о голосовании «на дому», а также порядок определения количества переносных ящиков для голосования. Кроме того, в законе предлагается установить основания исключения зарегистрированных кандидатов из областных списков региональных отделений политических партий.

Законопроект с новыми нормами направлен в региональный парламент. Ожидается, что законодательная инициатива областной избирательной комиссии может быть рассмотрена депутатами на сессии Законодательного Собрания в конце сентября.

Читинская встреча: поделились опытом

В Чите состоялась региональное совещание руководителей территориальных органов Федеральной миграционной службы Сибирского федерального округа. В нем приняли участие и представители избирательных комиссий сибирских регионов. Иркутскую область представляла заместитель начальника отдела организации избирательного процесса и обучения организаторов выборов облгизбиркома Алёна Бокань. Руководил совещанием заместитель директора Федеральной миграционной службы Владимир Лянной.

С докладами по различным аспектам деятельности миграционной службы в период подготовки и проведения федеральных выборов выступили руководители региональных подразделений Юрий Звягинцев (Новосибирск), Виктор Лежнев (Чита), Юрий Маркатуков (Иркутск) и другие. Практикой взаимодействия организаторов выборов с сотрудниками миграционной службы поделился председатель Избирательной комиссии Забайкальского края Валерий Буянов.

Представители региональных избиркомов имели возможность познакомиться с работой коллег из Избирательной комиссии Забайкальского края. Состоялась и встреча с руководством краевого парламента. На примере читинцев участники встречи обсудили вопросы взаимодействия законодатель и организаторов выборов, в том числе в совершенствовании законодательной базы. В этой связи интерес был проявлен к практике Алтайского края, где действует избирательный кодекс, вобравший в себя девять региональных законов. «Это своего рода унифицированные правила», – отметила председатель Алтайского крайизбиркома Ирина Акимова.

Участники встречи выразили общее мнение о важности подобного общения и обмена опытом, поскольку, несмотря на различия между регионами в зависимости от социально-экономического развития и численности избирателей, проблемы организации выборов, как правило, у всех одинаковы.

Формируется комиссия для назначения сити-менеджера

Городская дума Братска сформировала две трети конкурсной комиссии по избранию сити-менеджера, остальной состав которой будет определен Законодательным Собранием Иркутской области. Как сообщили в аппарате думы, со стороны городской власти в комиссию вошли мэр Братска, председатель думы Константин Климов, городские депутаты Любовь Воробьева, Владимир Дягилев, Алексей Побойко, Татьяна Шебедева, пишет «ФедералПресс – Восточная Сибирь». «Таким образом, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления...» конкурсная комиссия сформирована представительным органом города на две трети, – сообщили в аппарате думы. – Остальных членов комиссии назначит законодательный орган Иркутской области».

Как сообщалось, 9 сентября депутаты Законодательного Собрания рекомендовали сессии одобрить трех членов конкурсной комиссии, предложенных губернатором Дмитрием Мезенцевым. Это депутат Собрания Борис Алексеев, заместитель губернатора – руководитель аппарата губернатора области Александр Лобаков и заместитель руководителя аппарата губернатора и правительства Юрий Сосин.

Институт сити-менеджера введен в Братске в апреле 2011 года. В городе были отменены прямые выборы мэра, после чего депутаты местной думы избрали своим председателем и по совместительству градоначальником единороссы Константином Климова. Руководить городской администрацией будет сити-менеджер, назначенный по конкурсу.

Международные наблюдатели собираются в Россию

Российская Федерация готова выполнять свои обязательства перед странами СНГ, Советом Европы и ОБСЕ по обеспечению доступности наблюдательного процесса. В декабре на выборы будут приглашены наблюдатели только тех организаций, в работе которых Россия принимает непосредственное участие, заявил член ЦИК России Сиябшах Шапиев, выступая на заседании Комитета парламентского сотрудничества ЕС-Россия, передает ИТАР-ТАСС.

При этом он отметил, что Россия имеет достаточный опыт в проведении демократических выборов и не нуждается в масштабном и долговременном международном наблюдении. По словам Сиябшаха Шапиева, миссия каждой организации должна включать от 30 до 70 экспертов, а не более двух сотен, предложенных Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и добавил, что «российские выборы организуются, прежде всего, для граждан, а не для наблюдате-

лей». «Кроме этого, представители ОБСЕ зачастую демонстрируют политизированный подход к оценке подгоушкы и проведения выборов, основанный на двойных стандартах», – сказал он.

Как ранее сообщал глава Центризбиркома Владимир Чуров, на выборы депутатов Государственной Думы в общей сложности приедет около 500 международных наблюдателей. С большинством международных организаций уже есть понимание относительно формата и численности миссии наблюдения, за исключением Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Владимир Чуров считает, что предложенная этой организацией численность наблюдателей в 260 человек на выборах в Госдуму является завышенной. Он отметил, что БДИПЧ ОБСЕ не представила аргументы в пользу именно такой численности наблюдателей: «Они это никак не мотивируют. Просто в том духе, что хотим – и все».

Кто станет кандидатом?

Начало на стр. 1

На минувшей неделе, 19 сентября, уже начался следующий этап избирательной кампании, связанный с подачей подписных листов и других документов для регистрации кандидатов. Предельный срок – 19 октября, 18 часов. И ни минуты дольше, а ведь непарламентским партиям требуется заручиться поддержкой, как минимум, 150 тысяч избирателей. Причем, подписи необходимо собрать не менее чем в половине российских регионов.

Вот почему так ценен для партийцев каждый дополнительный день, выигранный на старте избирательной кампании. Вступить в неё без раскочки удалось пока двум непарламентским партиям – «Яблоку» и «Патриотам России», а вот «Правое дело» забуксовало в самом начале выборной дистанции. Раскол, случившийся в руководстве партии, сказался на сроках и планах развертывания кампании, но время еще окончательно не упущено.

На этой неделе Центризбирком ждет очередной всплеск партийной активности. В минувшие выходные еще три парламентских партии – «Единая Россия», КПРФ и «Справедливая Россия» – утвердили федеральные списки своих кандидатов, проведя съезды с предвыборными повестками. К этим решениям, как и к персоналиям кандидатов, в силу известных причин будет проявлено повышенное внимание, и не только сторонниками самой партии. Нам же остается надеяться, что в списках кандидатов будут значиться имена и наших земляков. По крайней мере, региональные отделения каждой из этих партий на подготовительном

этапе вели весьма активный поиск кандидатов, способных достойно соперничать с другими претендентами на включение в федеральные партийные списки.

Первыми на этот счет определились в областном отделении КПРФ. Еще в начале августа в центре внимания внеочередной областной партконференции оказались вопросы участия коммунистов Приангарья в предстоящих выборах Государственной Думы. Делегаты поддержали проект предвыборной программы «За народовластие и социализм» и определились с претендентами на включение в региональный партийный список. Первую тройку в нем составили депутат Государственной Думы Сергей Левченко и депутаты областного Законодательного Собрания Евгений Рульков и Илья Сумароков.

В региональном отделении «Единой России» подготовка к думским выборам развернулы с началом второго полугодия. Основные силы были сосредоточены на проведении так называемых внутрипартийных праймериз – предварительного отбора возможных кандидатов. Ставилась цель выявить тех, кто благодаря наибольшей поддержке партийного актива, а также и сторонников партии, мог быть рекомендован для участия в предстоящих думских выборах.

Среди участников праймериз оказались авторитетные и известные в Приангарье люди, всего свыше 90 человек. Это руководители региона, депутаты областного парламента, мэры городов и районов, активисты-общественники, представители деловых кругов. Причем, только половина из них являлась членами «Единой России». Вторую

половину составили выдвиженцы общественных формирований, вошедших в общероссийский «Народный фронт», созданный «Единой Россией» для поддержки своей предвыборной программы. Острые дискуссии в течение месяца кипели на 12 площадках в разных муниципальных образованиях. Всего в качестве уполномоченных, наделенных правом голоса, выступили почти пять тысяч активистов и сторонников «Единой России».

И вот 15 сентября «единороссы» провели в Иркутске второй этап IX отчетно-выборной конференции регионального отделения. Были утверждены итоги внутрипартийных праймериз. Их результаты по решению конференции переданы федеральному руководству партии для подготовки предложений по формированию регионального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы. Для участия в съезде, где и утверждался окончательный состав кандидатов, иркутские делегировали шесть представителей – Александр Битарова, Олега Канькова, Вадима Семенова, Сергея Тена, Андрея Чернышева и Виталия Шубу.

На съезде «Справедливой России» иркутских однопартийцев представляли пять делегатов, в том числе депутаты областного парламента Владимир Матненко и Александр Гасков, а также Антон Красноштанов. Мандатные делегатов их наделила областная партконференция, обсуждавшая предвыборные задачи в середине сентября.

Велика ли вероятность того, что кто-то из иркутских делегатов, отправившихся в Москву для участия в съездах, окажется в итоговом списке кандидатов



своей партии? Этот вопрос активно обсуждался в последние дни, но сегодня уже потерял актуальность, поскольку интрига рассеялась с принятием в минувшие выходные съездовских решений. Остается только немного подождать пока до сибирской глубинки дойдет официальная информация о том, кто из иркутян и на каком месте оказался в заветных списках. Впрочем, в одном можно не сомневаться: в региональных группах непременно найдется место для наших земляков, но им придется потесниться, поскольку рядом окажутся и беспартийные сторонники партий, и политики, чьи фигуры давно заметны на федеральном горизонте.

Что же касается организаторов выборов, то они продолжают заниматься организационными вопросами. Сейчас ведется образование избирательных участков. Эту работу предстоит завершить не позднее 14 октября. Публикация списков избирательных участков должна состояться не позднее 19 октября. Ожидается, что в Иркутской области будет образовано по предвудетельным данным 1870 избирательных участков. Одновременно нач-

нется и формирование участковых избирательных комиссий. С утверждением их окончательных составов предстоит определиться в период с 3 по 10 ноября. На эти же ноябрьские дни выпадает составление списков избирателей, за что отвечают территориальные избирательные комиссии. Справиться с одной из наиболее ответственных задач они обязаны не позднее 12 ноября.

Что же касается Центральной избирательной комиссии РФ, то для неё по-прежнему первоочередной заботой остается взаимодействие с политическими партиями – главными участниками предстоящих выборов. На этой неделе продолжится заверение списков кандидатов, выданных съездами партий, а дальше в центре внимания окажется уже прием документов, включая подписные листы, для регистрации федеральных партийных списков. Учитывая, что комиссии отведено десять дней для принятия решения, последней датой регистрации федерального списка кандидатов может стать 30 октября.

Борис Краинский

ЧТО ДАЁТ ВОЗМОЖНОСТЬ избирателям голосовать, как душа просит, а не как начальник? Есть ли тождество между гражданской позицией и намерением прийти на избирательный участок? И вообще, какую роль в жизни иркутян играют выборы? Поиску ответа на эти и другие вопросы о выборах был посвящён круглый стол «История выборов современной России: от перестройки до решения Конституционного Суда». В дискуссии, организованной Иркутским филиалом межрегионального общественного фонда «ГОЛОС-СИБИРЬ», приняли участие Уполномоченный по правам человека в Иркутской области Иван Зелент, председатели территориальных избирательных комиссий Иркутска, политологи и журналисты.

Внимание: выборы!

Открывая заседание, региональный координатор ассоциации «ГОЛОС-СИБИРЬ» Алексей Петров проинформировал о ситуации, которая сложилась в одном из сельских поселений Челябинской области. Возможно, она сошла бы за недоразумение, если бы самым гротескным образом не компрометировала президентскую инициативу по использованию в муниципальных образованияах партийных списков на выборах.

– Практически в один день в селе Хомутинино Челябинской области для участия в местных выборах создали отделения нескольких политических партий. В их состав вошли сотрудники коллектива одного из предприятий, руководители которого распределили своих подчинённых по партийным ячейкам, а сами возглавили отделения партий, – рассказал Алексей Петров – При этом в устав муниципалитета предвудетельно были внесены изменения. Согласно им выборы думы Хомутининского муниципального образования могли проводиться только по пропорциональной избирательной системе, то есть кандидатов в депутаты сельской думы могли выдвигать только партии.

В июле этого года точку в предвыборной афере поставил Конституционный Суд РФ, куда после ряда судебных «препаратов» поиски справедливости привели двух не равнодушных к своим конституционным правам граждан – жителей Хомутинино Юрия Гурмана и Ивана Болтушенко. Избирательная комиссия муниципалитета отказала им в регистрации в качестве кандидатов в депутаты в порядке самовыдвижения. С заявлениями о включении в списки кандидатов, выдвигаемые политическими партиями, они не обращались, поскольку не разделяли их предвыборные программы.

Конституционный Суд РФ пришёл к выводу, что проведение выборов по пропорциональной избирательной системе в небольших поселениях с малым числом депутатов может повлечь отступление от принципа свободных и справедливых выборов и нарушение равенства избирательных прав граждан. Как следствие, положения российского законодательства, допускающие применение пропорциональной избирательной системы на выборах представительных органов малочисленных сельских поселений с малым числом депутатов, признаны не соответствующими Конституции РФ. Теперь федеральный

законодатель должен в течение шести месяцев установить критерии допустимости использования пропорциональной избирательной системы на выборах в представительные органы поселений. Это значит, что политическому мощенству, по крайней мере, по Хомутининскому сценарию, в России поставлен заслон.

Участники круглого стола сошлись во мнении, что подобный призыв настраивает избирателей не только против власти, но и против института выборов, с помощью которого власть формируется. Исправить ситуацию можно более внимательным отношением к выборам. Для этого надо быть требовательным избирателем, имеющим свои гражданские позиции. По мнению председателя Иркутской городской №1 территориальной избирательной комиссии Марины Шуленовой, выборы дают избирателям хорошую возможность проявить свою гражданскую позицию.

– Раньше избиратели голосовали быстро: зашёл человек в кабинку для голосования, поставил галочку и сразу вышел. Сейчас люди на какое-то время задерживаются в кабинках, – делится своими наблюдениями Марина Шуленова. – Иногда избиратели признаются, что, оказавшись за шторой один на один с избирательным бюллетенем, они вдруг начинают понимать, что голосование-то тайное – даже если твой начальник просит-приказывает проголосовать определённым образом, он никогда не узнает, как же ты на самом деле проголосовал. И избиратель начинает задумываться над своим выбором.

Затронут тему настроения избирателей и Уполномоченный по правам человека в Иркутской области Иван Зелент. – В последние годы идёт отчуждение народа от власти, – сказал он. – Большинство поступающих к нам жалоб как раз направлено на бездействие депутатского корпуса, государственных и муниципальных управленцев. Бываю даже случаи, когда депутаты отказываются встречаться с избирателями, отворачивают их к своим помощникам. Немало среди них и тех, кто не выполняет предвыборных обещаний. Смотрю, сейчас эти люди в праймериз участвуют. Избиратели за них уже никогда не проголосуют, но чтобы остаться у власти, они прачут свои лица за партийными знамёнами.

Владимир Шликалов

На декабрьской орбите

В Иркутской области в предстоящий 4 декабря единый день голосования, наряду с выборами депутатов Государственной Думы в 20 муниципальных образованиях разного уровня состоятся местные выборы. В этот день предстоит избрать мэров двух муниципальных районов, 18 глав администраций городских и сельских поселений, а также 265 депутатов в 36 местных дум. Решения о назначении выборов были приняты представительными органами местного самоуправления в период с 5 по 14 сентября 2011 года.

Какие же муниципалитеты попадают на орбиту предстоящих декабрьских выборов?

Мэры районов

В связи с истечением сроков полномочий очередные выборы мэров пройдут в двух районах – Черемховском и Мамско-Чуйском. В этих муниципальных образованиях насчитывается соответственно 23 944 и 4972 избирателя (по данным на 1 июля 2011 года).

Главы поселений

Выборы глав администраций городских и сельских поселений, которые пройдут в 12 районах, затронут 18 муниципальных образований низового уровня местного самоуправления.

Выборы объявлены в муниципальных образованиях – Куйта (Аларский район), Хогот (Баяндаевский район), Тармиском (Братский район), Хазанско (Зиминский район), Подволошнское и Преображенское (Катангский район), Карлукское и Манзурское (Качугский район), Киренское (Киренский район), Витимское, Горно-Чуйское, Луговское, Мамское и Согдиондонское (Мамско-Чуйский район), Солонечное (Нижеудинский район), Хужирское (Ольхонский район), Старо-Акульшетское (Тайшетский район) и Червянское (Чунский район).

Выборы в большинстве муниципальных образований пройдут в связи с истечением сроков полномочий действующих глав администраций. И только в трех муниципалитетах – Карлукском (Качугский район), Червянском (Чунский район) и Хужирском (Ольхонский район) состоятся досрочные выборы глав местных администраций.

Депутаты дум

В трех районах – Катангском, Черемховском и Мамско-Чуйском – обновление коснется составов всех представительных органов местного самоуправления в связи с завершением срока полномочий действующих депутатов.

В Катангском районе будет избран 31 депутат в четыре местные думы – Ербогаченскую, Непскую, Подволошинскую и Преображенскую.

В Черемховском районе будет замещаться 164 депутатских мандата. Выборы пройдут в 17 муниципальных образованиях – Алехинском, Бельском, Булайском, Голуметском, Зерновском, Каменно-Ангарском, Лоховском, Нижнеиретском, Новогорновском, Новостроевском, Онотском, Парфеновском, Саянском, Тальниковском, Тунгусском, Узколуговском и Черемховском.

В Мамско-Чуйском районе выборы депутатов состоятся в пяти муниципальных образованиях – Витимском, Горно-Чуйском, Луговском, Мамском и Согдиондонском. Всего предстоит избрать 41 депутата.

В Баяндаевском районе в связи с истечением срока полномочий объявлены также выборы в думы двух сельских поселений – Хогот и Нагалык. В первой из них имеется 10 депутатских мест, во второй – 8 депутатских мест.

Кроме того, там, где имелись вакантные мандаты в местных думах, пройдут дополнительные выборы депутатов. Они объявлены в городах – Братске (округ №13), Зиме (округ №4), Свирске (округа №3, 13) и в районах – Иркутском (округ №11), Куйтунском (округ №99), Нижнеилемском (округ №5), Нижнеудинском (округ №21) и Эжирит-Булагатском (округа №2, 16).