

Сенаторы и выборы

Закон о выборах сенаторов может быть принят до конца текущего года, сообщила председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко. По ее словам, состоится и общественное обсуждение законопроекта, предусматривающего изменение порядка формирования Совета Федерации и выборности сенаторов.

Законопроект будет размещен на сайте для широкого общественного обсуждения, заявила глава палаты на заседании 28 марта. Она не исключила, что полученные замечания будут учтены в конечной редакции законопроекта.

Ранее Матвиенко сообщила, что рабочая группа, разрабатывающая проект закона, предлагает избирать сенаторов одновременно с выборами губернаторов. В соответствии с ним три кандидата в сенаторы будут баллотироваться на выборах вместе с кандидатом в губернаторы. Одержавший победу глава региона назначает в Совет Федерации того претендента, который наберет наибольшее количество голосов. Если полномочия одного сенатора прекращаются, то мандат передается следующему по рейтингу.

Что касается представителя региона от законодательного ор-

гана, то, по словам Матвиенко, с ними «и того проще». «Все депутаты в региональные парламенты проходят выборы, поэтому представители в Совет Федерации просто избирают из числа депутатов на заседании», — объяснила она.

По словам Валентины Матвиенко, ввести прямые выборы сенаторов не получится, поскольку это будет противоречить Конституции РФ. «Там черным по белому написано: Госдума избирается, а Совет Федерации формируется из представителей от исполнительной и законодательной власти», — напомнила Валентина Матвиенко. — В случае прямых выборов мы не только нарушим Основной закон, но и создадим почву для коллизий».

Кроме того, сказала Матвиенко, в начале апреля начнется и общественное обсуждение вопроса о роли и месте Совета Федерации в политической системе страны. «Мы хотим узнать, как граждане оценивают верхнюю палату, что нужно для повышения ее эффективности», — сказала она.

Специальный опросник будет размещен на сайте Совета Федерации, и результаты обсуждения, не исключает спикер верхней палаты, также будут учтены в новом законе.

На практику, в избирательные комиссии

Еще одна группа иркутских студентов в ходе учебной практики смогла познакомиться с разными гранями избирательного процесса. На этот раз студентов 4-го курса Института социальных наук Иркутского государственного университета Марию Лузгину, Елену Тарновою и Марию Чувахову принимали в Иркутской городской № 2 территориальной избирательной комиссии. В течение двух недель они познакомилась с работой организаторов выборов. Им была предоставлена возможность для знакомства с законами, регулирующими проведение выборов, документами и постановлениями территориальной комиссии. На эти дни пришлось и заключительная часть подведения результатов голосования на выборах Президента РФ, состоявшихся 4 марта. Это позволило практикантам соприкоснуться с текущей работой организаторов выборов, и это им, будущим социологам, позволило составить наиболее полное представление о характере работы территориальных избиркомов.

С начала текущего года на практике в Иркутской городской ТИК № 2 уже побывали во-

семь студентов из ИГУ и ИрГТУ. Им была предоставлена возможность для знакомства с порядком организации и проведения выборов, формированием представительных органов местного самоуправления, деятельностью территориальных и муниципальных избирательных комиссий. И, конечно, на этот раз им удалось наблюдать за организацией президентских выборов.

Проведение стажировок, учебной и преддипломной практики на базе избирательных комиссий предусмотрено соглашениями о взаимном сотрудничестве между областной избирательной комиссией и вузами, занятыми подготовкой будущих юристов, политологов, социологов и регионоведов. Начиная с апреля 2009 года, когда были заключены первые соглашения, только в областной комиссии на практике побывали свыше 50 студентов. Для обеспечения качественного уровня студенческой практики постановлением облизбиркома утверждено положение, регламентирующее порядок ее проведения и ответственность должностных лиц.

За многолетнее сотрудничество и помощь

Принято постановление Избирательной комиссии Иркутской области о награждении группы сотрудников Государственного архива Иркутской области.

Почетной грамотой Избирательной комиссии Иркутской области за многолетнее сотрудничество, оказание помощи работникам избирательных комиссий награждены:

Наталья Войтович — заведующий архивохранилищем отдела обеспечения сохранности документов;

Ирина Кулясова — начальник отдела комплектования и работы с ведомственными архивами;

Елена Луговская — начальник отдела централизованного учета документов и фондов;

Благодарность Избирательной комиссии за оказание активного содействия организаторам выборов по организации сохран-

ности, учета документов и архивных фондов избирательных комиссий объявлена:

Ольге Базалийской — главному специалисту публикации и использования документов;

Елене Гилевой — специалисту отдела обеспечения сохранности документов;

Ольге Ждановой — ведущему специалисту отдела комплектования и работы с ведомственными архивами;

Ольге Мартыновой — ведущему специалисту отдела комплектования и работы с ведомственными архивами;

Татьяне Толстой — главному специалисту отдела централизованного учета документов и фондов;

Лидии Экст — специалисту отдела обеспечения сохранности документов.

Поздравляем!

Издан очередной номер

Вышел в свет третий номер «Вестника Избирательной комиссии Иркутской области». Этот журнал является официальным изданием, в котором публикуются постановления и другие нормативные документы областной избирательной комиссии.

Мартовский номер целиком отведен итогам голосования по выборам Президента Российской Федерации на территории Иркутской области 4 марта 2012 года. В него вошли данные протокола Избирательной комиссии Иркутской области, который был подписан 6 марта 2012 года в 18 часов 20 минут. Основная часть номера отведена для публикации данных протоколов территориальных и участковых избирательных комиссий. В этих документах представлены итоговые результаты как по каждому городу и району, так и по каждому из 1925 избирательных участков, на которых проводилось голосование. Публикацию



сводных данных предваряет пояснительная записка с анализом различных граней выборной кампании — от количества избирателей и активности голосования до использования технических средств и присутствия международных наблюдателей.

Есть и такая партия

Начало на стр. 1

Один из лидеров «Яблока» Сергей Митрохин призвал вспомнить о практике создания избирательных блоков и предоставить партиям возможности для объединения сил во время выборов. О том, что необходим дополнительный контроль за самовыдвиженцами, заявил член политсовета партии «Патриоты России» Сергей Глотов. Настаивал он и на том, что необходимо контролировать и направленность самих партий. «Чтобы у нас не появлялись партии сексуальных меньшинств», — пояснил политик.

Полемика показала, что представители партий различной идеологической окраски, получив трибуну для обозначения своих позиций, попытались разом все свои идеи влихнууть, иначе и не скажешь, в один законопро-

ект. Цель-то заманчивая, но в реальности труднодостижимая. Ведь многое из того, что предлагалось, требовало дополнительного изучения, чтобы избежать неизбежного пересечения с нормами других законов и возникновение правовых противоречий. Одним словом, спешка — не лучший помощник в таком деле, как законотворчество. И парламентарии, как показало третье чтение, с этим согласились.

Закон снижает минимальное количество членов партии, необходимое для ее регистрации в Министерстве юстиции, с 40 тысяч до 500 человек, то есть в 80 раз. Учтена поправка, фиксирующая запрет на регистрацию партий-клонов с использованием широко известных названий партий и общественных организаций. В том случае, если документы, поданные для регистрации,

не будут соответствовать всем требованиям, Минюст предоставит три месяца для устранения недочетов. При этом руководству партии представляется мотивированное решение с письменными рекомендациями по устранению недочетов. И как своеобразное предупреждение о том, что необходимо постоянно активно действовать в массах, следует воспринимать норму о

регулярном участии партии в выборах. Иначе ее ждет крах, поскольку политическая партия подлежит ликвидации, если в течении семи лет подряд не будет принимать участия в выборах.

Первоначально предполагалось, что новый закон начнет действовать с первого января 2013 года, но законодатели решили дать ему «зеленый» свет сразу же после окончательного принятия. Президент своей подписью скрепил закон на минувшей неделе, после чего состоялась и официальная публикация на стра-

ницах «Российской газеты». Закон, таким образом, в эти апрельские дни уже вступил в силу. Это означает, что новые партии уже сейчас могут зарегистрироваться по упрощенному порядку и впрямую включиться в политическую жизнь. Очевиден и первый прогноз: конкуренция на региональных выборах нынешней осенью заметно возрастет из-за участия в них небольших по численности партий, что неизбежно приведет к расширению политической полифонии.

Борис Краинский

К КОНЦУ марта в Минюст РФ поступило уже свыше 70 заявок на регистрацию партий от их оргкомитетов. Вновь решила реанимировать себя «Партия любителей пива», мирно скончавшаяся в начале 90-х годов. Значится в списке и другие экзотические названия — «Пиратская партия», «Субтропическая Россия», «Партия социальных сетей», которую намерена зарегистрировать 80-летняя пенсионерка. Есть еще и «Партия любви», точнее даже две. Кстати, представители одной из них на днях устроили купание в фонтане ГУМа. Московская полиция, проявив политическую толерантность, расценила как хулиганские действия «активистов партии любви» и доставила их в участок.

Вот и возникает вопрос: не спешат ли инициаторы назвать группу, а то и группу своих единомышленников партией? Может, она всего лишь своеобразный клуб по интересам? Или даже кружок...

Взгляд на перспективу

94 участках с помощью КОИБов смогли проголосовать 119 222 человека.

В ходе видеоконференции поднимались вопросы практического характера, связанные с

эксплуатацией и хранением комплексов, подготовкой обслуживающего персонала. В этой связи востребованной оказывается практика Иркутского обллизбиркома по обучению ор-

ганизаторов выборов навыкам эксплуатации КОИБов. Перед мартовскими выборами на специальных курсах обучения прошли около трехсот членов участковых избирательных комис-

сий, включая их председателей. После сдачи экзаменов им были выданы удостоверения об окончании специальных курсов. Таким образом, на каждом избирательном участке, где использовались КОИБы, два члена участковой комиссии, как минимум, были предварительно ознакомлены с порядком эксплуатации КОИБов. Это помогло в день голосования обеспечить их надежную работу, а избирателям в трудных ситуациях оказывать консультативную помощь.

Подводя итоги совещания, Леонид Ивлев подчеркнул, что все предложения, высказанные представителями региональных комиссий, будут рассмотрены, проанализированы и учтены в ходе дальнейшей работы по техническому переоснащению избирательной системы.



Что там, в Усолье?

В УСОЛЬЕ-СИБИРСКОМ разворачивается подготовка к досрочным выборам нового состава городской думы. И, похоже, интерес к предстоящему голосованию будет проявлен не только усольчанами, поскольку последние события в общественно-политической жизни города имели заметный резонанс во всем Приангарье. За подробностями мы обратились к председателю Усольской городской территориальной избирательной комиссии Ларисе Каморных.

— Лариса Юрьевна, что все-таки случилось в Усолье? Обычно на досрочных выборах замещается один — два вакантных мандата, а у вас избирается полностью вся дума.

— Да, усольчанам 10 июня, когда состоится голосование, предстоит сформировать новый состав городской думы из 21 депутата. Необходимость в досрочных выборах возникла в связи с тем, что дума, избранная в октябре 2008 года, утратила легитимность. Это случилось в конце ноября прошлого года, когда шесть человек добровольно сдали депутатские мандаты и отказались от выполнения выборных полномочий. На тот момент в думе уже имелись две вакансии. Таким образом, в ее составе осталось только 13 депутатов, в итоге — утрата правомочности.

— Естественно, напрашивается вопрос о причинах столь неординарного шага группы теперь уже бывших депутатов?

— Сказали внутренние противоречия между депутатами. Они проявились еще в самом начале созыва, когда обозначилось очевидное противостояние между некоторыми депутатами, возникшее при выборах председателя думы. Обостренной реакцией оказался еще и потому, что в Усолье впервые реализовывалась в нашем регионе схема управления, когда председатель думы одновременно являлся и мэром, а городскую администрацию возглавлял сити-менеджер, назначаемый на должность по результатам конкурса.

К тому моменту, когда случился демарш «шестерки» депутатов, в городе «на хозяйстве» оставался только сити-менеджер, а должность мэра и председателя думы оказалась вакантной. Естественно, встал вопрос о проведении досрочных выборов, но назначить их удалось только через три с лишним месяца после возникновения думского кризиса.

— А почему не раньше?

— Во-первых, пришлось ждать решения Иркутского областного суда о неправомерности Усольской городской думы. Оно состоялось 11 января, а вступило в силу 16 февраля 2012 года.

Во-вторых, встал вопрос о финансировании выборов. На месте его было не решить, так как у нас отсутствовал орган, уполномоченный распоряжаться городскими финансами. Нам пришлось обращаться в областное правительство за финансовой поддержкой. На мартовской сессии областного Законодательного Собрания при очередной корректировке областного бюджета просьба усольчан была рассмотрена и поддержана.

— И на какую сумму она потянет?

— Смета составлена на 4,7 млн рублей. Контрольный анализ наших расчетов, проведенный обллизбиркомом, показал, что ни одного лишнего рубля в затраты не включены.

— Почему решение о назначении выборов принималось территориальной избирательной комиссией?

— Мы действовали в соответствии с Законом «О муниципальных выборах в Иркутской области». Закон наделяет территориальные избиркомы правом принятия решений о назначении местных выборов, если муниципальное образование по каким-то причинам оказалось без представительного органа местного самоуправления, как это случилось в нашем городе.

— Коснутся ли усольчан последние изменения выборного законодательства, предусматривающие использование смешанной системы голосования на выборах представительных органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов?

— Да, вслед за Саянском, где 4 марта впервые в Приангарье город-

ская дума избиралась по смешанной системе, наступил черед и Усолья-Сибирского воспользоваться новшеством, меняющим многолетний и привычный порядок голосования.

На этот раз шесть депутатов будут напрямую избираться в шести одномандатных избирательных округах, и 15 депутатов предстоит избрать по единому городскому округу по спискам политических партий.

— Кто определил эту пропорцию?

— Закон, предусматривающий использование смешанной системы на местных выборах. Им предусматривается в местных думах с численностью депутатов в 20 человек и более избирать не менее половины состава по партийным спискам. При этом на местах вправе самостоятельно устанавливать окончательную пропорцию. Например, в Саянске выбрали схему «половина наполовину», избрав 10 депутатов по одномандатным округам и 10 депутатов — по партийным спискам. Разумеется, новый порядок формирования своего представительного органа должен быть закреплён в уставе муниципального образования.

В Усолье просто некому было внести изменения в устав из-за паралича в работе думы. Вот и пришлось нам, территориальной комиссии, напрямую руководствоваться законодательной нормой, предусматривающей порядок действий в подобной ситуации. В соответствии с ней по партийным спискам у нас должно быть избрано 15 депутатов.

Наверное в будущем к этому вопросу городская дума еще вернется. И, возможно, порядок распределения депутатских мандатов изменится.

— Что можно сказать о сроках начавшейся кампании?

— Они зафиксированы в календарном плане мероприятий по подготовке к выборам. Его мы приняли одновременно с назначением даты выборов. В конце марта до избирателей через местную прессу доведена схема избирательных округов. Образование избирательных участков предстоит закончить к 25 апреля, а формирование участковых избирательных комиссий — к 13 мая.

Выдвижение кандидатов уже началось и продлится включительно по 25 апреля. Документы на регистрацию будут приниматься до 18 часов 30 апреля. И в первой декаде мая станут

известен полный список кандидатов, которые будут баллотироваться на июньских выборах.

— Сколько подписей избирателям потребуется самовыдвиженцам для регистрации?

— Каждый из них должен заручиться поддержкой не менее двух процентов избирателей от их общего числа в избирательном округе. В среднем на округ у нас приходится 11 800 избирателей, хотя численность, конечно, колеблется — от 10 до 12 тысяч человек. Получается, что самовыдвиженцам предстоит собрать порядка 250 подписей. Задача вполне посильная.

— Рассчитываете на серьезную конкуренцию?

— Надеемся, что уровень альтернативы окажется высоким. Об этом можно судить по предыдущим выборам. К тому же нынешняя обстановка свидетельствует о том, что предвыборная борьба будет непростой.

— Ваш прогноз относительно того, насколько активно в ней примут участие политические партии.

— От прогнозов мне как председателю территориального избиркома лучше все-таки воздержаться. Могу сказать, что местные отделения парламентских партий совершенно точно не останутся в стороне от предстоящих выборов. Их представители находятся с нами на постоянной связи, консультируются, знакомятся с документами. Судя по сообщениям усольской прессы, парторганизации, действующие в городе, переключаются на подготовку к выборам. Сейчас они озабочены подбором кандидатов, которые бы смогли завоевать симпатии избирателей.

— В заключение, пожалуйста, уточните, почему организационной работой занимается городская территориальная избирательная комиссия?

— Это вызвано тем, что в свое время полномочия муниципальной избирательной комиссии, которая могла быть создана в городе, были переданы нашей территориальной избирательной комиссии. На этот счет имеется соответствующее решение городской думы и постановление обллизбиркома. Эта общепринятая практика, характерная для подавляющего большинства муниципальных образований Иркутской области.

Борис Дмитриев