

О приоритетах регионального законодательства

Обсуждению темы «Актуальные проблемы регионального законодательства и модернизации экономического потенциала Иркутской области» – была посвящена встреча за круглым столом, состоявшаяся на базе Байкальского государственного университета экономики и права. Дискуссия была организована при поддержке Государственной Думы, Законодательного Собрания и Избирательной комиссии Иркутской области.

На открытии с докладом выступила председатель областного парламента Людмила Берлина, сделавшая своеобразный экскурс в историю формирования регионального законодательства. По ее оценкам, за небольшой срок законодателям удалось создать на региональном уровне прочный правовой фундамент. Их усилиями сформированы основы правовой системы по таким важным направлениям, как государственное строительство, создание рыночных механизмов, оптимизация межбюджетных отношений, использование природных ресурсов, социальная защита населения.

Особое место, по мнению спикера, в ряду региональных законов занимает Устав Иркутской области. «Это качественное, гармоничное, детально проработанный документ с высоким потенциалом прямого регулирующего воздействия», – подчеркнула Людмила Берлина.

Издан очередной номер

Читателям пришел второй в текущем году номер журнала «Избирательное право». Он издается Избирательной комиссией Иркутской области для освещения актуальных вопросов теории и практики совершенствования и применения законодательства о выборах.

Открывает номер раздел «Актуальные вопросы теории российского избирательного права». В статье «Российский избирательный процесс как вид юридического процесса» профессора Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Москва) Раифа Биктагирова анализируются основы общего учения о юридическом процессе в российской правовой науке и оцениваются особенности избирательного процесса как разновидности юридического процесса.

Вторая публикация принадлежит старшему научному сотруднику Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского Екатерине Старовойтовой. В статье рассматриваются правовые презумпции, применяемые в избирательном праве. Исследуя различные точки зрения, автор приходит к выводу о том, что «наличие презумпции действительности результатов выборов является одной из главных гарантий для своевременного исполнения обязанностей выборов лиц» и обеспечивает «осуществление власти народом, как через представителей, так и непосредственно». И потому, считает автор, данную презумпцию можно сформулировать следующим образом «результаты выборов признаются действительными, пока не будет доказано обратное».

На этот раз самым объемным получился третий раздел «Избирательные правонарушения и юридическая ответственность». В него включены три статьи, представляющие интерес в силу своей актуальности.

Внесены изменения

В соответствии с постановлениями Избирательной комиссии Иркутской области внесены изменения в составы ряда территориальных избирательных комиссий (ТИК). Членами комиссий с правом решающего голоса назначены:

Иркутская районная ТИК – начальник архивного отдела районной администрации Людмила Сулунова, предложена собранием избирателей;

Катангская ТИК – председатель совета СПО «Каравай» районного потребительского общества Александра Хадаханова, предложена собранием избирателей;

Заларинская ТИК – ведущий методист центральной библиотечной системы Елена Белкова, предложена собранием избирателей;

Усольской городской ТИК –

С интересом участники встречи встретили оценки и выводы, прозвучавшие в выступлении председателя Избирательной комиссии Иркутской области Виктора Игнатенко. Особое внимание им было уделено формированию пакета регионального выборного законодательства, который постоянно совершенствуется и обновляется.

Это связано, прежде всего, с реформированием политической системы страны, практикой организации и проведения выборов. В этой связи Виктор Игнатенко коснулся последних решений, связанных с возвращением прямых выборов губернаторов, упрощением процедуры регистрации политических партий и другими новшествами, затрагивающих избирательные механизмы. Им были названы первоочередные задачи по срочной корректировке действующих региональных законов и принятию новых законов для обеспечения избирательных прав граждан.

Интерес к встрече проявили иркутские политологи, представители экспертного сообщества, ученые и преподаватели университета во главе с ректором Михаилом Винокуровым. Среди участников были депутат Государственной Думы Антон Романов, председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Борис Алексеев.



ности. Доктор юридических наук Виктор Игнатенко, возглавляющий Избирательную комиссию Иркутской области, делится результатами исследования темы «Подкуп избирателей как конституционно-правовой деликт». Статья доцента Юридического института Сибирского федерального университета (Красноярск) Мари Дамм посвящена анализу темы «Проблемы эволюции теоретических представлений о предмете фальсификации избирательных документов». К вопросу реализации принципа виновной ответственности в рамках конструкций отдельных составов конституционно-правовых деликтов, посягающих на избирательные права граждан, обратился консультант правового отдела Иркутского облизбиркома Дмитрий Рымарев.

В заключительном разделе «Избирательное право и правосудие» представлена статья «Гражданство и право на участие в выборах в решениях Конституционного Суда Российской Федерации». Своими выводами на этот счет делится член научно-методического консультативного совета при ЦИК России Владислав Красинский.

заместитель начальника отдела культуры, спорта и молодежной политики городской администрации Светлана Голубева, предложена собранием избирателей; директор городской централизованной библиотечной системы Светлана Скибина, предложена собранием избирателей; пенсионер Наталья Удалова, предложена областным отделением КИПРФ;

Усольской районной ТИК – главный специалист районной администрации Любовь Клепикова, предложена собранием избирателей.

На основании личных заявлений до истечения срока полномочий от обязанностей членов комиссий освобождены Николай Баглагин (Балаганская ТИК), Светлана Пономарева (Усть-Илимская районная ТИК) и Светлана Тарасова (Киренская ТИК).

С ПРИХОДОМ лета наступает и долгожданная пора отпусков. Политическая активность, естественно, идет на спад, но не везде. По крайней мере, там, где назначены выборы, с благостными канникулами приходится померить.

С тем, что лето не помеха выборам, могут согласиться, например, усольчане, которым через пару недель, 10 июня предстоит избрать новую городскую думу. В этот же день еще в двух районах – Боханском и Зиминском – состоятся выборы глав Буретского и Услонского сельских поселений.

В каждом случае выборы являются досрочными и потому назначены на летнее время. Судя по информации из теризбиркомов, занимающихся их подготовкой, повсеместно обеспечена высокая альтернативность среди претендентов на выборные мандаты, а это вызывает дополнительный интерес избирателей к предстоящему голосованию.

Усолье: по смешанной системе

На этот раз городская дума из 21 депутата будет избираться по смешанной системе. Первыми ее использовали в Саянске в марте нынешнего года. И вот настал черед усольчан воспользоваться новшеством, меняющим многолетний и привычный порядок голосования.

В Саянске, где городская дума избиралась в связи с истечением срока полномочий, сумели без спешки адаптировать Устав города к новым требованиям федерального законодательства, предусматривающего обязательное применение смешанной системы голосования на местных выборах. Теперь предписывается в местных думах с численностью депутатов 20 человек и более избирать не менее половины состава по партийным спискам.

А вот усольчане пока не смогли самостоятельно определиться с этой «вилкой», поскольку уже более полугодом город остается без своего представительного органа власти. Дело в том, что из-за внутренних противоречий, возникших между депутатами, в ноябре прошлого года дума утратила свою легитимность. В результате демарш шести депутатов, сложивших полномочия, в думе осталось только 13 депутатов, в итоге – утрата полномочий. Это зафиксировано в постановлении областного суда, вынесшего свой вердикт по усольской ситуации в феврале нынешнего года.

Вот почему решение о назначении досрочных выборов было принято Усольской городской территориальной избирательной комиссией. Ей же пришлось напрямую руководство-

Лето выборам не помеха

ваться новой нормой федерального закона, предусматривающей порядок действий в случаях, если местные власти своевременно не определились с количественным распределением думских мест. В соответствии с ней в подобной ситуации по партийным спискам должно избираться не менее 15 депутатов. Возможно, в будущем усольчане и зафиксируют «вилку» в городском уставе, но пока порядок действий организаторов выборов вытекает из федерального закона.

На этот раз город поделен на шесть одномандатных избирательных округов, насчитывающих от 10 до 12 тысяч избирателей. Кандидаты, которым удастся в своих округах получить наибольшее число голосов, напрямую попадут в думу. Еще 15 депутатов предстоит избрать по спискам политических партий от единого городского округа.

Каким же оказался круг претендентов на депутатские места? Регистрация списков кандидатов, выдвинутых четверкой парламентских партий, обошлась без неожиданностей. В общей сложности в них значится 72 кандидата. В количественном отношении первенство за региональным отделением ЛДПР, сформировавшим список из 23 человек. В список «Справедливой России» вошло 19 кандидатов. В списках «Единой России» и КПРФ представлено по 15 человек.

В одномандатных избирательных округах по итогам выдвижения о готовности участвовать в выборах заявили 42 кандидата.

Половина из них – 21 человек – воспользовались правом на самовыдвижение. И столько же кандидатов было выдвинуто парламентскими партиями.

По итогам регистрации в списке кандидатов, получивших право баллотироваться на выборах, осталось только 32 кандидата. По собственному желанию сошли с предвыборной дистанции три человека, а семь кандидатов из числа самовыдвиженцев не сумели преодолеть регистрационный барьер из-за нехватки действительных подписей избирателей, собранных в поддержку своих кандидатур. Без потерь обошлась и регистрация кандидатов парламентских партий по одномандатным избирательным округам. В каждом из них представлены выдвиженцы региональных отделений «Единой России» и ЛДПР. Кандидаты областного отделения КПРФ зарегистрированы в пяти округах. И в четырех округах имеются выдвиженцы регионального отделения «Справедливой России».

На этапе выдвижения, как и предусмотрено законом, областным Управлением Минюста РФ был образован список из трехсот с лишним партий, их структурных подразделе-

ний и различных общественных организаций, имевших право на участие в усольских выборах. И хотя многие из них, например, такие как «Гильдия кинорежиссеров России» или «Ассоциация искусствоведов», вряд ли даже были осведомлены о предстоящем голосовании в старинном сибирском городе, представители ряда других общественных формирований наверняка могли бы участвовать в выборах.

В списке значилось около двух десятков усольских общественных структур, которые, казалось бы, должны были напомнить о своем существовании. Например, на предыдущих выборах городской думы в октябре 2008 года завидную активность проявили молодые общественные объединения – «Усольчане» и «Наш город». Кроме того, в списке фигурировали свыше 40 региональных объединений с иркутскими адресами. И у них усольские выборы могли вызвать очевидный интерес для реализации целей, заявленных в уставных документах. Как, например, для иркутского регионального общественного движения содействия муниципальному развитию Усолья.

Однако расчеты на возможную активность общественников не оправдались. И только региональные и областные отделения парламентских партий не стали уклоняться от предвыборной борьбы. Нашлись и смельчаки, воспользовавшиеся правом на самовыдвижение для получения депутатского мандата. Впрочем, мало лишь ввязаться в борьбу – ее надо еще выиграть. И здесь решающее слово за избирателями, борьба за голоса которых идет в полную силу.

Услон: без потерь

В Зиминском районе борьбу за право возглавить Услонское муниципальное образование продолжают шесть кандидатов, имена которых будут включены в избирательные бюллетени.

Регистрационный барьер сумели успешно преодолеть все претенденты на выборный мандат. Из них правом на самовыдвижение воспользовались пять человек. Еще один кандидат был выдвинут Зиминским местным отделением КПРФ.

Первыми право баллотироваться на предстоящих выборах получили самовыдвиженцы – паспортист Зиминского райотдела МВД Марина Беднарж, преподаватель Самарской средней школы Михаил Каминский, инспектор-делопроизводитель Зиминского отдела статистики Ольга Лончакова и начальник Самарского отделения Саянского почтамта Татьяна Ремнева. Позже к ним присоединился не работающий Андрей Лохов, воспользовавшийся также правом на самовыдвижение. Документы им бы-

ли поданы 10 мая – в заключительный день срока, отведенного для выдвижения кандидатов. Основанием для регистрации самовыдвиженцев явились подписи избирателей.

Удостоверение о регистрации было также получено заместителем директора ООО «Зиминская СПМК» Валентиной Кренделевой, выдвинутой в качестве кандидата местным отделением КПРФ.

Досрочные выборы главы Услонского поселения проводятся с сокращением на треть срока избирательных действий. Это решение было принято депутатами Услонской сельской думы одновременно с назначением даты выборов.

В состав Услонского муниципального поселения входит семь населенных пунктов, в которых насчитывается 977 избирателей. В Услоне проживает наибольшее число избирателей – 356 человек, а в Полковниково зарегистрировано всего четыре избирателя. Голосование состоится на двух избирательных участках, которые откроются в Услоне и Самаре.

Бурет: альтернативная четверка

В Боханском районе на досрочных выборах главы Буретского поселения четверку альтернативных кандидатов составили три самовыдвиженца и «единорос». Все претенденты на выборный мандат уверенно выдержали регистрационный экзамен.

Право баллотироваться в качестве кандидатов на пост главы местной администрации получили воспитатель детского сада Татьяна Олейникова, временно неработающий Николай Томилев и индивидуальный предприниматель Юлия Хононенко.

Основанием для регистрации явились подписи избирателей, поскольку каждый из них для участия в выборах решили воспользоваться правом на самовыдвижение. Удостоверения о регистрации были выданы одновременно – 20 апреля.

Спустя неделю список кандидатов пополнился еще одной фамилией. Удостоверение кандидата было выдано директору Буретской средней школы Александру Ткачу, выдвинутому региональным отделением партии «Единая Россия».

В Буретском муниципальном образовании, объединяющем в своем составе пять населенных пунктов, насчитывается 920 избирателей. В Бурети их больше всего – около 700 человек. В трех селах – Бургазово, Грязная и Шаруган – насчитывается от 53 до 95 избирателей.

Голосование состоится на избирательных участках, которые откроются в Бурети, Бургазово и Грязной. Организацией выборов занимается Боханская территориальная избирательная комиссия, поскольку ей ранее были переданы полномочия избирательной комиссии Буретского сельского поселения.

Борис Дмитриев

ПРОТОКОЛ

Нижеундинской территориальной избирательной комиссии об общих результатах выборов

главы Замзорского муниципального образования, состоявшихся 20 мая 2012 года

Число участковых избирательных комиссий, образованных на территории муниципального образования	3
Число поступивших протоколов об итогах голосования участковых избирательных комиссий, на основе которых составлен данный протокол	3
Число избирательных участков, итоги голосования по которым были признаны недействительными	0
Суммарное число избирателей, внесенных в списки избирателей на избирательных участках, итоги голосования по которым были признаны недействительными	0

После предварительной проверки правильности составления протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования территориальная избирательная комиссия путем суммирования данных, содержащихся в указанных протоколах участковых избирательных комиссий, у с т а н о в и л а:

1	Число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования, в том числе дополнительно включенных в список	1113
2	Число избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией	890
3	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно	0
4	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования	401
5	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования	48
6	Число погашенных избирательных бюллетеней	441
7	Число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования	48
8	Число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования	401
9	Число недействительных избирательных бюллетеней	14
10	Число действительных избирательных бюллетеней	435
A	Число утраченных избирательных бюллетеней	0
B	Число избирательных бюллетеней, не учтенных при получении	0

Фамилии, имена, отчества внесенных в избирательный бюллетень зарегистрированных кандидатов	Число голосов избирателей, поданных за каждого зарегистрированного кандидата
11 Австрин Олег Иванович	146
12 Антоненко Владислав Витальевич	221
13 Петрушков Анатолий Иванович	51
14 Торский Виктор Васильевич	17

В соответствии с пунктом 1 статьи 101 Закона Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области», выборы главы Замзорского муниципального образования признаны состоявшимися. Антоненко Владислав Витальевич, который получил наибольшее число голосов избирателей, избран главой Замзорского муниципального образования.

Председатель территориальной избирательной комиссии Карнаухов В.Н.

Секретарь комиссии Кузнецко О.Л.

Члены комиссии Батлук М.Л., Брякоткина Л.И., Карпович Т.В., Клокова Л.В., Латкина Т.Л., Петкевич С.З., Ширгазин Д.С.

Протокол подписан 21 мая 2012 года в 7 часов 24 минут

Апрельская компенсация

ПОСТАНОВЛЕНИЕМ областной избирательной комиссии утверждены результаты мониторинга эфирного времени, затраченного в апреле текущего года региональными теле- и радиоканалами для освещения деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Иркутской области.

Как показал апрельский мониторинг, в эфире телекомпании АИСТ каждая из четырех парламентских партий получила для освещения своей деятельности в пределах 11–12 минут. Максимальный результат – 12 мин. 31 сек. – набрался у «Единой России». С учетом этого на компенсацию эфирного времени могут рассчитывать региональные и областные отделения трех партий: КПРФ – 59 сек., «Справедливая Россия» – 21 сек. и ЛДПР – 6 сек.

Кроме того, в апреле телекомпания АИСТ в порядке компенсации разницы, накопившейся за предыдущие месяцы, предоставило трем партиям дополнительное эфирное время (КПРФ – 8 мин. 36 сек., «Справедливой России» – 7 мин. 50 сек., «Единой России» – 6 мин. 37 сек.).

Мониторинг показал, что радиоканалом «АС-FM» в апреле освещение деятельности парламентских партий не велось. При этом редакцией не выполнено предыдущее постановление областной избирательной комиссии о компенсации разницы эфирного времени. На нее имеет право рассчитывать каждая из четырех парламентских партий (ЛДПР – 2 мин. 42 сек., «Справедливая Россия» – 2 мин. 37 сек., КПРФ – 1 мин. 18 сек., «Единая Россия» – 17 сек.).

Принятое постановление обязывает руководителей телекомпании «АИСТ» и радиостанции «АС-FM» в текущем месяце компенсировать в утвержденных объемах эфирное время для обеспечения равенства парламентских партий в освещении своей деятельности.

Как известно, проведение ежемесячного мониторинга эфирного времени, начавшееся с января 2011 года, предусмотрено областными законами о гарантиях равенства в освещении парламентской деятельности партий, представленных в областном Законодательном Собрании.