

## Принят в первом чтении

На 50-й сессии Законодательного Собрания, состоявшейся в конце ноября, в первом чтении принят проект закона «Об отзыве Губернатора Иркутской области». Депутаты продолжают его доработку с тем, чтобы принять новый закон в окончательном виде до конца года. Предельный срок подачи поправок назначен на 12 декабря.

Как известно, в соответствии с федеральным законодательством субъекты Российской Федерации должны не позднее 31 декабря 2012 года принять законы, регулирующие порядок отзыва избирателями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Это норма была законодательно зафиксирована в связи с возвращением прямых выборов губернаторов.

Проект закона подготовлен специалистами Иркутского областного института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. В состав рабочей группы, занимавшейся доработкой законопроекта, входили представители Избирательной комиссии Иркутской области. Разработчиками закона были

учтены и рекомендации Центризбиркома, направившего в регионы модельный вариант закона в целях оказания методической помощи.

Законопроект, принятый депутатами, регламентирует основания и порядок отзыва главы региона. Основанием для отзыва губернатора может стать нарушение им регионального или федерального законодательства, а также неоднократное грубое неисполнение своих обязанностей.

В поддержку инициативы проведения голосования необходимо собрать подписи не менее одной четверти от числа избирателей, зарегистрированных в регионе. Инициировать проведение голосования может группа активистов численностью не менее 20 человек, но выступить с инициативой на этот счет можно не ранее чем по истечении одного года со дня вступления губернатора в должность.

Отзыв губернатора признается состоявшимся, если за это проголосует более половины граждан, включенных в списки для голосования по отзыву. Если же это условие не будет выполнено, то губернатор сохранит свои полномочия. Причем, повторное голосование по этому поводу не проводится.

## Для обеспечения избирательных прав

В последний месяц депутаты Законодательного Собрания дважды обращались к корректировке областного Закона «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области». В него включены поселки Горночуйский и Согдиондон (Мамско-Чуйский район) и участок Ивановский (Куйтунский район). Поддержано предложение и о включении в закон населенных пунктов, в которых проживают работники гидрометеорологических станций «Дабады», «Заярск», «Нерой», «Солнечная», «Хадама» и «Хамар-Дабан». Они расположены в Нижнеудинском, Нижнеанжимском, Ольхонском, Слюдянском и Усольском районах.

Законодательной инициативой по корректировке закона выступила Избирательная комиссия Иркутской области, руководствуясь необходимостью обеспечения гарантий избирательных прав граждан. В соответствии с федеральным законодательством, как известно, для избирателей из населенных пунктов, расположенных в труднодоступных и отдаленных местностях, допус-

кается возможность организации досрочного голосования, что обеспечивает их избирательные права.

В связи с отсутствием надежного транспортного сообщения с гидрометеостанциями, расположенными в удаленных и труднодоступных местах, их работники воспользоваться своими избирательными правами могут только при условии организации досрочного голосования. Этим и вызвано внесение дополнений в областной закон.

Или взять северные поселки Горночуйский и Согдиондон. От райцентра – поселка Мама – они находятся за сто с лишним километров, а дорога к ним лежит через два горных перевала. В Куйтунском районе село Большая Кашелак, где зарегистрировано 9 избирателей, находится на удалении 40 километров от своего административного центра – участка Ивановский, а тот в свою очередь расположен за сто километров от райцентра – поселка Куйтун. Попастъ же в Большой Кашелак можно только проселочными и лесными дорогами.

## Состоялись Байкальские юридические чтения

В Иркутске в рамках Байкальских юридических чтений 2012 состоялась научно-практическая конференция «Конституционно-правовой статус Иркутской области в составе России: история, современное состояние, перспективы развития». Ее организаторами выступили Байкальский государственный университет экономики и права, Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского, Иркутское региональное отделение Ассоциации юристов России. В обсуждении актуальной темы, наряду с учеными иркутских вузов, приняли участие их коллеги из Бурятии, а также депутаты областного Законодательного Собрания, представители местного самоуправления и другие специалисты в области конституционного права.

На открытии конференции выступил председатель областной избирательной комиссии Виктор Игнатенко, возглавляющий региональное отделение ассоциации юристов России. Экскурс в историю современной России позволил напомнить основные этапы законодательного оформления конституционно-правового статуса Приангарья, закрепленного в Уставе области, обозначить

сегодняшние проблемы и пути дальнейшего развития региона, совершенствования взаимоотношений с федеральным центром.

Проблемы, обозначенные Виктором Игнатенко, оказались в центре дискуссии, развернувшейся на конференции. К истории разработки Устава Иркутской области обратился директор Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского Алексей Петров. Становлению конституционного правосудия в Иркутской области посвятил свое выступление проректор Сибирской академии права, экономики и управления Илья Минникес. К теме «Законодательство субъекта Российской Федерации как элемент его конституционно-правового статуса» обратился заведующий кафедрой Бурятского госуниверситета Юлий Хамнуев.

Актуальные доклады были также посвящены проблемам определения границ территории, реформирования бюджетного процесса Иркутской области, обеспечения правового качества муниципальных правовых актов, досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

## Только факты

**Проведена тренировка.** Специалисты информационного центра облибиркома и системные администраторы территориальных избиркомов приняли участие в общероссийской тренировке, проведенной в рамках приемочных испытаний Государственной автоматизированной системы «Выборы». Тренировка подтвердила готовность иркутского фрагмента ГАС «Выборы» к проведению выборов и достаточную квалификацию специалистов.

**По просьбе коллег.** В адрес Избирательной комиссии

Московской области направлены методические рекомендации по использованию видеонаблюдения за ходом голосования. Они подготовлены с учетом практики иркутян и предназначены членам участковых избирательных комиссий.

**Прошла аттестация.** Проведена очередная аттестация государственных гражданских служащих, работающих в аппарате облибиркома и территориальных избирательных комиссиях. Все 27 участников аттестации подтвердили свою квалификацию.

## Сверим наши часы

Начало на стр. 1

**Избирательные участки.** Для образования избирательных участков отводятся тоже достаточно жесткие сроки. Законом установлено, что они являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории, а также для всех референдумов субъекта Российской Федерации, местных референдумов. Создаются участки сроком на пять лет с учетом местных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей.

С учетом предстоящих выборов депутатов областного Законодательного Собрания избирательные участки должны быть образованы по согласованию с территориальной избирательной комиссией не позднее 20 января 2013 года. Решение на этот счет, как и прежде, принимается главой местной администрации муниципального района или городского округа.

федерального или регионального уровня.

«Нужно внимательно просмотреть и расписать для себя, сколько и где разместить избирательных участков на каждые выборы, сколько создать постоянных и сколько временных участков, после чего вывести необходимую цифру», – таков был ее совет.

**Участковые избирательные комиссии.** Для обеспечения процесса голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума формируются участковые комиссии. Этим, как и прежде, будут заниматься территориальные избирательные комиссии, но многое им предстоит сделать впервые. Ведь теперь они будут действовать на постоянной основе, организуя на своем участке в течение пяти лет голосование на выборах всех уровней. Понятно, что на них возлагается огромная ответственность.

Причем, количество вносимых предложений не ограничивается. Однако по предложению каждой политической партии, каждого избирательного объединения можно назначить не более одного члена комиссии с правом решающего голоса.

Кандидатуры, предложенные в состав участковой комиссии, но не назначенные членами комиссии, зачисляются в ее кадровый резерв. Он формируется областной избирательной комиссией в порядке, установленном ЦИК России. При возникновении вакансии новый член комиссии назначается из ее кадрового резерва.

Людмила Шавенкова, комментируя новые требования, особое внимание обратила на скоротечность сроков, отведенных для решения далеко не простых задач. Участковые комиссии должны быть сформированы не позднее 30 апреля 2013 года. Совсем не лишним было ее напоминание о том, что необходимо заранее предусмотреть возможность появления ограничений, связанных с родственными отношениями, служебной подчиненностью кандидатам и другими объективными моментами. Одним словом, в предстоящей работе мелочей не будет.

Разговор с руководителями территориальных избиркомов не ограничился лишь обозначением первоочередных задач. Много говорилось о том, что в новых условиях придется искать и новые формы работы с активом, прежде всего, в обучении многочисленного отряда добровольных помощников. Ведь с учетом кадрового резерва к работе участковых комиссий будет привлечено около 50 тысяч человек. Целя армия организаторов выборов!

И, конечно, в этих условиях особое значение приобретает обучение общественного актива основам избирательного права, практике организации избирательного процесса. Об этом вела речь Светлана Лютая, возглавляющая в аппарате облибиркома отдел организации избирательного процесса и обучения организаторов выборов. Она отметила, что учебу планируется вести по единым требованиям и методикам, которые будут подготовлены в соответствии с концепцией обучения, рекомендованной Центризбиркомом.

Глава облибиркома Виктор Игнатенко, суммируя итоги полезной дискуссии, выразил уверенность, что новые задачи, несмотря на их сложность и новизну, будут решены, а все сроки – выдержаны. Для этого потребуются усиление взаимодействия организаторов выборов с законодателями и исполнительной властью, региональными и местными отделениями политических партий. Многие будут значить, по его оценкам, понимание нововведений и хорошее знание требований выборного законодательства, подкрепленное личной ответственностью.

Борис Краинский

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Владимир Чуров, председатель ЦИК России

– Кардинальные изменения коснулись низового, но самого важного звена избирательной системы – участковых избирательных комиссий. Мы уже неоднократно говорили и разъясняли, что мы хотим обеспечить максимально широкое представительство политических партий в участковых избирательных комиссиях. Для этого на пять лет будут сформированы не только основные составы, но и резерв (в соотношении примерно один к одной второй, то есть 50-процентный резерв), поскольку мы понимаем, что за пять лет может произойти определенная текучесть кадров. Поэтому с учетом резерва возможности политических партий будут в полтора раза больше, чем сейчас.

Второе. Мы не скрываем, я уже неоднократно говорил, что любая партия, которая предлагает нам специалистов IT (информационных технологий), специалистов по психологии (хотя бы со средним образованием медика) и специалиста-юриста (хотя бы со средним юридическим образованием) будет пользоваться приоритетом. То есть кандидатуры профессионального юриста, психолога и специалиста по информационным технологиям будут рассматриваться в первую очередь. Мы предупредили об этом все партии, независимо от того, парламентские они или непарламентские. Если предлагашь такого человека, у него значительно выше будут шансы попасть в состав участковой избирательной комиссии.

Сохранились и требования к образованию избирательных участков. Их границы определяются на основании данных о числе избирателей. Максимальный расчет – не более трех тысяч человек на участок. Перечень избирательных участков, а также их границы в дальнейшем могут быть уточнены в порядке установленном законом (территориальные преобразования, изменение административных границ, упразднение муниципальных образований, уменьшение (до пятидесяти и менее) числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка).

Людмила Шавенкова сочла необходимым напомнить коллегам, что в отдельных районах число избирательных участков в зависимости от вида выборов может оставаться «плавающим». Как показала практика, на муниципальных выборах их оказывается больше, чем на выборах

В связи с возросшей нагрузкой принято решение о возможном увеличении максимального числа членов участковой избирательной комиссии. В своем составе комиссия может насчитывать при численности избирателей до 1001 человека до 9 членов, от 1001 до 2001 избирателя – до 12 членов и при числе избирателей свыше 2000 человек – до 16 членов. К тому же при совмещении выборов возможно и временное увеличение числа членов комиссии, но не более чем на четыре человека, выбранных из ее кадрового резерва. Срок их временной работы устанавливается территориальным избиркомом. Формирование участковой комиссии осуществляется на основе предложений политических партий, общественных объединений, представительного органа муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

НА СЕМИНАРЕ председателей территориальных избирательных комиссий значительное внимание было уделено анализу итогов муниципальных выборов, проводившихся в единый день голосования 14 октября. С оценками работы организаторов выступила заместитель начальника отдела организации избирательного процесса Лариса Пенюшкина. О том, как голосовал Ангарск, рассказала председатель Ангарской территориальной избирательной комиссии Валентина Мазина. Коллегам было интересно познакомиться с опытом ангарчан, поскольку за внешними выборами мэра и городской думы Ангарска внимательно следило все Приангарье. Кроме того, они первыми при проведении муниципальных выборов стали практиковать технические средства для голосования – электронные комплексы обработки избирательных бюллетеней.

Результатам рассмотрения жалоб и заявлений, поступивших в адрес избирательных комиссий, посвятил свое выступление консультант правового отдела облибиркома Сергей Хвалев. На работе контрольно-ревизионных служб территориальных комиссий остановилась ведущий консультант планово-финансового отдела облибиркома Светлана Ануфриева.

Затрагивались и другие грани практической деятельности территориальных комиссий. На коллегивное обсуждение был вынесен вопрос об использовании собственных интернет-ресурсов для обеспечения гласности и прямой связи с избирателями. Опытом на этот счет поделились председатели двух комиссий – Андрей Жуковский (Свердловский округ Иркутска) и Татьяна Иванова (Усть-Илимский район).

## По заслугам и честь

Еще одним именем пополнился областной список обладателей Почетного знака ЦИК России «За заслуги в организации выборов». Этого отличия удостоен председатель Усть-Илимской городской территориальной избирательной комиссии (ТИК) Александр Кочетков. По поручению ЦИК России высокую награду ему вручил председатель Избирательной комиссии Иркутской области Виктор Игнатенко. Награждение состоялось на областном семинаре председателей территориальных избирательных комиссий, и все его участники присоединились к теплым поздравлениям в адрес Александра Кочеткова.

Столь же тепло коллеги поздравили председателя Саянской ТИК Владимира Губанова, отмеченного Почетной грамотой губернатора, и председателя Нукутской ТИК Аксаны Ланцовой, которой объявлена Благодарность губернатора.

Знаков отличия их обладатели удостоены за заслуги в развитии избирательной системы и личный вклад в проведение федеральных избирательных кампаний 2011 и 2012 годов, а также за организацию муниципальных выборов.

Виктор Игнатенко также тепло поздравил Валерия Басова (Усть-Кутская ТИК), Ивана Садчикова (Иркутская районная ТИК), Петра Иванова (Аларская ТИК) и Тамару Седых (Качугская ТИК) по случаю знаменательных дат. В качестве памятных подарков им были вручены книги, а коллеги по работе наградили виновников торжества горячими аплодисментами, адресовав еще и дружеские приветствия.

**На снимке:** поздравления принимает председатель Усть-Кутской территориальной избирательной комиссии Валерий Басов.

## Сессия постановила

Началось формирование облибиркома нового состава

Депутаты Законодательного Собрания в рамках 51-й сессии, состоявшейся на минувшей неделе, рассмотрели предложения по кандидатурам для назначения в новый состав Избирательной комиссии Иркутской области. Как сообщил председатель комитета по законодательству о государственном устройстве области и местном самоуправлении Борис Алексеев, всего поступило девять предложений по кандидатам для назначения в состав областной комиссии. Проверка, проведенная комитетом, показала, что в двух случаях порядок оформления предложений о выдвижении кандидатов не соответствовал требованиям Регламента Законодательного Собрания. Вот почему по решению комитета на рассмотрение сессии были внесены только кандидатуры семи человек.

Постановлением сессии с правом решающего голоса в состав Избирательной комиссии Иркутской области назначены:

**Виталий Барышников** – министр культуры и архивов Иркутской области, выдвинут от Всероссийской политической партии «Единая Россия»;

**Олег Качан** – заместитель председателя комитета по управлению муниципальным имуществом Иркутского района, выдвинут от ЛДПР;

**Людмила Шавенкова** – секретарь Избирательной комиссии Иркутской области, выдвинута Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

**Александра Вахрина** – пенсионерка, выдвинута думой Усть-Кутского муниципального района;

**Илья Дмитриев** – адвокат некоммерческой организации «Иркутская Правобережная коллегия адвокатов», выдвинут Иркутской областной общественной организацией инвалидов войны, Вооруженных сил и правоохранительных органов;

**Владимир Подшивалов** – заместитель директора по законопроектной работе Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского», выдвинут от Иркутского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;

**Владимир Трусов** – пенсионер, выдвинут Осиной районной думой.

Полномочия действующего состава Избирательной комиссии Иркутской области истекают 26 декабря текущего года. К этому сроку будет сформирован ее новый состав из 14 человек. На паритетных началах их назначение произведут депутаты Законодательного Собрания и губернатор области. Ожидается, что к концу следующей недели станут известны имена еще семи членов комиссии, которых назначит глава региона.

