

Открыта горячая линия по вопросам формирования участковых комиссий

Горячая линия по вопросам формирования участковых избирательных комиссий начала работу в Иркутской области. Как сообщают в облблизбиркоме, актуальность такой линии продиктована необходимостью срочного реагирования на изменения в федеральном законодательстве. Поскольку теперь комиссии создаются на пять лет (а не на конкретные выборы, как было раньше), то требования к кандидатурам в их состав повышаются.

Как показывает опыт аналогичной работы, самые распространенные вопросы касаются порядка выдвижения кандидата, оформления документов, толкования различных положений закона.

Всего в Иркутской области будут сформированы 1880 участковых избирательных комиссий

общей численностью около 20 тысяч человек. Около 40 тысяч жителей региона войдут в резервный состав.

Все предложения по персональному составу комиссий должны быть поданы до 30 марта, а утверждены до 30 апреля. Именно до этой даты будет работать горячая линия.

В конце каждой недели мы обязательно будем анализировать все вопросы, выделять самые актуальные, давать на них ответы и выставлять отдельным блоком на сайте (www.irkutsk.izbirkom.ru), — сообщила сотрудник облблизбиркома Лариса Пенюшкина. — Готовы ответить на каждый звонок с 9 утра до 18.00 в рабочие дни по телефону 8(3952) 25-60-87 и 8(3952) 20-06-55.

Избирательное законодательство пошло навстречу учителям

Госдума в первом чтении приняла поправки в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Они касаются изменений трех положений закона. Во-первых, сокращается в два раза — до 10 дней — срок составления списков избирателей, выдача открепительных удостоверений, проведение досрочного голосования. Во-вторых, заказ на изготовление бюллетеней, открепительных удостоверений и другой документации размещается только у производителя, определенного постановлением Правительства РФ. В-третьих, появляется возможность составления протокола об итогах голосования не только на бумажном носителе, но и в электронном виде.

густа позволит им нормально отдохнуть летом.

Заказ на изготовление документации у единого производителя, который будет определен Правительством РФ для каждого региона, тоже пойдет на пользу избиркомам, считает Дмитрий Рымарев.

— Сейчас мы выбираем исполнителя заказа на электронных торгах. А это не только удлинняет процесс оформления, но и, в общем-то, не дает особых гарантий. Ведь выигрывает торги то предприятие, которое предложит наименьшую стоимость за свои услуги. Но одного этого критерия недостаточно. К тому же торги могут не состояться, и тогда выборы будут сорваны.

Что же касается электронного протокола, то говорить о нем в Иркутской области пока преждевременно. Только два города региона — Иркутск и Ангарск — имеют опыт использования при голосовании комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБы). В муниципалитетах вообще на участках установлены обычные ящики для голосования. Электронный же протокол будет особенно актуален при внедрении КЭГов. Сегодня в России комплексы электронного голосования (КЭГи) применяются в 13 регионах.

По мнению консультанта правового отдела избиркома Иркутской области Дмитрия Рымарева, сокращение сроков позволит сконцентрировать основную работу участковых комиссий на конец августа.

— Дело в том, что большинство членов участковых избирательных комиссий — учителя. А поскольку теперь по всей стране законодательно определен единый день голосования — второе воскресенье сентября — перенос работы в комиссиях на конец ав-

густа позволит им нормально отдохнуть летом.

Заказ на изготовление документации у единого производителя, который будет определен Правительством РФ для каждого региона, тоже пойдет на пользу избиркомам, считает Дмитрий Рымарев.

— Сейчас мы выбираем исполнителя заказа на электронных торгах. А это не только удлинняет процесс оформления, но и, в общем-то, не дает особых гарантий. Ведь выигрывает торги то предприятие, которое предложит наименьшую стоимость за свои услуги. Но одного этого критерия недостаточно. К тому же торги могут не состояться, и тогда выборы будут сорваны.

Что же касается электронного протокола, то говорить о нем в Иркутской области пока преждевременно. Только два города региона — Иркутск и Ангарск — имеют опыт использования при голосовании комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБы). В муниципалитетах вообще на участках установлены обычные ящики для голосования. Электронный же протокол будет особенно актуален при внедрении КЭГов. Сегодня в России комплексы электронного голосования (КЭГи) применяются в 13 регионах.

Подписи избирателей будут отменены, но только для партийцев

Владимир Путин внес в Госдуму проект федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». По мнению ряда экспертов, документ направлен на демократизацию избирательной системы.

— один округ), другая половина — по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов.

На территории РФ планируется создать 225 одномандатных избирательных округов.

— Проект нового федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы закрепляет все новации избирательного законодательства — как явно демократизирующие избирательный процесс (это касается, в частности, освобождения партий и кандидатов, выдвинутых партиями, от сбора подписей избирателей), так и те, которые в свое время были восприняты критически (например, существенное расширение круга граждан, лишаемых права быть кандидатами на выборах, или обширный перечень оснований для признания подписей избирателей недействительными), — заявил агентству «Телеинформ» директор Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского Алексей Петров. — В этом отношении перед нами — достаточно привычный избирательный закон. Он не предполагает существенных нововведений в регулировании избирательных процедур, а следовательно, с этой точки зрения вряд ли способен повысить уровень общественного доверия к выборам (например, в нем не предусматривается возможность голосования «против всех»), не допускаются возможности создания избирательных блоков, остаются неизменными механизмы работы участковых избирательных комиссий). Его значимость проявляется, прежде всего, в возврате к смешанной системе формирования Госдумы. Этот шаг — на фоне либерализации условий создания и деятельности партий — открывает определенные возможности для появления в регионах новых политических фигур и для их выхода на общенациональную арену. С этой точки зрения закон действительно перспективен и заслуживает поддержки.

Федеральный список кандидатов разделится на общефедеральную и региональную части, при этом наличие общефедеральной части необязательно. В общефедеральную часть списка может быть включено не более 10 кандидатов, в региональной части (при отсутствии общефедеральной части — в федеральном списке кандидатов) должно быть не менее 35 региональных групп кандидатов.

Регистрация федерального списка кандидатов, а также кандидатов, выдвинутых политической партией по одномандатным избирательным округам, осуществляется без сбора подписей избирателей. Кандидатам, выдвинутым в порядке самовыдвижения, необходимо собрать не менее 0,5 процента подписей от общего числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего одномандатного избирательного округа.

Также законом предполагается установить предельную сумму всех расходов на выборах в Госдуму: для партий она составит 700 млн рублей, для кандидатов-одномандатников — 15 млн рублей, для региональных отделений политических партий — от 15 до 100 млн рублей (в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации).

Как говорится в пояснительной записке к документу, законопроектом предусматривается, что выборы депутатов Государственной Думы проводятся на основе смешанной избирательной системы, в соответствии с которой половина депутатов избирается по одномандатным избирательным округам (один депутат

вновь создаваемые окружные избирательные комиссии (ОИК). Финансирование избиркомов будет проходить в строгом соответствии с федеральным и региональным законодательством. Кроме того, облблизбирком как главный распорядитель этих средств готовит соответствующее постановление для нижестоящих избирательных комиссий, где будет четко прописана вся процедура зачисления денег, закрытия счетов и др.

Более сложный «политический» вопрос — это финансовый порядок в делах кандидатов и партий. Эдуард Девицкий отметил, что довольно часто на выборах разных уровней кандидаты допускают небрежность при создании своих избирательных фондов, расходовании из них средств и подготовке отчетности. Самые серьезные нарушения могут привести, в том числе, к отказу в регистрации, отмене регистрации кандидата. И такие случаи в истории Иркутской области бывали неоднократно.

Согласно действующему Закону «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» кандидат-одномандатник обязан создать собственный избирательный фонд сразу же после того, как письменно уведомит ОИК о своем намерении участвовать в выборах. Без документов, подтверждающих создание

ГОТОВИМСЯ К ВЫБОРАМ

Неизвестные местные

тревожит меня. Тем более, я совершенно, что называется, не отделяю себя от народа, и могу столь же честно признаться в том, что на местные выборы хоть и хожу, но всегда с гораздо меньшим энтузиазмом, чем на «большие выборы».

Есть версия, что во всем виновата российская налоговая система, точнее, восприятие темы налогов в российском обществе, принципиально отличающееся, например, от ситуации в США. В США местные налоги имеют гораздо большее значение, чем налоги высокого уровня, поэтому сознательный избиратель, который в первую очередь ощущает себя налогоплательщиком, отправляется на местные выборы с чувством гораздо большей ответственности, чем на выборы федеральные. Белый дом с черным президентом далеко, родной город и родной штат — вот здесь, рядом. То есть уплаченные тобой налоги тратятся у тебя под боком, поэтому и важно знать, кто и как будет их тратить.



У нас другая система. Большинство граждан либо понятия не имеют, либо давно забыли, что такое заполнение налоговых деклараций. Подходный налог с работающих собирается как бы «сам собой», местные власти воспринимаются в качестве муниципальных начальников, которые тратят какие-то «государственные деньги». В них не видят людей, принимающих управленческие решения по поводу использования уплаченных гражданами денег. Плюс ко всему подавляющее большинство живущих в регионах граждан убеждены, что все деньги увозят в Москву, где они перемешиваются в общем бюджете. После чего региональные власти выпрашивают какую-то часть денег у Москвы, муниципальные власти выпрашивают какую-то часть у региональных властей. Система настолько запутанная, что разглядеть в ней следы собственных налоговых выплат практически невозможно.

Опять же сырьевое происхождение половины российского бюджета

всегда позволяет сказать власти, что по сути своей бюджетные деньги не имеют никакого отношения к налогоплательщику, извлечены из крупного бизнеса политической волей верховного правителя (что отчасти верно), потому гражданам не очень рекомендуется толковать власть через тему денег. Лучше воспринимать ее в традиционных категориях «сакральности», оценивать по яркости, харизматичности, строгости, справедливости и так далее.

Это версия с различиями в «налоговом правосознании» — наиболее распространенная в политологических попытках разьяснения собственного россиянам равнодушия к местной политике.

Я бы добавил еще версию с масштабом и сложностью.

Мы так привыкли к теме больших пространств собственной страны, к теме больших историческим задач, которые страна решает, что нам видится что-то мелочное и даже постыдное в интересе к местной политике. Плюс «большая политика»

Сергей Шмидт, кандидат исторических наук

Деньги, которые не любят тишину

В облблизбиркоме готовят инструкции по вопросам финансирования выборов



ДЕНЬГИ любят тишину. Верное выражение, но далеко не всегда: когда дело касается выборов и их финансирования, тишины быть не должно. «Расходование бюджетных средств на обеспечение деятельности избирательных комиссий, денежное наполнение избирательных фондов кандидатов и политических партий, расходование ими средств — это информация, которая подлежит обнародованию», — говорит заместитель председателя Избирательной комиссии Иркутской области Эдуард Девицкий.

Фонды избирательных объединений формируются за счет их собственных средств (не более 50% от предельной суммы всех расходов), а также добровольных пожертвований граждан и юридических лиц в размере, не превышающем в совокупности для каждого гражданина, юридического лица соответственно 0,25% и 3,5% предельной суммы расходов.

Установлен довольно жесткий запрет на финансирование избирательных фондов кандидатов и объединений как со стороны иностранных и международных структур, так и бюджетных учреждений, организаций и т.д. Кроме того, не могут внести финансовый вклад в избирательный фонд кандидата, а также добровольные пожертвования религиозные организации. Не принимаются деньги от анонимных жертвователей.

Все средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на специальный избирательный счет, открытый с разрешения соответствующей избирательной комиссии кандидатом или избирательным объединением в соответствующем филиале Сбербанка округа.

К слову, двойное финансирование запрещено: если кандидат выдвинут в составе областного списка, он не создает собственный избирательный фонд. И, наоборот, если избирательное объединение выдвинуло список кандидатов только по одномандатным округам, свой избирательный фонд оно не формирует.

Кто и сколько денег может вложить в избирательный фонд? Если речь идет о кандидате-одномандатнике, то он вправе зачислить туда собственные деньги (но не более 50% от максимальной величины фонда). Кроме того, ему может «помочь рублем» выдвинувшее его избирательное объединение (не более 50%). Также принимаются добровольные пожертвования от юридических и физических лиц. Но и здесь есть ограничения: одно юридическое лицо мо-

Короче...

НОВОСТИ ПАРТИЙНОЙ ЖИЗНИ

■ Депутат Госдумы Александр Хинштейн, уполномоченный партией «Единая Россия» на курирование выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, прибыл в Иркутск с первым визитом. Он принял участие в работе областного совета, пообщался с руководством регионального отделения «ЕР», губернатором области Сергеем Ершечко, депутатами Законодательного Собрания, мэрами. Журналистам он заявил, что не считает Иркутскую область красным регионом. «У нас все регионы бело-сине-красные», — сказал он, подчеркнув, что особых проблем в победе партии на предстоящих выборах не видит.

■ КПРФ в Иркутской области проводит акцию под названием «референдум», в рамках которой с 1 февраля по 1 сентября 2013 года намерена выяснить, как население региона относится к бесплатному дошкольному, среднему и высшему образованию, согласно ли на введение трехгодичного моратория на увеличение расходов по оплате ЖКХ и др. В числе вопросов КПРФ к населению — «Согласны ли вы, чтобы губернатор Иркутской области подтвердил свои полномочия путем общенародного голосования на выборах в 2013 году?»

■ Фракция партии «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Иркутской области скорее всего прекратит свое существование уже в марте. Это связано с выходом из нее депутата Владимира Матненко, который накануне также покинул ряды партии. На сессии Заксобрании, которая состоится в марте, будет рассмотрено заявление парламентария о выходе из фракции и, поскольку она состояла всего из двух человек, прекращении ее существования. При этом в какую-либо другую фракцию Владимир Матненко вступать не намерен.

НОВОСТИ