

## Окончательно сформирован депутатский корпус местных дум

Подведены окончательные итоги муниципальных выборов, состоявшихся 10 марта. Было избрано 87 депутатов представительных органов муниципальных образований. В 10 из них это были дополнительные выборы депутатов районных и городских дум, еще 77 депутатов были избраны в составы поселенческих дум.

На 87 депутатских мест претендовали 149 зарегистрированных кандидатов. Из них 80 были

выдвинуты политическими партиями: 73 человека – от «Единой России», 3 – от КПРФ, по 2 – от ЛДПР и «Справедливой России».

В итоге из 10 избранных депутатов районных и городских дум четверо были выдвинуты «Единой Россией», остальные – самовыдвиженцы.

Из 77 избранных депутатов поселенческих дум 33 человека (42,9%) – представители «Единой России», остальные являются самовыдвиженцами.

## Интернет-викторина в Черемхово

Специальная он-лайн викторина, посвященная выборам депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва, проводится Черемховской городской территориальной избирательной комиссией (ТИК).

Участие в викторине могут принять молодые люди в возрасте от 15 до 18 лет. В срок до 22 марта 2013 года участник должен направить на электронный адрес Черемховской городской ТИК заявку с указанием фамилии, имени, отчества, возраста, места учебы и некоторых других дан-

ных, а также приложить ответы на вопросы тестового задания, размещенные на сайте администрации города на официальной странице избиркома.

Пройти тест участник должен самостоятельно, не прибегая к помощи преподавателей. Особое ограничение касается победителей интернет-викторины по избирательному праву прошлого года, обладатели первого, второго и третьего мест не смогут принять участие в интеллектуальном состязании нынешнего сезона.

Призеры викторины будут определены в конце марта.

## Облизбирком проведет акции для инвалидов

Заместитель председателя Избирательной комиссии Иркутской области Эдуард Девицкий принял участие в заседании регионального отделения Всероссийского общества инвалидов.

В повестку были включены вопросы по проведению совместных информационно-просветительских мероприятий избиркома, общества инвалидов и Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеки им. И.И. Молчанова-Сибирского.

Достижению договоренности о проведении выездных акций по повышению политической грамотности инвалидов и разъяснению им гарантий избирательных прав в ряде территорий региона. Совместные мероприятия будут освещаться на интернет-ресурсах общества инвалидов и на сайте Избирательной комиссии Иркутской области.

## Вышел в свет новый номер журнала «Избирательное право»

Вышел в свет первый в этом году номер журнала «Избирательное право». Этот научно-практический юридический журнал издается Избирательной комиссией Иркутской области для освещения актуальных вопросов теории и практики совершенствования и применения законодательства о выборах.

Открывает новый номер журнала раздел «Актуальные вопросы теории российского избирательного права». В статье кандидата юридических наук Виктории Вискуловой рассмотрены проблемные вопросы правовой природы института гарантий избирательных прав граждан. Кандидат юридических наук Сергей Хвалёв посвятил свою статью дополнительным гарантиям избирательных граждан, закрепленным в региональном законодательстве. Темой статьи доктора юридических наук Ирины Миникис стали особенности содержания принципа альтернативности выборов. Проблемы классификации стадий российского избирательного процесса проанализированы в статье доктора юридических наук Раифа Биктагирова.

В разделе «Право и муниципальные выборы» опубликована статья кандидата юридических наук Владимира Подшивалова «Муниципальные выборы как объект правового регулирования и государственного управления». Юридическая ответственность за нарушение правил использования открепительных удостоверений на выборах стала предметом анализа в статье доктора юридических наук Сябшаха Шапиева.

## Выборы в «Книжном королевстве»

Несколько мероприятий было организовано Куйтунской территориальной избирательной комиссией в рамках проведения Дня молодого избирателя.

Игра для школьников «Выборы в «Книжном королевстве» прошла в детском отделе Куйтунской межпоселенческой районной библиотеки. Участниками игры стали учащиеся второго класса Куйтунской школы №1 и младшие школьники детского приюта «Надежда».

В доступной форме ребятам рассказали о том, как органи-

зованы выборы. А затем дети на практике закрепили полученные знания, поучаствовав в избрании главы «Книжного королевства».

Еще одна интерактивная игра «Выборы «ЗА» и «ПРОТИВ» состоялась в Куйтунском районном краеведческом музее. Она была организована для учащихся 9-х классов. Школьникам предложили составить «Ковер желаний» и отразить там свои мечты о будущем. Представители Куйтунской ТИК обсудили с ребятами, почему важно принимать участие в выборах.

Мы ПРОДОЛЖАЕМ рассказывать о новых политических партиях, обозначивших свое присутствие в Иркутской области. В первой части речь шла об «Альянсе Зеленых», «Молодой России», «Умной России», Партии Мира и Единства и ряде других. Во второй части мы внимательнее посмотрим на «Демократический выбор» (партия Владимира Милова), «ПАРТИЮ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ!», «Российскую сетевую партию» и «Гражданскую платформу» Михаила Прохорова.

Вообще, для того, чтобы отличить настоящую партию от декоративной, существует один хороший тест: если партия ставит своей целью борьбу за власть и предпринимает конкретные шаги в этом направлении (в виде реального участия в выборах, работы с электоратом и т.д.) – это настоящая партия. Если же ничего подобного не происходит, значит, перед нами либо спойлер, либо фейк, либо имитация.

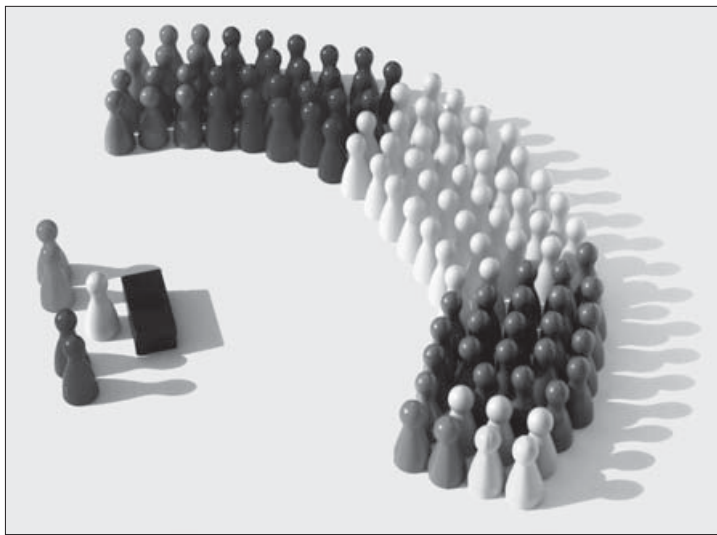
Итак, если под этим углом посмотреть на новую партию под названием «Демократический выбор» (не путать с «Демократическим выбором России» Гайдара!), можно сделать вывод, что это – одна из немногих новых оппозиционных партий, которые декларируют активное участие в выборах на местах, и лидер которой (Владимир Милов) честно ездит по стране и прилагает усилия к созданию не номинальных региональных отделений.

Как известно, регистрация отделений политической партии более чем в половине субъектов Российской Федерации – обязательное требование Закона «О политических партиях». Политические структуры, не выполнившие его, не допускаются к выборам и могут быть лишены государственной регистрации. Выполнившие это условие и зарегистрировавшие свои региональные отделения более чем в половине субъектов РФ, включенных в список партий, допущенных к выборам всех уровней. В настоящее время в этом списке всего 36 партий, в том числе и «Демократический выбор».

В Иркутской области «Демвыбор» представлен энергичным молодым старожилем региональной политики Сергеем Беспаловым. Креативный политтехнолог намерен использовать свой богатый опыт участия в самых разных оппозиционных политических кампаниях и на ближайших выборах в Законодательное Собрание Иркутской области. «Региональное отделение «Демвыбора» собирается участвовать в этой кампании. Более того, не только я пойду – от нашей партии по одномандатным округам будут баллотироваться как мини-

## Партии с «иркутской пропиской»

### Либеральная оппозиция пошла в регионы



мум три человека», – заявил Сергей Беспалов.

Это серьезная заявка, особенно для партии, которой – без году неделя: региональное отделение «Демвыбора» было зарегистрировано в конце января 2013 года. В иркутской партийке пока состоят всего 10 человек, но, как уверяет Сергей Беспалов, «в орбите есть как минимум 30 человек, которые готовы помогать в работе партии».

В целом по России создано 42 региональных отделения «Демвыбора». Офис и прочих атрибутов «солидности» у регионального отделения нет – «Демвыбор» ограничен в средствах. Однако перспектива открыть официальное представительство имеется. Беспалов не исключает возможности в будущем вступить в коалицию с «Яблоком», «ПАРНАСОМ» и другими «здоровыми силами».

Если говорить о программных моментах, «Демократический выбор» выступает под лозунгом «Сделаем Россию современной страной» и берется «радикально перестроить сами основы функционирования российского государства». Кроме того, партия обещает снизить налоги, остановить поток мигрантов, построить в России современную пенсионную систему, модернизировать полицию и армию, обеспечить подлинную независимость судов, дать людям землю, а жилье, медицину, образование сделать доступными. В программе партии также подробно изложено, каким образом всего этого можно достичь, и заявлено о необходимости широ-

кой разъяснительной работы среди населения. К слову, из новых оппозиционных партий мало кто ставит такую цель – работа в регионах: дело тяжелое, затратное и неблагодарное.

Движение «Демвыбор» ранее входило в «Партию народной свободы», однако отделилось от нее, так как у Владимира Милова возникли разногласия с остальными сопредседателями организации. Владимир Милов в начале двухтысячных годов работал сначала советником министра энергетики России, а затем заместителем министра в правительстве Михаила Касьянова. Впоследствии он ушел в оппозицию. В частности, Милов известен как один из составителей доклада «Путин. Итоги».

Зарегистрировано в Иркутской области и региональное отделение Всероссийской политической Партии ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ! (именно так – с восклицательным знаком). Правда, выйти на лидера ИРО не удалось – меня перенаправили прямиком в Москву, к самому лидеру партии Владимиру Сидоровичу Пономаренко.

Он рассказал, что «региональное отделение в Иркутской области – еще молодое и не самое сильное». Однако задачу-минимум выполнили – ячейка зарегистрирована. «А сверхзадач мы не ставили, – признался Владимир Пономаренко. – Но не исключено, что в ближайшем будущем мы займемся подбором людей и, наверное, усилим региональное отделение теми из них, которые желают заниматься политикой и захотят поучаствовать в сентябрьских выбо-

рах. Апрель будет решающим месяцем в плане активизации работы».

Всероссийская политическая ПАРТИЯ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ! зарегистрирована Министерством юстиции РФ 9 июня 2012 года. «Наша партия намерена возродить Россию как государство, высшим приоритетом которого является построение общества социальной справедливости», – подчеркнул Владимир Пономаренко.

Относительно нашей идейной платформы могу сказать следующее: мы – новая партия, и нам пока сложно замкнуться на что-то всеобъемлющее. Наша программа-минимум – добиться, чтобы в России был принят Социальный кодекс, – сообщил глава партии. – У нас в стране много разных кодексов – Лесной, Уголовный, Административный и так далее. Но нет Социального. Между тем в Конституции сказано, что у нас социальное государство. Мы разработали Социальный кодекс гражданина РФ. Суть его в том, что каждый человек, родившийся в нашей стране, должен четко представлять свои обязательства перед государством и понимать, что государство должно ему. В этом деле не может быть одностороннего движения. От рождения до последних дней жизни каждый гражданин нашей страны должен знать и чувствовать, что государство его не бросит на произвол судьбы. Справедливость в нашем понимании – это социальный договор, который должен быть четко прописан и исполняться неукоснительно.

Владимир Пономаренко сообщил также, что партия собирается инициировать разработку социальных кодексов на местах. «Возможно, мы сделаем так: сначала в регионах разработать свои социальные кодексы, а затем, с учетом этого, будет создан и федеральный социальный кодекс», – поделился планами глава партии.

В «Российской сетевой партии», региональное отделение которой тоже не так давно было зарегистрировано в Иркутской области, меня огоршили: оказывается, новообразование закрылось, толком даже и не приступив к работе.

– На днях мы получили уведомление о ликвидации нашей партии, – сообщили в региональном представительстве. – Нас закрыли из-за того, что «Российской сетевой партии» не удалось создать необходимый по закону минимум региональных отделений – 43.

Пожалуй, самым успешным новорожденным партийным проектом обещает стать «Гражданская платформа» (партия Михаила Прохорова), региональное отделение которой недавно возглавил Владимир Матвиенко, безжалостно покинувший ряды «Справедливой России». Иркутское подразделение «ГП» активно готовится к выборам в Законодательное Собрание – ведет мощную кампанию «на узнавание», светится на телевидении и в прессе. Правда, кто, кроме Владимира Матвиенко, возглавит партсписок на выборах в областной парламент, пока неизвестно. Интрига сохраняется. Среди кандидатур, которые могут войти в число лидеров ГП, называются и Нину Четкову, и Александра Битарова, и Андрея Лабугина. Однако глава ГК «Фортуна» и руководитель ФСК «Новый город» выступили с заявлениями, в которых «открестились» от своего участия в «Гражданской платформе». Председатель иркутской городской думы пока хранит молчание и не комментирует версию о своем возможном участии.

Вообще, можно с уверенностью сказать, что из новых политических сил только у «Гражданской платформы» имеются и достаточные ресурсы, и политическая воля, и поддержка «сильных мира сего» для того, чтобы получить мандаты в Заксобрании. Будет ли ГП как-то активно присутствовать в региональном публичном пространстве после победы на выборах, покажет время.

Екатерина Мураева

## Шаг назад, два шага вперед

Начало на стр. 1

Также предложена норма, существенно облегчающая выдвижение кандидатов: те из них, кто будет выдвинут любой (!) политической партией, от сбора подписей освобождаются. Вместе с тем будет уменьшен процент выявленных недостоверных (или) недействительных подписей для принятия решения об откате в регистрации кандидата.

Согласно проекту закона регистрация федерального списка кандидатов, а также кандидатов-одномандатников, выдвинутых политическими партиями по одномандатным избирательным округам, будет осуществляться без сбора подписей избирателей. Для кандидатов, балотирующихся в порядке самовыдвижения, необходимо собрать не менее 0,5% подписей от общего числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего одномандатного избирательного округа, а если в округе менее 100 тысяч избирателей – не менее 500 подписей.

При этом проверке должно подлежать не менее 20% от необходимого для регистрации кандидата количества подписей избирателей. Кандидату может быть отказано в регистрации при выявлении 5 и более процентов недостоверных (или) недействительных подписей от общего количества отобранных для проверки.

Ранее, в соответствии с Федеральным законом 2002 года в поддержку самовыдвижения кандидата нужно было собрать не менее 1% от общего числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего

избирательного округа, а если в округе менее 100 тысяч избирателей, – не менее одной тысячи подписей. При этом проверке подлежали те же не менее 20% от необходимого для регистрации количества подписей. Но вместе с тем кандидату отказывали в регистрации при выявлении 25 и более процентов недостоверных (или) недействительных подписей от общего количества отобранных для проверки.

По сути, новым законом впервые будет четко регламентирован порядок проведения предвыборной агитации в сетевых изданиях. Если сетевое издание, которое занимается выпуском средств массовой информации, решило оказывать услуги по размещению предвыборных агитационных материалов кандидатов, то оно должно отвечать определенным требованиям. В частности, быть зарегистрированным не менее чем за один год до дня официального опубликования решения о назначении выборов. Кроме того, оно обязано опубликовать сведения о размере и других условиях оплаты данных услуг не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов и представить их в соответствующую избирательную комиссию. Эти положения полностью воспроизведены из предыдущего проекта федерального закона, внесенного в 2012 году Дмитрием Медведевым.

Вместе с тем они касаются только тех сайтов, которые зарегистрированы как средства массовой информации. Фактически к ним применяются правила проведения агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

Еще одна новация, представленная законопроектом, – увеличение размера предельной суммы всех расходов из средств избирательных фондов региональных отделений политических партий. Если на территории субъекта Российской Федерации зарегистрировано свыше 5 миллионов избирателей, то предельная сумма расходов из избирательных фондов регионов может быть увеличена до 100 млн рублей. Ранее сумма была почти в два раза меньше – 55 млн рублей. При этом установлен предельный размер избирательного фонда кандидата – 15 миллионов рублей.

В целях повышения гласности и открытости выборов в проекте закона регламентируется, что в помещениях для голосования могут быть установлены средства видеонаблюдения и трансляции изображения для организации непрерывной трансляции в сети «Интернет» хода голосования и подсчета голосов избирателей на всей территории Российской Федерации.

В качестве одной из новелл предлагаемого проекта федерального закона следует отметить новый порядок удаления наблюдателя из помещения для голосования. Частью 15 статьи 80 законопроекта предусмотрено: если наблюдатель нарушает законодательство Российской Федерации о выборах, он может быть удален из помещения для голосования только в судебном порядке. В рамках действующего в настоящее время избирательного законодательства такое удаление может быть произведено по мотивированному решению участковой или вышестоящей избирательной

комиссии после однократного предупреждения нарушителя.

Проектом федерального закона установлена новая форма избирательного бюллетеня в виде брошюры, если будет зарегистрировано более 20 федеральных списков кандидатов, а по одномандатному избирательному округу – более 30 кандидатов. Такая норма потребовалась в связи со значительным увеличением числа политических партий, которое последовало после упрощения процедуры их регистрации.

Сохранен 5-процентный барьер для участия в распределении депутатских мандатов. Он был установлен еще Федеральным законом 2002 года, предусматривающим смешанную систему выборов в Государственную Думу. Изначально в действующем законе планка прохождения партий была повышена до 7%, в последующем в него были внесены изменения (законом от 20 октября 2011 года), и порог прохождения партий вновь был снижен до 5%. На этом уровне и предложено его сохранить.

Таким образом, представленный проект федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» учитывает последние новации избирательного законодательства, а также рост числа политических партий, наметившийся в последнее время в Российской Федерации в связи с упрощением процедуры их регистрации.

Вместе с тем он фактически не затронул общие положения, касающиеся полномочий избирательных комиссий, оснований для отката и отмены регистрации кандидатов, федеральных списков кандидатов, порядка проведения голосования и подсчета голосов, а также обжалования действий и решений избирательных комиссий.

Дмитрий Рымаев