

Количество партий растет

По информации областного Управления Министерства юстиции РФ на начало апреля на территории Иркутской области зарегистрировано 36 региональных отделений политических партий. По сравнению с данными на январь этого года в регионе стало действовать на 11 партий больше.

Среди новых политических игроков - «ПАРТИЯ ДЕЛА», «Демократический выбор», «Рожден

ные в Союзе Советских Социалистических Республик», «Партия налогоплательщиков России», «Кавказская партия Российской Федерации», «Российская партия автомобилистов «РОСПА», «Партия Духовного Преображения России», «Российская Социалистическая партия», «Женский Диалог», «Союз Трудя», «Российская экологическая партия «Зелёные» и партия «Против всех».

Уроки правовой культуры

Казачинско-Ленской территориальной избирательной комиссией (ТИК) для повышения правовой культуры молодых и будущих избирателей проводятся занятия со старшеклассниками средней школы №2 поселка Улькан.

С февраля по март состоялось четыре занятия с учениками 9-х, 10-х и 11-х классов. Всего уроки по правовой культуре посетили свыше 100 школьников.

Занятия проходят как в лекционной форме, так и в виде деловых игр. Школьникам рассказывают об истории выборов с древнейших времен до наших дней, об особенностях проведения прямой выборной агитации, о специфике

федеральных, региональных и местных выборов кампаний.

Особенно детей интересует использование «черных» и «белых» избирательных технологий, функционирование системы ГАС «Выборы». На основе полученных знаний ученики составляют «словарь избирателя». По итогам каждого занятия проводится контрольное тестирование.

Помимо этого, на заседании Казачинско-Ленской ТИК Галины Мельниковой до конца этого учебного года провести еще шесть уроков по повышению правовой культуры, одной из тем которых станут выборы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва.



Избирательной комиссией Иркутской области были утверждены результаты учета эфирного времени, выделенного региональным телеканалом (ТК «АИСТ») и областным радиоканалом в марте этого года для осуществления деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании.

Установлено, что ТК «АИСТ» в прошедшем месяце не в равном объеме освещал работу парламентских политических партий. Теперь телеканал должен будет компенсировать возникшую разницу эфирного времени КИРР, ЛДПР и «Справедливой России». Каждой из трех партий должно быть предоставлено по 3 минуты 16 секунд.

Политические партии в марте не воспользовались правом освещения своей деятельности на областном радио.

Предвыборные сюрпризы

Начало на стр. 1

Корректировки ожидаются и в Закон «О выборах Губернатора Иркутской области». Областная избирательная комиссия в соответствии с требованием принятого 5 апреля 2013 года Федерального Закона №40-ФЗ в представленном законопроекте предлагает расширить перечень документов для лиц, намеренных побороться за губернаторский пост. Им придется отчитаться о своем финансовом и имущественном положении в той же мере, как это приходится делать действующему губернатору. То есть привычный перечень документов о доходах, имуществе будет дополнен сведениями о расходах (если стоимость приобретенного имущества превышает сумму трехлетнего дохода кандидата), недвижимости за рубежом.

Также предполагается внести изменения в Закон «О муниципальных выборах в Иркутской области» - в части установления 30-дневного срока приема предложений по составу участковых избирательных

комиссий. А в связи с изменением на федеральном уровне положений о количестве собираемых подписей избирателей в поддержку кандидата также будут изменены нормы областного закона о порядке округления нецелого числа, полученного при расчете количества подписей, необходимого для регистрации кандидата.

В связи с изменением федерального законодательства также будут скорректированы сроки проведения ряда действий, связанных с организацией и проведением выборов.

Серьезные изменения связаны с размещением госзаказа на печатание избирательной документации: если раньше проводилась конкурсы на эти виды деятельности (что порой создавало фактор риска для самих выборов), то теперь бюллетени будут заказываться у подрядчиков, определенных Правительством РФ по предложению регионального правительства. При этом заказчик будет определяться раз в пять лет.

Галина Солоница

КАК будут распределяться депутатские мандаты в Законодательном Собрании Иркутской области по итогам выборов 8 сентября? В рейтинге вопросов, задаваемых политическими партиями специалистам избирателя, эта тема является лидирующей. Что, в принципе, логично: Закон «О выборах депутатов Законодательного Собрания» - относительно новый, на практике региональные политики с ним еще не сталкивались.

В законе сказано, что к распределению депутатских мандатов будут допущены областные списки кандидатов, внесенные в избирательный бюллетень, получившие по 7 и более процентов голосов избирателя. Но есть особые условия: победивших списков должно быть не менее двух, и проголосовать за них должны не менее 50 процентов граждан, пришедших на избирательные участки в единый день голосования. То есть однопартийного парламента быть не может по определению. Иначе выборы признаются несостоявшимися.

К слову, если бы на момент выборов Законодательного Собрания первого созыва в 2008 году действовала такая норма закона, то в региональный парламент вошли бы все те же «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия» - все они преодолели 7-процентный барьер и в совокупности набрали 85,8 процента голосов избирателей.

Но тем в парламенте по новому закону получат не только лидеры избирательной гонки. Политическим партиям, набравшим по своим областным спискам кандидатов не менее 5 и не более 7 процентов голосов избирателей, автоматически причитается по одному мандату. Опять же, возвращаясь к прошлому выбору: если бы тогда действовала нынешняя норма закона, в региональный парламент прошли бы по одному представителю от Аграрной партии России (набравшей 6,2 процента голосов) и партии «Зеленые» (5,3 процента).

При распределении депутатских мандатов между областными списками кандидатов по новому закону используется метод Импералии. Это одна из самых распространенных методик, применяемых в субъектах Российской Федерации для выборов в региональные парламенты. В таблице наглядно показано, как применяется этот метод на практике.

Распределение депутатских мандатов внутри каждого областного списка кандидатов (на примере партии «Д»)

В соответствии с частью 8 статьи 81 Закона в первую очередь депутатские мандаты переходят к зарегистрированным кандидатам, включенным в областную часть областного списка кандидатов.

Номер региональной группы	Число голосов избирателей, полученных областным списком на каждой территории	Общее число голосов избирателей, принимающих участие в голосовании на соответствующей территории	Доля (%)	Количество депутатских мандатов
1	15 000	25 000	60	
2	25 990	40 000	64,98	1
3	3 000	10 000	30	
4	8 000	16 800	47,62	
5	9 000	17 400	51,72	
6	17 000	24 600	69,12	1
7	18 000	29 000	62,1	1
8	5 000	11 800	42,37	
9	26 010	37 900	68,63	1
10	31 000	50 000	62	
11	48 000	70 000	68,57	1

Формула победы

Депутатские мандаты будут делить методом Импералии

Число голосов избирателей, принявших участие в голосовании: 1 800 000

	Партия «А»	Партия «В»	Партия «С»	Партия «Д»	Партия «Е»
Количество голосов	250 000	500 000	140 000	810 000	100 000
- в процентах	13,9	27,8	7,8	45	5,6
1. Передается депутатский мандат областному списку кандидатов, получившим не менее 7, но не менее 5 процентов (ч. 1 ст. 81 Закона)	-	-	-	-	1
2. Каждый областной список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, получает по одному мандату (ч. 5 ст. 81 Закона)	1	1	1	1	-
Количество депутатских мандатов, подлежащих дальнейшему распределению			18		

Распределение депутатских мандатов в порядке, предусмотренном частью 6 статьи 81 Закона

	Партия «А»	Партия «В»	Партия «С»	Партия «Д»
Количество голосов	250 000	500 000	140 000	810 000
Ряд возрастающих натуральных чисел (от 2 до 23)				
2	125 000 ^а	250 000 ^б	70 000	405 000 ^в
3	83 333 (3) ^а	166 666 (6) ^б	46 666 (6)	270 000 ^в
4	65 500	125 000 ^б	35 000	202 500 ^в
5	50 000	100 000 ^б	28 000	162 000 ^в
6	41 666 (6)	83 333 (3) ^а	23 333 (3)	135 000 ^в
7	35714, 285714	71 428, 571429 ^а	20 000	115714, 285714 ^а
8	31 250	62 500	17 500	101 250 ^а
9	27 777 (7)	55 555 (5)	15 555 (5)	90 000 ^а
10	25 000	50 000	14 000	81 000 ^а
11		45454, 545455		73 636, 363636 ^а
12		41 666 (6)		67 500
13		38 461, 538461		62 307, 692308
...				
23				
Количество распределенных мандатов по методу делителей	2	6	10	
ИТОГО (количество депутатских мандатов, полученных каждой партией)	3	7	1	11

Распределение депутатских мандатов внутри каждого областного списка кандидатов (на примере партии «Д»)

У партии «Д» в общеобластной часть включено 5 кандидатов. 6 депутатских мандатов осталось распределить между региональными группами

Номер региональной группы	Число голосов избирателей, полученных областным списком на каждой территории	Общее число голосов избирателей, принимающих участие в голосовании на соответствующей территории	Доля (%)	Количество депутатских мандатов
12	2 000	9 500	21,05	
13	20 000	50 000	40	
14	1 800	8 000	22,5	
15	36 000	50 000	72,1	1
16	48 000	100 000	48	
17	120 000	340 000	35,29	
18	77 000	200 000	38,5	
19	60 000	140 000	42,86	
20	130 000	250 000	52	
21	53 000	159 000	33,(3)	
22	56 200	161 000	34,91	

По одному депутатскому мандату получают региональные группы № 2, 6, 7, 9, 11, 15.

Документы к выборам

На заседании Избирательной комиссии Иркутской области, прошедшем 9 апреля, были рассмотрены 14 вопросов.

Одной из главных тем заседания стали два важных документа, регулирующих финансовые вопросы кампании по выборам депутатов регионального парламента. Это постановление «О Порядке открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов для формирования избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» и «Об Инструкции о порядке и формах учета и отчетности о поступлении и расходе средств избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений при проведении

выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области».

Первый документ регулирует работу со специальными избирательными счетами кандидатов и избирательных объединений, второй регламентирует учет поступления и расходования средств на проведение избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений.

Помимо этого, на заседании был утвержден порядок изготовления и использования печатей избирательных комиссий, осуществляющих проведение выборов депутатов Законодательного Собрания. Комиссией также рассмотрен план размещения заказов на товары и услуги для нужд избиркома в период подготовки выборов депутатов регионального парламента.

Утверждены составы трех территориальных комиссий

Новые составы Нижнеудинской, Свирской и Тайшетской территориальных избирательных комиссий (ТИК) были утверждены Избирательной комиссией Иркутской области.

На девять мест в Нижнеудинской ТИК поступило 13 предложений по кандидатурам, в том числе от политических партий. В итоге в состав данной комиссии вошли Татьяна Карпович, Оксана Кузнецова, Татьяна Латкина, Олег Малинин, Людмила

Мосенцова, Марина Печурова, Татьяна Пономарева, Наталья Шинцова и Владимир Карнаухов. Последний был утвержден председателем Нижнеудинской ТИК.

В новый состав Свирской ТИК вошли семь человек: Елена Еранова, Людмила Кузнецова, Екатерина Полопова, Любовь Орлова, Марина Рыбцовская, Лариса Соичникова, Владимир Чернаков. Председателем комиссии сохранила Людмила Кузнецова.

Особенности судебной практики

В первом в этом году номере «Журнала о выборах», который издается ЦИК России, опубликованы материалы по теме «Об особенностях судебной практики на муниципальных выборах в Иркутской области».

В публикации автором подробно анализируются, какие разногласия решали в судах участковые комиссии, состоявшие в Иркутской области в 2012 году. Приводится богатый фактический материал о том, как предметом судебных разбирательств становились итоги проверки подлинности листов кандидатов. Примечательно, что суды чаще всего оставляли без изменения решения избирательных комиссий об отказе в регистрации кандидата, предоставившим не соответствующие требованиям закона подписные листы.

Помимо этого автором статьи рассматриваются избирательные споры, возникавшие на стадии

проведения кандидатами предвыборной агитации. Так, была жалоба на якобы имевшее место использование одним из кандидатов преимуществ своего должностного положения на встрече с избирателями. Но суд отказал в удовлетворении данной жалобы.

Как отметил в своей работе Антон Шин, ряд судебных разбирательств касались вступившей в силу в мае 2012 года нормы, согласно которой граждане, совершившие тяжкие или особо тяжкие преступления, не имеют права избираться.

Напомним, автор статьи «Об особенностях судебной практики на муниципальных выборах в Иркутской области» Антон Шин до недавнего времени работал в правовом отделе аппарата Избирательной комиссии Иркутской области, а в настоящее время трудится в Институте законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского.

Монография о презумпциях

Вышла в свет монография Екатерины Старовойтовой «Правовые презумпции в избирательном праве Российской Федерации». Данное исследование издано Избирательной комиссией Иркутской области совместно с Институтом законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского.

В монографии рассматриваются понятие, признаки, функции и классификация правовых презумпций. Анализируется действующее законодательство и правоприменительная практика при разрешении избирательных споров. Предлагаются формулировки правовых презумпций с целью их дальнейшего закрепления в законе, что, по мнению автора, может содействовать созданию определенной стабильности в развитии законодательных отношений не в ущерб интересам



избирателей. Автор подчеркивает дискуссионность темы и необходимость продолжения исследования.