

Посвящение в избиратели

Традиционная церемония посвящения в избиратели, организованная Ангарской территориальной избирательной комиссией (ТИК), прошла во Дворце культуры нефтехимиков 8 апреля. Ее участниками стали студенты и учащиеся профессиональных учебных заведений, старшеклассники школ, гимназий, лицеев. В начале праздника к активной молодежи обратились председатель Ангарской ТИК Валентина Мазина: «Вы уже заявили, что причисляете себя к общественно-политической жизни, входите в состав студенческих и ученических советов, молодежный парламент, принимаете участие в работе школы молодых избирателей, деловых играх по избирательному праву, встречаете с депутатами, членами избирательных комиссий, выпускаете информационные издания.

На выборы вы пойдете со знанием основ избирательного права». Студенты и старшеклассники дали торжественное обещание: «8 дней голосования на федеральных, региональных и местных выборах и референдумах с полной мерой осознанной ответственности перед обществом использовать свое конституционное право избирать и быть избранными». После чего получили свидетельства о посвящении в избиратели. Знание законодательства о выборах молодые люди показали в викторине «Знаешь ли ты избирательное право?». Первое место заняла Ольга Рябова (школа № 9), второе – Владимир Комочанов (школа № 9), третье – Тимофей Гранин (Ангарский техникум строительных технологий). Все участники викторины получили подарки.

Конкурс научных работ

Областной конкурс среди студентов, аспирантов и преподавателей вузов Иркутской области на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса проводит Избирательная комиссия Иркутской области с 10 апреля по 22 декабря 2014 года.

Как отметила начальник отдела организации избирательного процесса и обучения организаторов выборов аппарата Избирательной комиссии Иркутской области Светлана Люта, главная цель конкурса – стимулирование студентов, аспирантов и преподавателей высших учебных заведений к научным исследованиям в области избира-

тельного права, привлечение интеллектуального потенциала вузов к разработке методических материалов.

Председатель конкурса проводится по трем номинациям: научно-исследовательская работа, учебно-методическое пособие, электронный образовательный ресурс. Авторами могут стать как индивидуальные исследователи, так и коллективы максимум из трех авторов.

Согласно положению конкурс пройдет в два этапа. Сначала отбор лучших работ проведут конкурсные комиссии вузов, затем рекомендации кафедрами исследования оценит конкурсная комиссия, сформированная избиркомом.

Учет эфирного времени

Избирательная комиссия Иркутской области утвердила результаты учета эфирного времени, затраченного в марте на освещение деятельности партий, представленных в Законодательном Собрании Иркутской области, региональными теле- и радиоканалами. Соответствующее заключение представила рабочая группа избиркомом по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного

в течение одного календарного месяца на освещение деятельности региональных теле- и радиоканалов, представленных в областном парламенте.

Телекомпания «АИСТ» представила в марте политическим партиям «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия» по 43 минуты 52 секунды. На региональном радиоканале деятельность партий не освещалась.

Отчет без замечаний

Годовой финансовый отчет Избирательной комиссии Иркутской области за 2013 год соответствует требованиям инструкции по бюджетной отчетности, представлен в полном объеме, является достоверным, нарушению не подлежит. Такую высокую оценку по итогам внешней проверки финансового отчета избиркомом за 2013 год дала Контрольно-счетная палата Иркутской области.

Как сообщила главный бухгалтер избиркомом Галина Гуськова, всего в 2013 году избиркомом из регионального бюджета было выделено 324,9 млн рублей, из которых были израсходованы 316,1 млн рублей. Остаток в размере 8,8 млн рублей возвращен в областной бюджет. Основная часть средств – 201,8 млн рублей – пошла на организацию и проведение выборов депутатов Законо-

дательного Собрания Иркутской области второго созыва.

В 2014 году из регионального бюджета Избирательной комиссии Иркутской области выделено 324,9 млн рублей. Эти средства предназначены на текущую деятельность избиркомом и повышение правовой культуры избирателей. Кроме того, для организации и проведения дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Иркутской области по избирательному округу №10 в областном бюджете запланировано 11,7 млн рублей. Напомним, необходимость проведения дополнительных выборов депутата областного парламента по округу №10 вызвана тем, что избранный по этому округу в 2013 году Виталий Шуба стал сенатором Совета Федерации от Иркутской области.

Два нарушителя

Шелеховская территориальная избирательная комиссия сообщила о завершении срока предоставления финансовых отчетов о поступлении и расходовании средств избирателей, давая отчет кандидатам, выдвинувшим свои кандидатуры на должность мэра Шелеховского муниципального района на выборах, состоявшихся 2 марта 2014 года. Обязанности предоставления кандидатами итоговых финансовых отчетов

предусмотрена избирательным законодательством.

В настоящее время из девяти кандидатов, участвовавших в выборах мэра Шелеховского муниципального района, два не отчитались перед избиркомом.

Напомним, финансовые отчеты кандидатов проверяются контрольно-ревизионной службой, после чего направляются для публикации в газете «Шелеховский вестник».

Глава избран

Сергей Ожегов победил на досрочных выборах главы Звездинского муниципального образования Усть-Кутского района, которые состоялись в воскресенье, 6 апреля 2014 года. В список избирателей был включен 821 житель территории, обладающий правом голоса, проголосовали 466 избирателей. Таким

образом, явка составила 56,76 процента.

В бюллетени для голосования были включены имена трех кандидатов. По итогам выборов Сергей Ожегов набрал 228 голосов (48,93 процента), Николай Замулов – 178 голосов (38,2 процента), Василий Бураков – 52 голоса (11,16 процента).

Конкурс для библиотек

В Бодайбо стартовал конкурс среди библиотек города и района на лучшее мероприятие по повышению правовой культуры избирателей. Организаторами конкурса выступили Бодайбинская территориальная избирательная комиссия (ТИК) и Центральная библиотечная система города Бодайбо и района.

Как рассказала председатель Бодайбинской ТИК Елена Мещерякова, целью проведения данного конкурса является активизация

деятельности муниципальных библиотек по правовому просвещению избирателей, будущих избирателей, придание этой работе целевого и комплексного характера, повышение гражданской активности населения на выборах и референдумах. А также формирование и использование информационных ресурсов библиотек, позволяющих реализовать право граждан на получение актуальной информации.

Разговор профессионалов



Начало на стр. 1

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

Открыла работу конференции председатель Избирательной комиссии Иркутской области Зюрауд Девицкий и исполняющий обязанности ректора ИРТУ Александр Афанасьев. В своих выступлениях они отметили важность участия молодежи в обсуждении актуальных вопросов избирательного права и выработке законодательных поправок.

Председатель Центризбиркома Владимир Муравьев направил участникам конференции видеосообщение, в котором сделал краткий экскурс в историю выборов в России, подчеркнул важность проведения подобных научных мероприятий и заметил, что выборы невозможны без настоящего голосующего и умом, и сердцем избирателя.

Были зачитаны приветствия от губернатора Иркутской области Сергея Ершова и председателя Законодательного Собрания Людмилы Минюковой. Успешной работы и плодотворной дискуссии пожелал участникам его третьей по счету конференции заместитель губернатора Виктор Мгантенев.

Депутат Государственной Думы Антон Романов в своем выступлении напомнил собравшимся, что еще не

давно выборы вызвали недоверие и апатию у избирателей, сейчас же все меняется на глазах.

В этом году мы внесем изменения в Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Хотелось услышать мнения о предлагаемых изменениях и от профессионалов, и от простых людей, – предложил Антон Романов.

Надо сказать, его просьба не осталась без внимания. Тема одного из докладов на пленарном заседании конференции звучала следующим образом: «К вопросу о возможных изменениях системы муниципальных выборов в Российской Федерации», а докладчиком выступил помощник ректора ИРТУ Павел Деряжкин. Он достаточно критично отозвался о предстоящей реформе местного самоуправления, отметил, что предлагаемые в законопроекте «отмена выборов мэров в крупных мегаполисах» не являются демократическим шагом.

Зюрауд Девицкий в своем докладе разъяснил, почему столь часто вносятся изменения в избирательное законодательство. Как уточнил председатель избиркомом, основной посыл, который движет законодателями, – установить четкие правила проведения выборов, поэтому столь тщательно все регламентируется.

Изменения законодательства происходят по ряду причин. Во-первых, закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» постепенно вбирает в себя практику применения избирательных комиссий выборного законодательства. Во-вторых, Россия ратифицирует международные конвенции, что также приводит к корректировке отечественного законодательства. Так, были внесены изменения, касающиеся обеспечения избирательных прав инвалидов. В-третьих, некоторые нормы в законодательстве появились в результате определенных экспериментов. К примеру, экспериментальная модель стало введение единого дня голосования, а также либерализация законодательства о партиях. В-четвертых, корректировки в законы о выборах вносятся и по итогам решений Конституционного Суда.

В заключение своего доклада Зюрауд Девицкий подчеркнул, что изменение избирательного законодательства – процесс необратимый и неизбежный. Заместитель директора Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского Владимир Подшивалов в своем выступлении сделал акцент на перспективных направлениях совершенствования

избирательного законодательства (вопросы предвыборной агитации с использованием сети «Интернет», уточнение перечня и процедуры распределения мандатов, исключение из законодательства коррупционных норм и другие).

Значительный интерес у участников конференции вызвало выступление кандидата политических наук Алексея Петрова, который рассказал о становлении парламентаризма в Иркутской области по материалам региональных СМТ, о выборах первого состава Законодательного собрания Приангарья и формировании областной избирательной комиссии.

В рамках конференции работали три секции: «Социально-политические аспекты избирательного процесса», «Защита избирательных прав: современные проблемы совершенствования и применения избирательного законодательства», «Развитие законодательства об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме: проблемы и пути их решения». Кроме того, состоялся круглый стол «Роль средств массовой информации в избирательном процессе: от информирования до агитации».

На конференции выступили с докладами студенты, аспиранты и преподаватели Иркутского государственного технического университета, Иркутского юридического института (филиала) Академии Генеральной прокуратуры РФ, Байкальского государственного университета экономики и права и представителей научного сообщества.

В заключение конференции были приняты предложения по итогам работы каждой площадки. В частности, прозвучали рекомендации усилить работу по повышению правовой культуры молодежи, о необходимости введения порога явки избирателей на федеральных выборах, также было сказано о важности разработки более четких критериев для участия в предвыборной кампании СМТ, желающих размещать агитационные материалы кандидатов.

– Мы рады, что на этой конференции произошел открытый ответственный диалог, обмен мнениями и научное сотрудничество между участниками. Возникла дискуссия и значительное количество докладчиков – это ярко иллюстрирует, насколько высок интерес к нашему мероприятию. Мы признательны нашим организаторам за подготовку и поддержку и надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество, – отметил на закрытии конференции Зюрауд Девицкий.

Игорь Северов

Продолжение темы на стр. 4

Интернет и выборы. Опыт Норвегии

ИНФОРМИРОВАНИЕ избирателей с использованием современных информационно-коммуникационных средств – одна из избирательных технологий, опыт изучения которой на материалах зарубежной практики является актуальной задачей. В первую очередь интересен представляется изучение практики информирования избирателей при реализации процедур электронного голосования за рубежом.

В Норвегии 9 сентября 2013 года прошли выборы в Стorting – парламент страны. Министерство местного самоуправления и регионального развития Норвегии (далее – министерство), которое является организатором выборов в стране, был реализован масштабный пилотный проект по электронному голосованию. Постоянная страница, посвященная этому эксперименту, была размещена на сайте министерства по адресу: www.regjeringen.no. Данный проект стал продолжением пилотного электронного голосования на региональных выборах в десяти коммунах и губерниях страны, которое прошло в сентябре 2011 года.

Главное – авторизация

Всего в период с 12 августа по 6 сентября 2013 года в выборах досрочно с использованием сети «Интернет» могли принять участие 250 000 избирателей из 12 муниципалитетов страны.

В ходе прошедших выборов процедура электронного голосования в Норвегии была реализована следующим образом. Избиратели, используя персональный компьютер с доступом в Интернет, заходили на специальный сайт для голосования по адресу: valg.stat.no. Там автоматическим осуществлялось тестирование браузера пользователя на соответствие техническим требованиям системы, а также предоставлялся выбор одного из четырех языков системы – трех официальных используемых на территории страны и английского. На данном этапе в случае необходимости для слабовидящих граждан давалась возможность оптимизации текста на экране.

Переходя к следующему этапу голосования, избиратель нажимал кнопку «Войти для голосования» и автоматическим перенаправлялся на сайт «Dportet», широко применяемый в Норвегии системы онлайн-идентификации пользователей на портале государственной электронной услуг. С помощью данной системы избиратель мог авторизоваться на портале для электронного голосования, используя одно из следующих распространенных в Норвегии технологических решений.

1. Идентификатор MinID, который может быть получен гражданами Норвегии при помощи мобильного телефона и обычной почты. Данная технология весьма распространена в Норвегии с 2001 года

и в настоящий момент выдано уже более 2,7 млн номеров-идентификаторов.

2. BankID – система электронной идентификации пользователей (разработана Ассоциацией банков Норвегии), для ее оформления норвежцу необходимо обратиться в обслуживающий его банк.

3. Вурпас – электронный идентификатор на базе смарт-карты.

4. Comfides – технология идентификации на основе компактных носителей USB-флеш. Для получения любой из указанных технологий требуется наличие индивидуального идентификационного номера гражданина. Необходимо отметить, что вышеперечисленные средства идентификации широко используются норвежцами в повседневной жизни: при оплате товаров и услуг, при возврате налогов, для получения субсидий на образование от государства – и в ряде других случаев.

Проголосовать и передумать

В ходе прошедшего в 2011 году эксперимента 93 процента избирателей голосовали, используя MinID, и 7 процентов – технологией Вурпас.

После успешной идентификации на портале и входа в систему электронного голосования автоматическим осуществлялась сверка персональных данных избирателя с электронным регистром избирателей по 12 отборанным муниципалитетам.

В случае соответствия требованиям на экран выводилась краткая информация о процедуре голосования.

По указанию сообщения избирателя информировали о том, что в ходе досрочного голосования допускается многократное голосование, при котором каждый последующий результат отменяет итоги предыдущего волеизъявления, а также, что электронное голосование не лишает избирателя возможности проголосовать с использованием традиционного бумажного носителя. А вот непосредственно в день голосования допускалось голосование только на бумажном носителе.

После нажатия кнопки «Начать голосование» на экран в случайном порядке выводился перечень политических партий, участвующих в выборах. После определения партии, за которую избиратель желал проголосовать, необходимо было нажать кнопку «Показать бюллетень». В появившемся на экране бюллетене предлагался список кандидатов от политической партии. Избиратель получал право изменить государственное распределение кандидатов в списке, а также возможность его редактирования путем удаления тех или иных позиций.

Важно отметить, что в ходе эксперимента допускалось выполнение данного этапа без заполнения каких-либо граф, и гражданами мог завершить голосование, нажав кнопку «Подтвердить голос». После этого на компьютере избирателя системой электронного голосования осуществлялось шифрование

информации о сделанном выборе, и в таком виде она отправлялась на специальный сервер для последующего анализа.

После того, как голос в зашифрованном виде был получен системой и сохранен в базе данных, на экран избирателя выводилось сообщение о том, что его голос зарегистрирован.

На данном заключительном этапе при условии предварительной регистрации в системе номера своего мобильного телефона избиратель получал по SMS возвратный код, который в дальнейшем позволял проверить, учтен ли поданный голос при итоговом подсчете.

Также именно на завершающем этапе избиратель мог стать называемым «цифровым наблюдателем» на выборах. Для этого необходимо было нажать на баннер «Вы хотите помочь в наблюдении за интернет-голосованием?» и перейти на специальную страницу с инструкциями, которые позволяли на основе специального криптографического алгоритма найти свой учтенный голос на специальном сайте GtNB.

Избиратель, решивший проголосовать вновь и изменить свое решение, должен был снова авторизоваться в системе и повторить вышеописанную процедуру, тем самым отменяя ранее сделанный выбор.

Успешный эксперимент

Подавляющее большинство голосований транслировалось в режиме онлайн. На сайте министерства был реализована технология интернет-телевидения, которая позволяла наблюдать за ходом выборов 23 процента избирателей, при этом 22 132 избирателя проголосовали досрочно с использованием бумажных бюллетеней в 10 отборанных муниципалитетах.

Во-вторых, всего в электронном голосовании приняло участие 70 622 избирателей (28 процентов) из 205 155 избирателей, зарегистрированных в 12 отборанных для эксперимента муниципалитетах. Для сравнения отметим, что в рамках пилотного интернет-голосования в сентябре 2011 года только 16 процентов от общего числа избирателей в 10 отборанных муниципалитетах приняли участие в эксперименте.

Таким образом, указанные итоги подтверждают эффективность реализации дистанционных технологий в ходе досрочного голосования, что отвечает тем задачам, которые были озвучены министерством при запуске пилотного проекта в 2011 году.

По материалам сайта www.rcrf.it