

Коты выбрали

В труднодоступной территории Иркутского района – поселке Большие Коты – 28 ноября состоялось досрочное голосование по выборам мэра Иркутского района и депутатов думы Листвянского муниципального образования. В бюллетене по выборам мэра Иркутского района значатся фамилии 14 кандидатов. В список избирателей поселка включены 49 человек, из них участие в выборах приняли 28, что составляет 59%.

Кроме того, с 25 ноября началось досрочное голосование на выборах мэра Иркутского района для тех избирателей, которые по уважительным причинам не смогут прийти на избирательные участки 6 декабря. Досрочное голосование на выборах депутатов думы Листвянки стартовало с 28 ноября. Уточнить режим работы участковых избирательных комиссий, а также их адреса можно на сайте Иркутской районной ТИК.

Самая яркая кампания

Прошедшая в России в этом году избирательная кампания не стала разминкой перед думскими выборами 2016 года, поскольку подготовка к ним началась с относительно чистого листа, об этом сказал глава Центризбиркома Владимир Чуров на пленарном заседании общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России. Он пояснил, что федеральные избирательные кампании всегда отличаются от региональных и муниципальных, сообщает РИА «Новости».

– В 2016 году будут работать примерно 830 тысяч членов участковых избирательных комиссий, будут работать территориальные избиркомы с увеличенной нагрузкой, потому что, скорее всего, на некоторые из них возложат функции окружных избирательных комиссий по выборам второй половины Госдумы, – отметил Владимир Чуров. Глава ЦИК при этом не сомневается, что «выборы 2016 года в Госдуму станут самой яркой и конкурентной избирательной кампанией за последние 10 лет».

Подвели итоги

Факторы, препятствующие созданию доступной среды для инвалидов, обсуждали участники встречи 24 ноября в Общественной палате Иркутской области. Организаторами мероприятия выступили активисты регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «ЗА РОССИЮ» и Иркутская региональная общественная организация инвалидов «Прибайкалье».

Избирательную комиссию Иркутской области представляла советник председателя Елена Романова. В своем докладе она рассказала о совместной работе с общественными организациями инвалидов. Модератор мероприятия Сергей Макеев отметил положительную динамику в сотрудничестве с избиркомом, поблагодарил комиссию за внимание и постоянную готовность к совместной работе.

В ходе разговора участники встречи обсудили реальные шаги по созданию доступной среды для инвалидов, уделив особое внимание тем пунктам, где возникли сложности в переходе от слов к делу.

В федеральном законе предусмотрено, что органы власти и местного самоуправления оказывают содействие комиссиям при организации выборов. За этими строками стоит огромная работа многих министерств, ведомств, организаций, – подчеркнул Эдуард Девичий и выразил признательность руководителям и работникам всех

Результаты конкурса

Избирательная комиссия Иркутской области подвела итоги конкурса на лучшее освещение в средствах массовой информации 20-летия избирательной системы региона. Всего поступило 29 работ из восьми муниципалитетов. В номинации «Лучшее освещение на телевидении и (или) радиостанции 20-летия избирательной системы Иркутской области» победителем стала корреспондент МАУ Телерадиокомпания «Братск» Наталия Васильева. В номинации

«Лучшее освещение в печатных средствах массовой информации 20-летия избирательной системы Иркутской области» победу решили присудить корреспонденту МАУ «Редакция газеты "Шелеховский вестник"» Людмиле Филипповой. Специальных призов и дипломов удостоены главный редактор газеты «Саянские зори» Татьяна Морозова и корреспондент РИА «Сибирские новости» Ани Думикян. Награждение победителей запланировано на декабрь.

«Зеленая книга» ЦИК

В пресс-центре ТАСС в конце ноября член ЦИК России Сергей Даниленко представил журналистам сборник «Сведения о заявленных нарушениях избирательного законодательства в ходе избирательных кампаний в субъектах Федерации по выборам в единый день голосования 13 сентября 2015 года». Сборник, имеющий название «Зеленая книга», выпускается по поручению председателя ЦИК России Владимира Чурова с 2007 года. Издание обобщает поступившие заявления о нарушениях в ходе подготовки и проведения выборов.

По данным, озвученным Сергеем Даниленко, в ЦИК России поступило и было рассмотрено 1587 обращений о нарушениях избирательного законодательства, в 170 (10,7%) из них факты нарушений подтвердились. Большое количество обращений поступило из Республики Татарстан, Краснодарского края, Воронежской, Челябинской и Нижегородской областей, а также из Московской области. Лидерами по числу обращений от политических партий стали представители КПРФ, ЛДПР и «Справедливой России».

Встреча с детьми

В центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Правобережного округа Иркутска 20 ноября прошло игровое занятие под названием «Мой выбор! Моё право!». Мероприятие было организовано Избирательной комиссией города Иркутска при содействии аппарата уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области.

Изготовлены тематические избирательные бюллетени и привезены настоящий переносной ящик для голосования.

Ребята дошкольного и школьного возраста приняли активное участие в беседе на тему прав несовершеннолетних детей, поучаствовали в правовой игре и попробовали себя в качестве избирателей на праздничных выборах. Специально для этого были

Кандидаты на этих выборах тоже были необычные: ими стали основные права, которыми обладают маленькие граждане России. Особую атмосферу праздника помогли создать сладкие подарки, которые были вручены каждому ребенку. Председатель городского избиркома Екатерина Прохорова выразила признательность директору центра Ольге Витько за значительное внимание к повышению правовой культуры будущих избирателей.

Вестник с итогами

Доставлен из типографии журнал «Вестник Избирательной комиссии Иркутской области» №11. В нем опубликованы итоги двух туров досрочных выборов губернатора Иркутской области. Читатели могут ознакомиться с данными о голосовании со всех 1914 избирательных участков, в том числе с 25 участков, образованных в местах временного пребывания избирателей, со сводными таблицами областной избирательной комиссии. Во вступительном слове к этому номеру

«Вестника» содержатся краткие сведения о выдвинувшихся кандидатах в губернаторы, количестве подписей, которые они собрали в свою поддержку. Приводятся данные о поступивших в ходе этой кампании жалобах в Избирательную комиссию Иркутской области, а также дается информация об обращениях, рассмотренных в суде. Электронная версия журнала будет размещена на сайте избиркома в разделе «Издания комиссии».

Начало на стр. 1

20 лет избирательной системе



этих структур за помощь и содействием. – Очередной проверкой на прочность и профессионализм стали выборы губернатора Иркутской области в этом году, и все с этой сложной задачей справились. О плодотворной совместной работе рассказал в поздравительной речи и председатель Законодательного

Собрания Иркутской области Сергей Брилка: «Выборы – это сложный и трудоемкий процесс, требующий огромного профессионализма. За прошедшие 20 лет между депутатами и избирательной комиссией ни разу не возникло недопонимания. Мы проводим консультации и совместную работу по совершенствованию законодательства. Хочется пожелать организаторам выборов успехов в вашем непростом деле».

С поздравительными речами выступили мэр Свирска Владимир Орнов, председатель думы Иркутска Ирина Ежова, председатель думы Ангарского городского округа Александр Городской, представители прокуратуры области, других ведомств, общественных организаций. Финальным аккордом стали теплые слова и пожелания Александра Савинка и первого председателя избиркома со статусом юридического лица Валерия Андрианова. Ветераны и старейшие работники избирательной системы были отмечены памятной медалью «20 лет избирательной системе Иркутской области». Но главным в этот день было, конечно, не награды, а чувство единения и причастности к одному великому делу – организации выборов.

Ася Семёнова

АКТУАЛЬНО

Недопустимость произвола

Конституционный Суд России 1 декабря в своем решении указал на недопустимость произвольных решений со стороны субъектов Федерации при реализации муниципальной власти. Дело о проверке конституционности частей 4, 5, 5<sup>1</sup> статьи 35 и частей 2 и 3<sup>1</sup> статьи 36 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и части 1(1) статьи 3 регионального закона «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» по запросу группы депутатов Госдумы было рассмотрено 13 октября 2015 года.

представительным органом из своего состава путем прямых выборов. Обратившись в Конституционный Суд заявители подчеркивали, что оспариваемые нормы предоставляют региональным законодателям чрезмерную свободу действий. Кроме того, при новом регулировании не исключена ситуация, когда в представительный орган муниципального района, формирующийся по системе делегирования, будут входить лица, не имеющие мандата от самого населения, а именно главы поселений, избранные представительными органами поселений по итогам конкурсного отбора. Спорное положение закона Иркутской области, по мнению заявителей, является примером того, что обновленное федеральное законодательство допускает установление регионом для конкретного муниципалитета безальтернативной модели организации власти. Тем самым население Иркутска, с их точки зрения, было лишено права самостоятельно определить наиболее предпочтительный способ избрания мэра. Исходя из этого, они просили проверить указанные законоположения на соответствие Конституции.

единую модель избрания своего главы. Другие, напротив, установили разные модели (в том числе безальтернативные). Подобная дифференциация может быть оправдана только такими целями, которые вытекают из Конституции и федеральных законов. В противном случае она может превратиться в инструмент произвольного ограничения местного самоуправления.

Напомним, в мае 2014 года поправки в закон о местном самоуправлении расширили права регионов по определению моделей МСУ. Отныне субъект Федерации вправе установить одну или несколько моделей из федерального перечня, причем как в отношении всех муниципальных образований, так и для конкретного муниципалитета. При этом представительные органы муниципальных районов и городских округов по решению субъекта Федерации могут формироваться путем делегирования выборных лиц нижестоящего уровня. Также регион самостоятельно определяет способ замещения должности главы муниципального образования как в городах и районах, так и на уровне поселений. В феврале 2015 года в федеральный закон о местном самоуправлении были внесены новые поправки, которыми перечень способов замещения указанной должности был расширен за счет возможности избрания главы муниципалитета местными депутатами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Реализуя предоставленные ему полномочия, законодатель Иркутской области предусмотрел для Иркутска избрание главы города

После рассмотрения дела Конституционный Суд огласил следующее постановление: «В соответствии с Конституцией федеральный законодатель может уточнять подходы к соотношению полномочий разных уровней государственной власти в этой сфере с учетом конкретных условий развития общества и государства. Исходя из общей ответственности регионов и муниципалитетов за развитие территории, участие субъектов Федерации в регулировании порядка формирования органов МСУ само по себе не нарушает конституционное разделение их полномочий.

Ограничение возможностей муниципалитетов самим определять для себя оптимальную структуру власти зависит, в частности, от особенностей конкретного территориального уровня и характера публичных задач. Отличная от прямых выборов безальтернативная модель наделения полномочиями местных депутатов и глав может применяться только в отношении муниципальных районов, городских округов. Избрание главы не путем прямых выборов может быть предусмотрено также в отношении внутригородских районов с учетом сохранения единства городского хозяйства, а также отдельных городских поселений с высокой концентрацией государственных функций.

Субъекты Федерации избрали различные подходы к реализации муниципальной реформы. Некоторые из них предписали всем муниципалитетам

При этом субъекты Федерации вправе подходить к вопросам сферы местного самоуправления дифференцированно (в том числе – установив единственно возможную модель организации МСУ для конкретного муниципалитета), но критерии вводимых различий должны быть четко формализованы. Необходимо учитывать степень концентрации государственных функций и наличие особого статуса, установленного федеральным законом.

Эти условия объективного характера распространяются и на административный центр (столицу) субъекта Федерации. Таким образом, оспоренные положения закона Иркутской области не противостоят Конституции в силу статуса города Иркутска».

По материалам сайта www.ksrf.ru

Начало на стр. 1

Наблюдателей поправят?

Игорь Евланов напомнил, что на межгосударственном уровне Россия давно добивается принятия единых стандартов международного наблюдения, но пока эта мера торпедирована зарубежными партнерами. Более успешно процесс продвигается в рамках СНГ. Но даже если закон о гарантиях деятельности международных наблюдателей на выборах в государствах – участниках Содружества будет принят в следующем году, громоздкая процедура позволит реализовать соответствующие нормы на уровне национального законодательства в лучшем случае к президентским выборам 2018 года. Поэтому более логичным выглядит принятие федерального закона о статусе международных наблюдателей – проект такого документа был подготовлен еще в 2007 году и может быть взят за основу.

«Институт международных наблюдателей – это на 90% политика и на 10% обмен опытом, нас интересуют эти 10%, политиков – остальные 90%», – сказал председатель ЦИК России Владимир Чуров. – Вскоре Центризбирком начнет переговоры о приглашении международных наблюдателей на выборы депутатов Госдумы, но вопрос в том, кого и сколько пригласить. Под видом международного наблюдения за выборами происходит вмешательство в политику суверенных государств, а технологии работы наблюдателей близки к методам сбора информации, применяемым ЦРУ. Речь не обязательно идет о поиске информации по оборонным объектам (хотя и такое бывает), это сбор актуальной информации о внутренней политике государства».

Член Совета при президенте по развитию гражданского общества и правам человека Игорь Борисов убежден, что в условиях текущей политической ситуации объективная оценка российских выборов западными миссиями в принципе невозможна: «Есть ли среди нас оптимисты, которые могут сказать, что наши выборы легитимизируются с учетом представительства в будущей Госдуме регионов Крыма и нужно ли нам соблюдать обязательства, которые идут во вред России?» По мнению Борисова, кого приглашать для наблюдения, должны предлагать общественники.

По сведениям газеты «Коммерсантъ», в администрации президента обсуждается возможность привлечения к наблюдению за думскими выборами ОНФ, который кандидатов в депутаты официально не выдвигает. Это может потребовать внесения поправок в законодательство, расширяющих возможности общественных объединений в праве наблюдения на парламентских выборах. Напомним, согласно закону «Об

основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», наблюдатели могут быть назначены зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим кандидата или список кандидатов.

В законе также говорится, что «может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями». Но закон «О выборах депутатов Госдумы» такую возможность не прописывает. Выдвинуть наблюдателей может только «политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов» или кандидат в одномандатном округе. Расширение прав общественных организаций соответствует декларируемому тренду на парламентских выборах «открытость, конкурентность, легитимность».