

## Восемь должников

Из 60 региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Иркутской области, восемь не сдали финансовые отчеты за III квартал 2016 года в Избирательную комиссию Иркутской области.

Среди должников оказались реготделение Аграрной партии России, «Демократического выбора», Казачьей партии Российской

Федерации, Партии Духовного Преображения России, «Против всех», Российской партии народного управления, Интернациональной партии России, «Возрождения аграрной России». Избирательная комиссия Иркутской области направила письма в региональное управление миноста для привлечения нарушителей финансовой дисциплины к административной ответственности.

## КВН о выборах

Председатель Усть-Кутской территориальной избирательной комиссии Юлия Хачатрян и член теризбиркома Надежда Бельченко приняли участие в открытии фестиваля КВН лиги «Лена-БАМ». В фестивале за кубок победителя боролись пять команд из средних общеобразовательных школ города Усть-Кута и поселка Янталь.

По словам председателя ТИК, такие встречи будут постоянными, а тема «Выборы и молодежь» станет одной из главных на предстоящих играх КВН. «Это позволит расширить кругозор молодых людей, заинтересовать их вопросами выборов и создать положительное отношение к ним», — считает Юлия Хачатрян.

## Первое занятие

Состоялось первое занятие очередного потока слушателей в Центре правового обучения при Иркутской городской №4 территориальной избирательной комиссии. С лекцией на тему «Законодательство о выборах и референдумах» выступил председатель теризбиркома Андрей Жуковский.

Для большинства слушателей Центра, в основном это студенты Института бизнеса, экономики и права Иркутского национального исследовательского техническо-

го университета, тема оказалась знакомой, что позволило построить занятие с элементами дискуссии.

Напомним, что в Центре правового обучения используется программа «Школа избирательного права», разработанная Избирательной комиссией Иркутской области. За два месяца занятий ребята получают базовые знания по организации выборов, а лучшие выпускники курса будут рекомендованы для включения в резерв составов участковых комиссий.

## Акции для молодежи

Серию мероприятий для молодежи по повышению правовой культуры провела председатель Осинской территориальной избирательной комиссии (ТИК) Фаина Богданова. Так, накануне Дня народного единства состоялся праздник вручения паспортов «Я — гражданин России».

Организаторами выступили Осинская ТИК, миграционный пункт отдела полиции (дислокация в п. Оса) МО МВД России «Боханский», отдел по Осинскому району управления Службы записи актов гражданского состояния Иркутской области, районная администрация. Ребятам вручи-

ли главный документ — паспорт гражданина России, рассказали о важности участия в выборах и поздравили с началом нового жизненного этапа.

Кроме того, среди студентов Осинского филиала Боханского аграрного техникума была проведена викторина «Я — избиратель». Как рассказала Фаина Богданова, молодых людей заинтересовала тема интеллектуальной игры, они успешно смогли ответить на вопросы, охотно вступили в дискуссию и отстаивали свою точку зрения. Самые активные участники получили призы и подарки от теризбиркома.

## Поправки в законодательство

Президентский Совет по правам человека подготовил предложения по изменению избирательного законодательства после сентябрьских выборов, заявил глава Совета Михаил Федотов на встрече с президентом России Владимиром Путиным. Об этом сообщает РИА «Новости».

— Во время выборов в единый день голосования 18 сентября мы ездили по разным регионам, нам удалось охватить 13 субъектов

Федерации, там работала мониторинговая рабочая группа. На встрече с вами, которая, я надеюсь, состоится в этом году, Совет доложит результаты мониторинга. Там есть интересные наблюдения, выводы и предложения по совершенствованию избирательного законодательства. Мы об этом говорили с главой ЦИК. Она тоже считает, что в законодательстве надо кое-что подправлять, — сказал Михаил Федотов.

## Схемы округов

Киренская территориальная избирательная комиссия (ТИК) на очередном заседании определила схемы избирательных округов для проведения выборов депутатов дум Киренского, Алексеевского, Алымовского, Бубновского, Кривокуловского, Макаровского, Петропавловского, Юбилейнинского муниципальных образований (МО).

Теперь схемы округов будут внесены на утверждение предста-

вительных органов указанных муниципалитетов.

Ольхонская ТИК приступила к разработке схем избирательных округов для проведения выборов депутатов дум Бугульдейского, Еланецкого, Онгунского, Хужирского, Шара-Тоготского МО. Все кампании должны пройти в единый день голосования в сентябре 2017 года. Схемы избирательных округов утверждаются на 10 лет.

## Депутатов оштрафуют

Депутатов нижней палаты парламента будут штрафовать за пропуски пленарных заседаний без уважительных причин, соответствующие поправки будут внесены в регламент Госдумы. Об этом сообщают «Известия».

«Принято консолидированное решение всеми председателями фракций, что у нас будет внесена поправка в регламент работы Госдумы, в соответствии с которой будет принята ответственность за прогулы или неявление на пленарном заседании депутатов. Она будет выражаться в том, что любой пропуск по неуважительной причине — это будет вычтено из той оплаты труда, которую получают депутаты», — сообщил вице-спикер нижней палаты Сергей Неверов.

Он напомнил, что в месяц проходит шесть пленарных заседаний Госдумы. «Не будет считаться пропуском, если депутат в течение пленарного заседания, хотя бы один раз — а у нас три регистрации: в 10, 12:30 и 16:00 — зарегистрировался в зале пленарных заседаний», — пояснил вице-спикер.

В свою очередь, первый вице-спикер Иван Мельников акцентировал внимание на том, что будет дано четкое определение того, что значит депутат прогулял пленарное заседание: «Если он в течение дня ни разу не зарегистрировался, он считается отсутствующим на этом пленарном заседании. Естественно, если он пропустил заседание без уважительной причины».

## Разговор о единстве

Председатель Свирской территориальной избирательной комиссии Наталья Махонькина провела несколько занятий, посвященных Дню народного единства, у учащихся 5–6-х классов средней общеобразовательной школы №2. По словам руководителя теризбиркома, главной

целью встреч с будущими избирателями было воспитание патриотизма и ответственности за то, что происходит на малой родине. Специально для детской аудитории Наталья Махонькина подготовила особенную презентацию, которая включала материалы из истории Смутного времени.

## Быть ли фильтру?

Начало на стр. 1

По мнению разработчиков, действующая процедура сбора подписей муниципальных депутатов в поддержку выдвижения кандидатов на пост главы региона «негативно отражается не только на самих выборах и реализации избирательных прав граждан, но и оказывает отрицательное влияние на развитие институтов местного самоуправления».

Как говорится в пояснительной записке к законопроекту, «опыт прошедших выборов свидетельствует о том, что действующая модель не смогла в полной мере обеспечить надлежащие гарантии избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации на альтернативной основе и в условиях реальной политической конкуренции».

Законопроект уже рассмотрен комитетом Государственной Думы по государственному строительству и законодательству. Отзывы, предложения и замечания будут приниматься до 30 ноября. Ожидается, что на сессию проект внесут в декабре.

Напомним, что подобные инициативы уже высказывались депутатами различных фракций. Например, депутат от ДДПР Виталий Золотухин в июле 2014 года внес в Государственную Думу законопроект об отмене муниципального фильтра. Законопроект также предусматривал внесение залога на сумму один миллион рублей для кандидатов-самовыдвиженцев.

А в декабре 2014 года Мосгордума рассматривала два отчета фракции КПРФ на проекты федеральных законов, касающихся муниципального фильтра. Одним из законопроектов предлагалось отменить муниципальный

фильтр, а другой закреплял возможность муниципального депутата поставить подпись в поддержку неограниченного числа кандидатов. По мнению автора законопроекта Андрея Клычкова, муниципальный фильтр не соответствует современным политическим реалиям. «Как человек, который непосредственно занимается сбором подписей муниципальных депутатов в Москве, могу сказать, что тяжелее процедуры я не встречал давно. И это несмотря на то, что в Москве введен самый минимальный процент», — отметил Андрей Клычков.

Тогда коммунисты предлагали отменить муниципальный фильтр для тех кандидатов, которые выдвинуты партиями, имеющими представительство в Госдуме и региональных парламентах. Однако ни эта инициатива коммунистов, ни второе предложение о том, чтобы дать возможность муниципальным депутатам поддерживать неограниченное число кандидатов, не нашли понимания у представителей думского большинства.

Мы попросили иркутских экспертов прокомментировать данную инициативу. Мнения разделились.

Сергей Владимиров, историк: — Начнем с того, что, как показывает многолетний исторический опыт, любые изменения, связанные с выбором законодательством, воспринимаются гражданами негативно. Почему? Причин несколько.

Первая заключается в том, что человеку свойственно любить постоянно, если ситуация его устраивает. Когда всё много лет сохраняется «на своих местах», появляется ощущение стабильности, привычки, нет стрессовых ситуаций, ничего не отвлекает — и человеку хорошо. Этот



комфорт, может, и не осознается, но присутствует в жизни. Любые изменения — это стресс, и человек сначала анализирует, хорошее или плохое он принесет, для него главное — сама новая непонятная ситуация.

Так и здесь: люди краем уха слышат, что меняются какие-то правила выборов, и сразу первая реакция — негатив, что придется во что-то вынуждены, что-то понимать, обдумывать. А этого не хочется. Мысль развивается дальше, возникает отторжение, и в результате мы получаем тех (в основной массе), кто, даже не разобравшись, уже против, а это влияет на общезыборный фон в стране или субъекта, которого изменения касаются.

Вторая причина более «узкая»: так как вокруг выборов неизбежно постоянно возникают спорные вопросы, разбирательства, а то и открытые скандалы, то любое очередное изменение воспринимается как попытка что-то выгадать, запугать, не дать возможности понять, а только принять новшество как данность. Мол, мы там что-то наворотили, вам понимать не надо, только придите и проголосуйте. Это тоже негатив, связанный с нежеланием быть обманутым (что в нашей стране особенно актуально), и вообще с недовольством

тем, что не могут сделать всё раз и навсегда и «людей не мучить».

Есть и третья причина, очень субъективная: частые изменения в системе выборов (а они у нас происходят действительно часто) трактуются как недостаточный профессионализм тех, кому поручено это делать. Логика примерно такая: за наши деньги они не могут сесть, один раз всё обдумать и принять, всё на народе экспериментируют. Безусловно, это тоже несколько «ущербная» позиция, но она «родная» для столь многих представителей электората, что ее нельзя не учитывать, вводя, пусть даже вбегая, изменения.

Что можно посоветовать авторам новаций — этой и другим? Отойти от позиции «мы тут умные, всё сами знаем, что сделали, пусть люди по такому закону и живут» и больше разяснять свое видение ситуации. Да, это долго, да, одно и то же надо повторить сотни раз, но так установится доверие, которого, к сожалению, сейчас нет из-за многих неудачных «реформ» прошлого состава Государственной Думы. Хорошее из истории ее работы вспоминают с трудом, а вот негатив начнут перечислять — не остановишь.

Сергей Перфильев, финансовый аналитик:

— Тенденции современного мира — упрощение и унификация процессов. Мы можем наблюдать их совершенно в различных сферах. При этом чем быстрее происходят две эти вещи, тем скорее ускоряется отрасль. Подобная закономерность справедлива и для науки, и для бизнеса, и для общественных отношений, которыми являются и выборы. И связано это с глобальными изменениями в мире, где чуть промедлил — и оказался в отстающих.

Поэтому инициатива с упрощением выборов губернаторов полностью укладывается в такую матрицу: людям нужен не лабиринт, а прямая дорога. Сделать выбор в состоянии каждый, для этого нужна информация непосредственно от кандидата, без посредников, которых, по сути, навязывают (почему решать что-то за избирателя должен мэр города, в котором я не был и про который ничего не знаю?). Чем меньше «поворотов», размытости, тем лучше. Каждый избиратель должен понимать суть процедуры выборов, тогда ему будет интересно голосовать и ждать результатов, тогда не будет проблем с явкой, следовательно, выборы будут более легитимными. К чему, собственно, и надо стремиться.

Анна Важенина

АКТУАЛЬНО

## Править или оставить

Начало на стр. 1

Председатель теризбиркома отметил, что некоторые кандидаты высказывали недовольство, что территория Усть-Ордынского округа не вошла в один избирательный округ, это затруднило им работу.

— Кандидаты повозмущались и всё, а избиратель даже не заметил этих изменений, — уверен Петр Матвеевич.

Руководитель Шелеховской ТИК Наталия Лола призналась, что введение аккредитации для журналистов никак не сказалось на ее работе.

— Аккредитацию проводил избирком. Насколько я знаю, многие шелеховские СМИ ее прошли, но никто из журналистов не захотел сидеть до вечера и ждать подсчета голосов, — сказала Наталия Лола. — Что же до наблюдателей, то смысла в этой новации по уведомлению я не поняла. Большинство партий решили не заморачиваться со сбором документов и уведомлением, а просто направили на каждый участок по члену с правом совещательного голоса вместо наблюдателя.

Из весомых изменений Наталия Алексеевна отметила перенос единого дня голосования и новую схему округов на Госдуме: ««Лепестковая» нарезка заставила кандидатов поднапрячься и добросовестнее проводить работу с электоратом. Территории, включенные в наш округ, «не спят», у каждой свой комплекс проблем. Кандидатам пришлось очертить круг вопросов для определенных муниципалитетов, и это хорошо, сразу стали понятны задачи, которые предстоит потом решать народным избранникам. Из неудачных инициатив законодателя я бы отметила перенос выборов депутатов Госдумы на сентябрь. Очевидно, интерес к выборам выше в декабре, чем в сентябре. Когда у людей нет ни дачи, ни отпусков, ни сбора детей в школу, они интересуются кандидатами, их программами. Так что затеи с переносом дня голосования на октябрь я считаю пустыми — и в октябре не будет высокой явки. Идеальное время для выборов — декабрь и март».

Игорь Северов

**КОЛИЧЕСТВО выявленных нарушений на выборах в Госдуму РФ, прошедших 18 сентября, не могло изменить общую картину голосования. Об этом заявила председатель ЦИК России Элла Памфилова в интервью газете «Ведомости».**

— Я глубоко убеждена и просто знаю, исходя из имеющихся фактов: то количество нарушений, которое было, никоим образом не могло перевернуть картину выборов в целом, — сказала она.

Памфилова отметила, что Центризбирком делал анализ, основываясь на конкретных жалобах и учитывая существенные различия регионов. Она подчеркнула, что в этом году нарушений было на порядок меньше, чем в 2011-м. На выборах ЦИК выступила главным инициатором по выявлению нарушений, что обеспечило повышение доверия со стороны экспертов, общественников и партий.

— Уже сейчас начался процесс переназначения руководителей избирательных комиссий регионов. Предполагается обновление руководителей примерно на четверть. Это очень много. Естественно, что при рассмотрении кандидатур учитываются количество и характер нарушений (на выборах), которые были выявлены в регионе, — заявила глава ЦИК.

По словам Памфиловой, рассмотрению ведется по четырем группам: большинство регионов, где нет претензий ни к комиссии, ни к руководству региона; часть регионов, где было серьезное зло-

## С прицелом на будущее

употребление административных ресурсов, но избирательные комиссии субъектов пытались этому противостоять; часть регионов, где нет претензий к властям региона, но есть серьезные претензии к субъектовой избирательной комиссии; регионы, где серьезные претензии и к тем, и к другим.

В частности, в нашедшейся на выборах в Башкирии участковой избирательной комиссии №284 освобожден от обязанностей председатель «за действия, препятствующие нахождению на избирательном участке наблюдателей, и затягивание процедуры подсчета голосов».

— Кроме этого, от своих должностных обязанностей в Башкирии освобождены еще шесть председателей, вынесены выговоры главам четырех комиссий. Если честно и без пристрастия анализировать ситуацию и сравнивать ее, как принято, с 2011 годом по всему массиву, то нарушений было на порядок меньше, но при этом ЦИК акцентировал на них внимание на порядок больше. По более чем 50 регионам практически не было претензий, по остальным — в разной степени: около 20 — это середнячки, но в 10–15

регионах был ряд серьезных нарушений на разных стадиях избирательного цикла, — отметила председатель Центризбиркома.

Отвечая на вопрос о возможных законодательных изменениях к президентским выборам, Элла Памфилова сообщила, что ЦИК выдвигает предложения по упрощению процедуры выборов.

— У нас с коллегами появлялись предложения о том, что нужно упростить по документам, по наблюдателям, по журналистам. Очень важно уже сейчас, думая о президентской кампании, выстроить стратегию. Мы выскажем некоторые идеи, а реализация — это дело законодателя, — сказала она «Ведомостям».

Напомним, «Единая Россия» по итогам выборов 18 сентября получила в Госдуме седьмого созыва 343 мандата, КПРФ — 42, ЛДПР — 39, «Справедливая Россия» — 23. Кроме того, в Госдуму прошли два представителя непарламентских партий и один самовыдвиженец: председатель партии «Родина» Алексей Журавлев, руководитель федерального политкомитета «Гражданской Платформы» Рифат Шайхутдинов и Владислав Резник.

