

Заместитель начальника правового отдела Избирательной комиссии Иркутской области, кандидат юридических наук **ВЛАДИМИР ПОДШИВАЛОВ** отвечает на вопросы о выборах, которые пройдут 2 декабря 2007 года.

В КАКОЙ ПЕРИОД РАЗРЕШЕНО ПРОВОДИТЬ ПРЕДВЫБОРНУЮ АГИТАЦИЮ?

Агитационный период для кандидата начинается со дня его выдвижения (в том числе самовыдвижения), а для избирательного объединения – с момента выдвижения или списка кандидатов и продолжается в течение всей избирательной кампании до дня голосования. В этот период закон разрешает проводить агитационные публичные мероприятия, выпуск печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов, проводить агитацию иными методами, кроме размещения агитационных материалов на каналах организаций, осуществляющих теле- или радио-

вещание, и в периодических печатных изданиях. Предвыборная агитация на каналах организаций теле-радиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 28 дней до дня голосования (на выборах, назначенных на 2 декабря 2007 года, – с 3 ноября 2007 года). Любая предвыборная агитация в день голосования и в предшествующий ему день запрещена, однако агитационные печатные материалы (листки, плакаты и другие материалы), ранее размещенные в установленном порядке на зданиях и сооружениях, могут сохраняться на прежних местах.

В КАКИХ СЛУЧАЯХ КАНДИДАТЫ ОБЯЗАНЫ УЙТИ В ОТПУСК НА ВРЕМЯ ВЕДЕНИЯ СОБСТВЕННОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ?

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» обязывает зарегистрированных кандидатов, находящихся на государственной или муниципальной службе либо работающих в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в выборах освободиться от выполнения должностных или служебных обязанностей. Это означает, что зарегистрированный кандидат обязан, например, уйти в отпуск на время выборов, при этом вид отпуска (очередной ежегодный оплачиваемый отпуск, отпуск без сохранения заработной платы или иной) значения не имеет. Федеральный закон также установил, что закон субъекта Федерации может предусматривать, что на выборах в представительные органы муниципальных образований при определении в качестве избирателя в избирательном округе (но не более пяти тысяч избирателей) зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной службе, на время их участия в выборах

могут не освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей. Этим правом воспользовался законодатель Иркутской области, установив, что указанная возможность предоставляется государственным служащим при числе избирателей в избирательном округе 5000 человек и менее. Следует обратить внимание на то, что указанные нормы не затрагивают прав и обязанностей лиц, замещающих государственные и муниципальные должности (Президента РФ, губернатора Иркутской области, главы (мэра) муниципального образования, депутатов Государственной Думы, Законодательного собрания Иркутской области, представительного органа муниципального образования, некоторых иных лиц). Они самостоятельно решают, уйдут ли они в отпуск на время ведения своей избирательной кампании или нет, в каком числе избирателей во всех случаях указанные лица не вправе использовать преимуществ своего должностного или служебного положения в целях своего избрания.

РАЗРЕШЕНА ЛИ ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ ПРОТИВ КАНДИДАТА, СПИСКА КАНДИДАТОВ?

Распространение информации с целью побудить избирателей голосовать против кандидата (кандидатов), списка (списков) кандидатов может составлять часть предвыборной агитационной деятельности. Агитация «против» регулируется в целом теми же правилами, что и другие формы агитации. Вместе с тем закон специально оговаривает, что зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать эфирное время на каналах организаций, осуществляющих телевещание, представленное им для размещения агитационных материалов, в целях распространения призывов голосовать против кандидата (кандидатов), списка (списков) кандидатов.

Также запрещается говорить о возможных негативных последствиях в случае, если тот или иной кандидат будет избран, и распространять информацию, способствующую созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату или избирательному объединению, выдвинувшему кандидата или список кандидатов. Эти ограничения, таким образом, не распространяются, например, на выступления кандидатов в ходе совместных агитационных мероприятий (дебатов) на радиостанциях, а также на агитационную деятельность в иных средствах массовой информации или путем встреч с избирателями и распространения плакатов, листовок и иных подобных агитационных материалов.

НА КАКИХ УСЛОВИЯХ ВОЗМОЖНА ПОМОЩЬ КАНДИДАТУ, ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОБЪЕДИНЕНИЮ В ПРОВЕДЕНИИ ИЛИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ?

Любая деятельность, связанная с ведением кандидатом, избирательным объединением своей избирательной кампании, должна быть оплачена за счет средств соответствующего избирательного фонда на основании заключенных договоров. Это требование относится в том числе к оплате услуг лиц, привлеченных кандидатом, избирательным объединением, в качестве исполнителей, доверенных лиц, агитаторов, распространителей листовок и т.д. В подтверждение того, что гражданин или организация действуют по согласию с кандидатом, избирательным объединением, этот кандидат или соответствующее исполнительное представительство избирательного объединения обязан выдать гражданину

или организации документ установленной формы о согласии кандидата на выполнение работ, оказание услуг, приобретение товаров и их оплату из средств избирательного фонда. Вместе с тем гражданин вправе выполнять работы или оказывать услуги кандидату, избирательному объединению без оплаты из средств избирательного фонда, если эти работы выполняются (услуги оказываются) добровольно, а также без использования имущества, не оплаченного из средств избирательного фонда. Однако и в этом случае рекомендуется заключать соответствующий договор с кандидатом, избирательным объединением, хотя бы и не предусматривающий оплаты соответствующим образом выдать гражданину

Большая семья Марины Шулепиной

Начало на стр. 1

– Международные наблюдатели при мне благодарят председателя участковой комиссии Игоря Геннадьевича Ивайловского за то, что у них не возникло даже малейшего замечания к работе комиссии, – радуется за своих подопечных председатель Иркутской городской № 1 территориальной избирательной комиссии (Ленинский округ) Марина Шулепина. – По их словам, участковая комиссия работала так, словно книгу писала о том, как надо проводить голосование на выборах.

Сто кто один

– Такими кадрами можно только гордиться.

– Или вот еще показательный случай. На этот раз дело было на выборах депутатов Законодательного собрания области. Тогда в самый канун дня голосования в судебном порядке решалась судьба одного из кандидатов – была вероятность, что его имя придется вычеркивать из избирательных бюллетеней.

Судебное заседание закончилось ночью, за несколько часов до начала голосования. Накануне вечером мы попросили членов избирательных комиссий выйти на работу к шести утра. Если суд отменит регистрацию кандидата, то его имя нужно вычеркнуть из бюллетеней. И сделать это необходимо было до открытия избирательных участков.

Правда, ничего вычеркивать так и не пришлось – суд не отменил регистрацию. И когда я в шестом часу утра звонил, чтобы дать команду «Отбой!», все до одного были на своих местах. Зная, что еще потом работать весь день и до самой ночи, люди все равно отключились и пришли так рано на свои участки. Сейчас рассказываю, меня доктор берет, ведь это же около сотни человек! И ни один не высказал претензий.

«УЧАСТКОВАЯ КОМИССИЯ РАБОТАЛА ТАК, СЛОВНО КНИГУ ПИСАЛА О ТОМ, КАК НАДО ПРОВОДИТЬ ГОЛОСОВАНИЕ НА ВЫБОРАХ».

Работа есть работа... Ленинский район, аска так рабочий район: надо – сделаем. Наверное, и избиратель здесь своеобразный?

– Еще какой своеобразный! У нас, если избиратель пришел голосовать, то он пришел не под принуждением. Уговаривать бессмысленно. И посулами не купить. Он приходит на избирательный участок выразить свою волю. Все остальное не имеет для него значения.

– Кажется, волонтеры казая-то. Казки у нас тоже живут. Еще с дореволюционных времен. На территории нашего округа расположена казачья станица – Иннокентьевская. Лет десять назад общественная организация казачков выдвинула своих представителей в состав участковых избирательных комиссий. Тогда политические партии как субъекты выдвижения не проявляли такой активности как сейчас при формировании избирательных комиссий.

Ленинский округ в Иркутске – словно город в городе. По крайней мере, в экономическом смысле так было раньше: здесь локомотивное дело, железнодорожная станция, авиационный завод, маскобинат. Много чего. А до развала 90-х было еще больше. Есть у нас и свой Порт-Артур. Когда в 1905 году



Марина Шулепина всегда найдет нужные слова, чтобы убедить людей

русская армия возвращалась с японской войны, на раненых оставляли на железнодорожной станции. После вздорования солдат оставались жить на иркутской земле.

Непредсказуемый округ

– Вот вы говорите, что политические партии десять лет назад практически не принимали участия в работе комиссий. А когда они, наконец, «открылись» для себя избирательных комиссий? – Более или менее настойчиво партии начали проявлять себя с 1999 года. Я говорю, основываясь на опыте их работы по своему

тату у нас показала партия, про которую и не думали, что она получит серьезную поддержку избирателей. Так было в 1999 году на выборах Государственной Думы третьего созыва, когда в лидеры вышла уже другая партия, и опять не та, которую прочили в фавориты.

– А что служит критерием выбора для избирателя? – Для наших избирателей важно, чтобы кандидат был им известен, прежде всего, как личность. Это самое главное. Если кандидат как личность не знаком – бесполезно. Не пройдет. Кандидаты, которые побеждают на выборах по нашему округу, все «доморощенные», свои. Они выросли, живут и работают здесь.

– У нас некоторые депутаты избирались и по четыре и по пять раз. И если какой-то кандидат приходит со стороны, у него очень мало шансов на победу. Какие бы он деньги не вкладывал в свою агитационную кампанию. То же самое касается и политических партий, точнее их представителей, которые работают с избирателями. Хотя, опять же, бывает и исключение.

– Марина Васильевна, а сами вы когда-нибудь в выборах участвовали в качестве кандидата? – В 1987 году я избиралась в Совет депутатов Ленинского района Иркутска. Весь мой избирательный округ состоял из одного многоквартирного дома. Вот такие тогда были округа! Каждого своего избирателя депутаты знали в лицо. Ходили по квартирам, собирали наказы. Люди в основном просили разобраться с бытовыми проблемами, впрочем, как и сейчас.

– И как наказы выполнялись? – Не дай бог, если оставался какой-то нерешенный вопрос, и он выносился на сессию!

Значит ли это, что выборы становятся непредсказуемыми?

– Я никогда не предсказываю результаты выборов. Кто-то рассуждает, и, быть может, не без оснований, о предсказуемости выборов. А я отвечаю: «По нашему округу ничего предсказать невозможно!».

– Так было в 1995 году на выборах Государственной Думы второго созыва, когда неожиданно высоким резуль-

«У НАС, ЕСЛИ ИЗБИРАТЕЛЬ ПРИШЕЛ ГОЛОСОВАТЬ, ТО ОН ПРИШЕЛ НЕ ПОД ПРИНУЖДЕНИЕМ. УГОВАРИВАТЬ БЕССМЫСЛЕННО. И ПОСУЛАМИ НЕ КУПИТЬ. ОН ПРИХОДИТ НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК ВЫРАЖАТЬ СВОЮ ВОЛЮ!».

Стыд и позор депутату?

– Абсолютно верно. И депутат, и той службе, которая должна была решить проблему, поставленную избирателем, но не сделала этого. Тогда все вопросы решались быстрее. Депутаты были ближе к народу. Только в Совете Ленинского района насчитывалось порядка 200 депутатов! Да и финансовые возможности того периода ни в какое сравнение с сегодняшним днем не идут.

– А в самом начале 1990-х я пришла на работу в исполком, где все последующие годы занималась организацией избирательного процесса на территории Ленинского округа. Это было время референдума по Конституции, выборы президента, первые выборы Государственной Думы.

– В чем заключалась работа исполнительной власти в организации избирательного процесса? – Это сейчас вопросы формирования участковых комиссий занимают территориальные избирательные комиссии, а в то время это была задача исполнительной власти. Будучи завучем ортопедом, кроме образования избирательных участков, я еще занималась формированием участковых комиссий. Сколько будет членов в комиссии и кто – определяли органы исполнительной власти в соответствии с действующим на тот период законодательством. Мы подбирали людей, партии тогда еще не были

«У НАС НЕКОТОРЫЕ ДЕПУТАТЫ ИЗБИРАЛИСЬ И ПО ЧЕТЫРЕ И ПО ПЯТЬ РАЗ. И ЕСЛИ КАКОЙ-ТО КАНДИДАТ ПРИХОДИТ СО СТОРОНЫ, У НЕГО ОЧЕНЬ МАЛО ШАНСОВ НА ПЕБУДУ. КАКИЕ БЫ ОН ДЕНГИ НЕ ВКЛАДЫВАЛ В СВОЮ АГИТАЦИОННУЮ КАМПАНИЮ!».

Владимир Шлипаков, фото из архива М.В. Шулепиной