

ВСЕРОССИЙСКАЯ
ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ
2010

ИНТЕРВЬЮ с руководителем Иркутскстата Ириной Ивановой в прошлом номере «Право выбора» на тему предстоящей Всероссийской переписи населения вызвало большой читательский интерес. Мы продолжаем разговор и предлагаем ответы на актуальные вопросы о переписи, которая пройдет с 14 по 25 октября.

С КАКОГО ВОЗРАСТА МОЖНО ПРИНИМАТЬ УЧАСТИЕ В ПЕРЕПИСИ?

Переписи населения подлежат все население страны, независимо от возраста. С 14 лет человек сам может отвечать на вопросы переписчика, а сведения о детях младшего возраста предоставят родители.

КАКИМ ОБРАЗОМ БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ СБОР ДАННЫХ О НАСЕЛЕНИИ?

Сбор данных во время Всероссийской переписи населения 2010 года будет осуществлен специально обученными временными переписными работниками (переписчиками) традиционным способом: переписчики в течение 12 дней обходят квартиры и дома, лично беседуют с жителями, заполняют бланки переписных листов.

Отдельные помещения переписчики посетят в период с 25 по 29 октября 2010 года для контроля качества проведения переписи населения.

В отличие от разных стран мира (например, США, Соединенное Королевство) в нашей стране метод самостоятельного заполнения переписных листов не применяется. Пробная перепись населения, прошедшая в 2008 году, показала неэффективность этого метода для нашей страны: процент возврата заполненных анкет был слишком низким – менее 10%.

В то же время Закон «О Всероссийской переписи населения» разрешает заполнять переписные листы самими опрашиваемыми. Возможно, что этот метод будет основным методом сбора сведений при последующих всеобщих переписях населения нашей страны.

ГДЕ МОЖНО ПРОЙТИ ПЕРЕПИСЬ ЧЕЛОВЕКУ, КОТОРЫЙ ЗАНЯТ ЦЕЛЫЙ ДЕНЬ НА РАБОТЕ ИЛИ УЧЕБЕ, А ТАКЖЕ НЕ ЖЕЛАЮЩЕМУ ПУСТИТЬ ПЕРЕПИСЧИКА В СВОЙ ДОМ?

Граждане, которые в силу каких-либо обстоятельств не имеют возможности или не желают встретиться с переписчиком в своем доме, могут пройти процедуру переписи на стационарном переписном участке.

Такие участки по возможности организуются в центрах жилых массивов, чтобы они были доступны для каждого жителя. О месте нахождения стационарных участков будет объявлено заранее.

Закон «О Всероссийской переписи населения» разрешает в целях обеспечения полноты сбора сведений о всех лицах, в случае их отсутствия весь период проведения переписи населения (с 14 по 25 октября 2010 года) или отказа сообщить о себе сведения, получить из административных источников данные только о поле и дате рождения. Это необходимо для получения точной информации о численности населения и формирования данных о возрастном составе.

БУДУТ ЛИ ГРАЖДАНЕ НЕСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОТКАЗ ОТ УЧАСТИЯ В ПЕРЕПИСИ?

В большинстве стран мира участие во всеобщей национальной переписи населения является обязательным. Много пожеланий после Всероссийской переписи населения 2002 года было по поводу введения в России обязательности участия населения в переписи. В этом вопросе Росстат не был поддержан.

Единственный аргумент в пользу необходимости участия каждого жителя страны в переписи – это понимание человеком того, что он – часть общества, которое нуждается в информации о самом себе. В Федеральном законе «О Всероссийской переписи населения» указано, что участие в переписи «является общественной обязанностью человека и гражданина».

ПРИМЕНЯЮТСЯ ЛИ ЗА РУБЕЖОМ ШТРАФЫ ИЛИ ДРУГИЕ МЕРЫ ЗА ОТКАЗ ОТ УЧАСТИЯ В ПЕРЕПИСИ?

В ряде стран, например в США, Соединенном Королевстве, Чехии, в соответствии с законодательством, предусмотрен штраф. В Турции в день переписи (один день) всем жителям страны запрещается выходить из дома с тем, чтобы они дожидались своего переписчика. Боливийские власти закрывают границы, отменяют движение поездов и общественного транспорта в городах, а жителям приказывают не покидать дома. В Аргентине и Чили законом предписывается: в день переписи наглухо закрыть двери всех увеселительных заведений, магазинов, ресторанов и предприятий сферы услуг.

В истории нашей страны единственный раз за неучастие в переписи было предусмотрено наказание. В 1939 году впервые в практике советского переписного дела ввелось уголовное наказание за уклонение от переписи. Был принят специальный негласный указ СНК СССР о розыске и учете при переписи бездомного и не прописанного в городах населения, скрывающегося в подвалах, котлах для варки асфальта, на чердаках, под мостами и т.д. Впоследствии указ был отменен.

КАКИЕ ВОПРОСЫ ЗАДАСТ МНЕ ПЕРЕПИСЧИК?

Все лица, постоянно проживающие на момент переписи в нашей стране, ответят на 25 вопросов переписного листа формы «Л». Они касаются пола, возраста, даты и места рождения, образования, национальной принадлежности, гражданства, владения языками, источников средств к существованию, занятости, миграции.

Переписный лист формы «Л» содержит большой блок вопросов о жилищных условиях населения, санитарно-гигиенических условиях проживания, наличии связи и телекоммуникаций.

Лица, которые временно находятся на территории Российской Федерации, а постоянно проживают за рубежом, примут участие в переписи по сокращенной программе, ответив всего на 7 вопросов переписного листа формы «В».

Для опроса лиц, не владеющих русским языком или владеющих им слабо, вопросы переписных листов переводятся на отдельные языки народов России, стран СНГ, английский, французский, немецкий, испанский, китайский, вьетнамский и др.

Сведения о каждом, занесенные в переписной лист, обезличены. После проведения переписи статистики не узнают о том, сколько в стране проживают, например, Ивановых, сколько – Петровых и Сидоровых. Но зато станет известно, какова в стране и каждом ее регионе численность женщин и мужчин, их состояние в браке, национальная принадлежность, уровень образования и много другой полезной информации.

Геннадий Истомин: «Рецепт прост – слово правды»

Начало на стр. 1

– Судя по всему, молодой инженер Истомин вполне мог рассчитывать на продвижение по служебной лестнице?

– БРАЗ, действительно, помогал рабочим и специалистам проявить себя с самой лучшей стороны. Люди с творческой жилкой, истинные труженики вполне могли рассчитывать, что их заметят и дадут возможность для профессионального роста. Вот и я свои планы связывал с производством, но судьба распорядилась иначе. Заводская жизнь для меня, как и для многих других, еще была связана и с разными общественными заботами – и по комсомольской линии, и по профсоюзной... А вскоре пришлось расстаться с родным цехом, чтобы окунуться уже в городские проблемы. Оказалось, что они требуют, как и у электролинейной, полной самоотдачи. Это особенно почувствовал во время работы заместителем председателя Падунского райисполкома.

– Это ведь был выборный мандат.

– Да, первый опыт связан с участием в выборах в совет народных депутатов Падунского района, а следом пришлось избираться в городской совет Братска. Выборы в ту пору были безальтернативными, но далеко не простыми. За кандидата ведь ручался трудовой коллектив, выдвигая во власть своих представителей. Судили же о нем по делам, а не по характеристикам. Такое доверие ко мне много обязывало. Новичок, возможно, еще и мог рассчитывать на послабления, а депутат со стажем, особенно из числа руководителей, требовалось предъявить землекам, тем, с кем сам рядом трудился, конкретные примеры своей полезной деятельности на общественной ниве.

– И все-таки, насколько трудным, хотя бы психологически, оказался переход к альтернативным выборам, без чего невозможно уже представить любое голосование?

– Альтернативное голосование явилось логическим итогом развития нашего общества, вставшего на путь демократизации. И, конечно, каждый, кто сегодня решится включиться в предвыборную борьбу, должен подходить к себе с самыми высокими мерками. Надо дать ответ прежде всего себе самому, насколько готов ты к депутатской работе, накладывающей высочайшую ответственность перед избирателями. В этом мне удалось убедиться на первых выборах в областной парламент, прошедших в 1994 году, а затем проверить свои ощущения еще четыре раза, пройдя через чистилище альтернативных выборов.

– У вас, наверное, имеется какой-то собственный рецепт, позволяющий побеждать соперников?

– Думаю, со мной согласятся все ветераны выборных баталий. Успех обеспечивает открытый диалог с людьми. И слово правды. Всякий раз, когда приходилось выступать в очередные выборы, упор старался делать на встречи с избирателями. В день порой приходилось проводить до десятка таких встреч – на рабочих местах, по месту жительства. Так было, когда первый раз получил мандат доверия от братчан из поселков Падун и Гидростроитель. Так было и

позже, когда боролся за голоса иркутян из предместий Рабочее, Марата и Радищево. Или в Слюдянке и Байкальске, как это было в 2008 году на выборах нынешнего областного парламента.

– Геннадий Васильевич, становление избирательной системы Иркутской области проходило при прямом участии областных законодателей. Если перенестись назад на полтора десятка лет, когда все начиналось, что вспоминается прежде всего?

– Острота законодательных проблем, если сказать коротко. Ведь законодательная база, регламентирующая выборные процедуры, в ту пору по существу отсутствовала. Начинать приходилось с чистого листа, а времени на раскачку-то не было.

Вспомним 1994 год. Мартовские выборы, не побоясь громких слов, оказались историческими для нашей области. Впервые одновременно были избраны представительные и исполнительные органы власти всех уровней – от старост и глав администраций сел, поселков и депутатов городских и районных дум до губернатора и Законодательного собрания Иркутской области. В областной парламент вошли 45 депутатов, избранных по одномандатным округам. В 37 городах и районах прошли выборы мэров и полностью сформированы представительные органы. Кроме того, были избраны свыше трехсот глав сельских и поселковых администраций. Одновременно проводилось голосование по основным положениям Устава Иркутской области, который еще предстояло разработать и принять.

Столь масштабные по охвату глубины и социальной значимости выборы проводились в условиях крайне ограниченной нормативной правовой базы. На федеральном уровне были заданы только ее контуры в виде основных положений, утвержденных президентскими указами. На их основе удалось подготовить соответствующие внутриобластные временные положения для каждого вида выборов. Это потребовало большого напряжения как от депутатов, так и от администрации, но общими усилиями с задачей удалось справиться. Выборы прошли организованно, с эмоциональным подъёмом.

– Ну, а депутаты взяли за кладку правового фундамента уже под будущие выборы?

– С этой целью создали комитет по государственному строительству Иркутской области и местному самоуправлению, который в структуре областного парламента сохранился до сих пор. Активнейшим образом в работу включился институт регионального законодательства, созданный при областной администрации. Надо сказать, что и сама администрация, особенно ее правовое управление, самым непосредственным образом участвовала в законодательном процессе. Коллективные усилия направили на подготовку весьма объемного пакета законов, регулирующих выборы губернатора, депутатов разных уровней, устройств местного самоуправления, включая механизмы избрания мэров, глав сельских администраций, депутатов местных дум. Причем, к принятым законам приходилось посто-



Геннадий Истомин вручает организаторам выборов Почётные грамоты и Благодарности Законодательного Собрания Иркутской области

янно возвращаться. Вносились поправки и изменения, а то нужно было браться и за подготовку новых редакций аналогичных законов.

Ситуация коренным образом изменилась с принятием Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Этот закон открыл новую страницу в истории современной России, поскольку впервые давал гарантию прямого осуществления власти народом через выборы. Новый закон также задал вектор перемен в реформировании самой избирательной системы. Тогда и был принят закон об Избирательной комиссии Иркутской области.

– Это произошло 17 июля 1995 года.

– И одновременно Законодательное собрание и губернатор своими постановлениями утвердили персональный состав комиссии. И хотя ей предстояло решить массу организационных вопросов, комиссия с первых шагов подключилась к законодательской работе.

– Насколько качественные оказались законы, рождавшиеся в результате коллективных усилий?

– На юбилейном заседании по случаю 15-летия избирательной системы прозвучал такой факт: за эти годы избирбирком не проиграл в судах ни одного дела. Случалось, рассмотрение переносилось в Верховный Суд, который подтверждал в итоге правомочность решений нашей областной комиссии. Это ли не свидетельство юридической прочности областных законов.

Вспоминается 2000 год, самые напряженные и самые скандальные выборы Законодательного Собрания третьего созыва. Суды были завалены исками. Причем, десять исков рассматривались в Верховном Суде, но избирбирком в очередной раз оказался на высоте. Так уж получилось, что и мне, попавшему под град ударов, пришлось отстаивать собственную победу в первом избирательном округе. Затяжная череда вынесения решений в судах – от Кировского до Верховного – продолжалась более года. И только Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда поставила окончательную точку. Вновь восторжествовала позиция областной комиссии, сумевшей своими решениями защитить права

избирателей округа №1, сохранить мою победу, а с ней и депутатский мандат.

– Насколько прочны сегодня контакты законодателей с организаторами выборов?

– В 2001 году областная избирательная комиссия была наделена правом законодательной инициативы. И это вывело наши отношения на новый уровень. По ее инициативе постоянно вносятся законопроекты по совершенствованию региональных законов, не менее двух – трех ежегодно. Действовать же стараемся на опережение.

В октябре в двух десятках городов и районов состоятся очередные местные выборы. На них обкатку пройдет обновленный Закон «О муниципальных выборах в Иркутской области». Трижды в текущем году закон подвергался корректировке на сессиях. Все предложения, подготовленные избирбиркомом, были тщательно проработаны. Депутатам оставалось лишь проголосовать за обновленную редакцию закона. Минимум поправок со стороны законодателей – свидетельство добротной проработки правовых нюансов на предварительном этапе. Эта работа велась не только с прицелом на предстоящие выборы. Одновременно шлифовался и материал нового закона о местных выборах, который предстоит принять в будущем году.

– На очереди принятие и других законов, в том числе и нового закона о выборах депутатов Законодательного Собрания.

– Действительно, необходимость в нем имеется. С объединением Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа в единый субъект Федерации возникли новые реалии, которые следуют отразить в будущем законе. К тому же на федеральном уровне политические реформы сказались на выборном законодательстве.

– Наверное, при его подготовке прозвучат предложения в пользу выборов депутатов только от политических партий?

– Не исключаю подобных предложений, но возникает вопрос, стоит ли с этим спешить? Все-таки наша многопартийная система пока находится в стадии формирования. Далеко не все партии имеют яркие программы, невелик численный состав. Это характерно и для нашей области. К предстоящим октябрьским выборам из семи партий, имею-

щих региональные отделения, интерес проявила только четверка парламентских партий.

– Почему же, а «Патриоты России»?

– У регионального отделения этой партии хватило сил на выдвижение только трех кандидатов в депутаты Черемховской городской думы. Это лишний раз убеждает в том, что переход на выборы только по партийным спискам станет возможен тогда, когда партии наберут вес, создадут боевую организацию региональных активистов и приобретут популярность среди избирателей.

Пока же избиратели больше доверяют депутатам, за которых голосуют персонально. Думаю, что нынешняя система формирования областного парламента, когда половина депутатов избирается напрямую через округа, а вторая половина – по партийным спискам, наиболее оптимальна.

– Можно не сомневаться и в том, что вновь всплывут споры о численном составе областного парламента. Ведь не секрет, что имеется немало сторонников увеличения депутатских мандатов в Законодательском Собрании.

– Споры, конечно, будут, но увеличивать количество депутатов не стоит. В этом у меня нет сомнений. Сейчас Законодательное Собрание имеет оптимальный численный состав. Зато надо искать дополнительные возможности для прямых связей с избирателями, укрепления депутатской вертикали, чтобы еще крепче объединить депутатов всех уровней, до сельских поселений включительно.

Вот почему нами создан целый ряд общественных структур и формирований – совет законодателей, общественный совет, областной молодежный парламент. Полезно развиваются контакты с местным самоуправлением, а учебные семинары с депутатами местных дум переводятся в этом смысле на круглогодичный цикл.

Проце говоря, двери областного парламента должны быть широко распахнуты – для экспертов, консультантов, активистов-общественников... Это поможет законодателям лучше чувствовать пульс жизни, общественные настроения. Мы обязаны знать, что беспокоит и волнует людей, и не бояться брать за решение сложных проблем.

Взял интервью
Борис Крайний.
Фото Андрея Федорова

СПРАВКА «ПРАВО ВЫБОРА»

ИСТОМИН Геннадий Васильевич. Родился в Баяндаевском районе Иркутской области. Окончил Иркутский политехнический институт (инженер-металлург) и Иркутскую экономическую академию (юридический факультет).

В 1974–1982 гг. – электролинейник, мастер электролинейного цеха БРАЗа. С 1982 по 1991 гг. – работа в партийных и советских органах Братска. В 1991–1994 гг. – председатель правления АО «Торговый дом «Братский», вице-президент ассоциации независимых предприятий «Дело» г. Братска.

С 1994 г. – бессменный депутат Законодательного Собрания Иркутской области. Свой депутатский статус подтверждал пять раз на выборах областных парламентариев. В настоящее время – заместитель председателя областного Законодательного Собрания.

В 2007 г. удостоен знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью». Почетный гражданин Усть-Ордынского Бурятского автономного округа.