



На вопросы о выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года отвечает консультант правового отдела Избирательной комиссии Иркутской области Дмитрий РЫКАРЕВ.

**КТО МОЖЕТ БЫТЬ КАНДИДАТОМ НА ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ?**

Каждый гражданин Российской Федерации, не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет, не признанный судом недееспособным, не содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда, вправе выдвинуть свою кандидатуру на должность Президента Российской Фе-

дерации после официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента Российской Федерации, которое состоялось 25 ноября 2011 г. на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru, а также в «Парламентской газете» (2011. №51. 25 ноября).

**КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ ОГРАНИЧЕНИЯ ДЛЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВЫДВИГАЮЩИХ КАНДИДАТУРЫ НА ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ?**

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» в ст. 3 устанавливает дополнительные ограничения для граждан Российской Федерации, выдвигающих кандидатуры на должность Президента Российской Федерации.

В частности, не имеет право быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации, занимающий на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов должность Президента Российской Федерации второй срок подряд, а также гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Кроме того, не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации:

- 1) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;
- 2) осужденный за совершенное преступление экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;
- 3) подвергнутый административному наказанию за совер-

шение административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 и 20.29 КоАП РФ, если голосование на выборах Президента Российской Федерации состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

4) в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных п. 1 ст. 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», либо совершения действий, предусмотренных подп. «ж» п. 7 и подп. «ж» п. 8 ст. 76 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», если указанные нарушения либо действия совершены в период, не превышающий четырех лет до дня голосования.

Также гражданином Российской Федерации, в отношении которого вступил в силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока, если такое наказание предусмотрено федеральным законом, не может быть зарегистрирован в качестве кандидата на должность Президента Российской Федерации, если голосование на выборах Президента Российской Федерации состоится до истечения установленного судом срока (п. 6 ст. 3 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»).

**КТО ВПРАВЕ ВЫДВИНУТЬ КАНДИДАТА НА ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ?**

Кандидат на должность Президента Российской Федерации может быть выдвинут политической партией либо в порядке самовыдвижения после официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента Российской Федерации.

Решение о выдвижении кандидата политической партией принимается на съезде политической партии в соответствии с Федеральным законом «О по-

литических партиях» и уставом политической партии.

Для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо создать группу избирателей в количестве не менее 500 граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом.

При этом кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, в свою поддержку обязан собрать не менее двух миллионов подписей избирателей.

**КАКИЕ ЕСТЬ ОСОБЕННОСТИ ПРИ ВЫДВИЖЕНИИ КАНДИДАТА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИЕЙ?**

Политическими партиями, имеющими право принимать участие в выборах Президента Российской Федерации, в том числе выдвигать кандидатов, являются Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации», Политическая партия «Либерально-демократическая партия России», Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», Политическая партия «ПАТРИОТЫ РОССИИ», Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ, Всероссийская политическая партия «ПРАВОЕ ДЕЛО».

При этом регистрация кандидата, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Политической партией «Коммунистическая партия Российской Федерации», Политической партией «Либерально-демократическая партия России», Политической партией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ, может осуществляться на основании решения полити-

ческой партии о выдвижении кандидата без сбора подписей избирателей.

Остальные политические партии, имеющие право принимать участие в выборах Президента Российской Федерации, в поддержку выдвинутых ими кандидатов обязаны собрать не менее двух миллионов подписей избирателей. При этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 50 тысяч подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации. Если сбор подписей избирателей осуществляется среди избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, общее количество этих подписей не может быть более 50 тысяч.

Политическая партия вправе выдвинуть только одного кандидата.

Политическая партия не вправе выдвигать кандидатом гражданина Российской Федерации, являющегося членом иной политической партии.

**Особый шарм иркутской старины**

**«ИРКУТСК ВСЕГДА ОТЛИЧАЛСЯ ОДНИМ УДИВИТЕЛЬНЫМ ОБСТОЯТЕЛЬСТВОМ, КОТОРОЕ ПРИДАВАЛО ЕМУ ОСОБЫЙ ШАРМ: ДО 1917 ГОДА – ЭТО МЕСТО СОСРЕДОТОЧЕНИЯ ЧЕТЫРЁХ ВЕТВЕЙ ВЛАСТИ».**

*Начало на стр. 1*

– Выборы в России имеют давнюю традицию, но эта традиция не ровная, а рваная, – считает Лев Михайлович. – В Древней Руси наиболее прогрессивная система выборов сложилась в Новгороде. Однако после присоединения Великого города к Московскому княжеству, она была уничтожена, в том числе физически в лице политической элиты, сформированной Новгородским вече. Возьмём XX век: выборы в России 100 лет назад, в советский период и сейчас – это замкнутые циклы, не имеющие между собой ничего общего.

– **Каждая последующая система взаимоотношений предшествующей.**

– Совершенно верно. Устойчивых традиций выборов у нас нет. Отсюда и брожение в умах, в первую очередь государственных: то проводим выборы в Совет Федерации, то отменяем, то опять выступаем за выборность сенаторов. Аналогичная ситуация с Государственной Думой: сначала к выборам допускаются партии и одномандатники, потом лишь партии, теперь на самом высоком уровне идут разговоры, а не вернуться ли к тому, с чего всё начиналось. Сейсмоопасное законодательство раскалывает общество всё глубже от выборов к выборам. Единственное средство от напавшей лихорадки – государственная идеология, которая, к сожалению, сегодня отсутствует.

– **А становление органов местного самоуправления в Российской империи проходило по Высочайшему велению или это был естественный процесс развития общества?**

– Это совсем другая история. Все изменения в системе управления соответствовали определенным этапам развития государства. Городское самоуправление в Российской империи существовало в рамках общего государственной политики. Как правило, этапы развития местного самоуправления связаны с изменением статуса городов. Подобные преобразования были вызваны притоком городского населения и, как следствие, усилением экономической мощи городов. Реформы различались в зависимости от численности населения, а значит, и от экономической составляющей. Иркутск всегда считался многолюдным городом, поэтому городское самоуправление здесь вводилось в полном объеме.

– **И этому есть своё объяснение?**

– Иркутск всегда отличался одним удивительным обстоятельством, которое

дилось по одной лавке. В начале XX века бюджет города превышал миллион рублей. Для сравнения – в Российской империи городов с подобными доходами насчитывалось менее десяти. Иркутск попал в краткий перечень рекордсменов по наполнению местной казны, включающий Москву, Санкт-Петербург, Киев и ещё несколько городов Европейской части России.

– **Насколько экономика определяла государственную политику?**

– В значительной степени, но при этом не надо забывать, что на первом месте тогда стояло дворянство, а дворянство – не столько экономическая, сколько политическая составляющая российского общества. И император в своих действиях отражал, прежде всего, интересы дворян. Так было всегда. Тем не менее, рост влияния буржуазии на общественные процессы вынуждал императорскую власть считаться с интересами купечества.

Городское самоуправление – реальная власть, пусть и ограниченная. Выборы стали дверью, через которую в систему управления государством вошли представители не дворянского сословия. Как правило, это были состоятельные люди, поэтому выборы по большому счёту являлись состязанием купеческих группировок. Порой от того, кто победит на выборах, зависела судьба банковского капитала.

Во второй половине XIX века публикуются первые предвыборные программы, отмечены и случаи антигитации, или как бы сейчас сказали, «чёрного пиара» – среди избирателей распространялись списки лиц, за которых не рекомендовалось голосовать. Сами избиратели хаживали по дворам и за определённую плату предлагали свои услуги: давайте, мы за вас проголосуем, или скажите, за кого проголосовать.

– **Купеческое представительство в думе было большим?**

– После реформ 1870 года дума Иркутска наполовину состояла из купцов. Такая тенденция сложилась везде. Что касается других сословий, то ситуация разная. Если в Чите дворян и чиновников в составе думы насчитывалось менее 7 процентов, в Красноярске – 11 процентов, то в Иркутске данный показатель превышал 25 процентов.

– **И этому есть своё объяснение?**

– Иркутск всегда отличался одним удивительным обстоятельством, которое



*Историю своего города должен знать каждый школьник, считает Лев Дамешек*

придавало ему особый шарм: до 1917 года – это место сосредоточения четырёх ветвей власти. Во-первых, Иркутск – центр епархии, объединяющей территорию от Енисея до Аляски. Во-вторых, – здесь развиваются органы городского самоуправления, в-третьих – располагается резиденция гражданских губернаторов, в-четвёртых – находится политическая власть: генерал-губернаторы. Вследствие чего в Иркутске всегда было огромное количество чиновников. А чиновники это, как правило, дворяне – самая образованная часть общества, принимающая активное участие в городской жизни, в том числе и посредством выдвижения своих кандидатов на выборах в органы местного самоуправления.

– **Кто ещё мог выдвигать свои кандидатуры на выборах?**

– По Городовому положению 1870 года избирательными правами обладали все граждане вне зависимости от сословия, достигшие 25-летнего возраста, платившие налоги или торгово-промышленные сборы в пользу города. Избиратели делились на три разряда в соответствии с размером налоговых платежей: наиболее богатые, люди с относительно небольшим доходом и все остальные налогоплательщики. Каждый из трёх разрядов получил право избирать в думу одинаковое число гласных. На самом деле, избирательными правами обладали всего около 7 процентов иркутян. Правда, эта цифра немного выше, чем в среднем по России.

– **Избиратели активно принимали участие в выборах?**

– Первоначально активность избирателей была невысокой. Из обладающих правом голоса граждан в 1870-е годы в выборах участвовали немногим более 10 процентов иркутян. В 1880-е годы явка выросла до 20 процентов. Если смотреть в разрезе трёх избирательных курий, или собраний, то самые активные на выборах – крупные купцы и домовладельцы. Среди этой категории избирателей голосовало от 50 до 70 процентов граждан. Чем меньше капитал, тем меньше интерес к выборам. Самыми пассивными были представители третьего собрания – до 10 процентов мелких торговцев и собственников участвовали в выборах.

В 1890-е годы государство «перераспределило» избирательные права. В том же Иркутске по Городовому положению 1892 года количество избирателей сократилось до 3,6 процента от численности населения. Новая реформа ограничивала самостоятельность городских дум. Теперь каждый вопрос, рассматриваемый гласными, прежде требовалось согласовать с администрацией губернатора.

– **Чем занималась дума?**

– Главная функция городского управления – хозяйственная: поддержание улиц в порядке, содействие в организации рынков, проведение санитарно-гигиенических мероприятий, содержание скорых мест, как тогда назывались кладбища. Среди обязанностей и ведение градостроительной политики. Так, после пожара 1879 года, когда Иркутск выгорел на три четверти, дума запретила строить в центральной части города деревянные дома и даже разработала правила устройства печей, очагов и труб.

Одним словом, от обеспечения водоснабжением до строительства музеев – таков круг вопросов, отнесенных к ведению думы. Ну и, конечно, она устанавливала сборы и налоги. От наполнения городской казны зависели и расходы. Но какими бы ни были

поступления, бюджетных денег на всё не хватало, поэтому порой приходилось брать займы.

– **Были ли примеры в истории Иркутска, когда проблемы органов городского управления решались с помощью представителей других ветвей власти, например, губернаторов?**

– Приведу два примера. Первый – двухсотлетней давности. Иркутск в начале XIX века имел вид абсолютно заштатного города: стихийная застройка, улицы кривые, зачастую по ним на повозке с лошадьми нельзя было проехать. Органы городского управления ничего тут поделать не могли. Тогда к делу подключился гражданский губернатор Николай Трескин. При нём город преобразился: для отвода дождевой воды прорыли канавы в реку Ангару, появились прямые улицы, мощёные мелкой галькой, тротуары. Горожанам давался срок, в течение которого хозяин дома должен был перенести забор, двор, перестроить избу, если эти строения мешали прокладывать улицу. Не перенёс? Утром ушёл на работу, вечером вернулся – угол дома уже оптилили. Действительный губернатор жёстко, но свой заметный вклад в благоустройство города внёс.

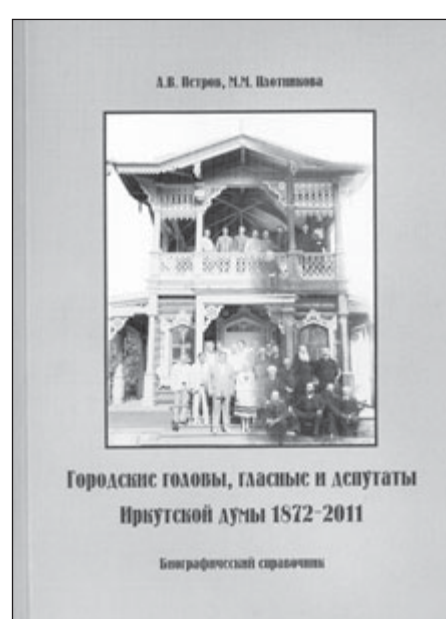
Второй пример из века нынешнего. Не было бы губернатора Дмитрия Мезенцева, не преобразился бы и 130-й квартал в Иркутске. Пока работы по его благоустройству ещё ведутся, но даже в недостроенном виде он прекрасен. Когда строительство завершится, это место станет визитной карточкой города. Знаю, что решение губернатора провести в центре Иркутска реконструкцию исторического квартала вызывало противоречивые оценки, но результат-то налицо – 130-й квартал станет привлекательнейшей частью города. Этот квартал – плод совместных усилий органов местного самоуправления и государственной власти в лице губернатора.

– **Спасибо, Лев Михайлович, за познавательный экскурс в историю Иркутска!**

*Записал Владимир Шликалов. Фото из архива Л.М. Дамешка*

**«ВЫБОРЫ СТАЛИ ДВЕРЬЮ, ЧЕРЕЗ КОТОРУЮ В СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ ВОШЛИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ НЕ ДВОРЯНСКОГО СОСЛОВИЯ. КАК ПРАВИЛО, ЭТО БЫЛИ СОСТОЯТЕЛЬНЫЕ ЛЮДИ, ПОЭТОМУ ВЫБОРЫ ПО БОЛЬШОМУ СЧЁТУ ЯВЛЯЛИСЬ СОСТЯЗАНИЕМ КУПЕЧЕСКИХ ГРУППИРОВОК».**

**Городские головы, гласные и депутаты**



Добраться с одного конца города в другой на лодке и не опоздать на заседание – с такими проблемами сталкивались депутаты Думы Иркутска еще два века назад. Ведь за неоднократные прогулы и частую формулировку – «Не могу прибыть на заседание вследствие того, что нет возможности добраться» депутата (в то время гласного) могли исключить из Думы города. Об этих и других интересных фактах рассказал кандидат политических наук, член Общественной палаты города Алексей Петров на презентации биографического справочника «Городские головы, гласные и депутаты Иркутской думы 1872-2011».

Книга с первого взгляда привлекает внимание своим дизайном. На обложке – ремейк фотографии, олицетворяющей симбиоз двух событий – 120-летней давности и современности. В 1891 году сорок гласных Думы во время приезда у градоначальника Владимира Сухачева сфотографировались на крыльце усадьбы городского главы. И вот через 120 лет этот уникальный снимок повторили депутаты современности.

За два года кропотливой работы собрана информация обо всех гласных и гласных с 1872 года, а также о выборах депутатов городской Думы. Кроме этого, справочник включает в себя информацию о реформе городского самоуправления в Иркутске. Представленные биографии дают читателю возможность познакомиться с основными направлениями развития Иркутска, составить представление о социальных характеристиках иркутских гласных. В

графике, олицетворяющий симбиоз двух событий – 120-летней давности и современности. В 1891 году сорок гласных Думы во время приезда у градоначальника Владимира Сухачева сфотографировались на крыльце усадьбы городского главы. И вот через 120 лет этот уникальный снимок повторили депутаты современности.

«Важным фактором появления словаря является то, что в его издании приняли участие обе «ветви» власти – мэр города Виктор Кондрашов, депутаты Думы города Иркутска – Алексей Егоров, Александр Панько, Сергей Юдин, а также член Общественной палаты Иркутской области Галина Бабученко», – говорит один из авторов справочника Алексей Петров.

«От лица всего депутатского корпуса хочу сказать, что мы постараемся внести свою лепту в развитие нашего любимого города и продолжить славные традиции предшественников», – отметил депутат Думы города Иркутска Сергей Юдин.

*По материалам пресс-службы Думы города Иркутска*

ВЫБОРЫ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

ГОСТЬ НОМЕРА