



На вопросы о порядке проведения досрочных муниципальных выборов отвечает консультант правового отдела Избирательной комиссии Иркутской области Антон ШИН.

ЧТО представляют собой досрочные муниципальные выборы?

Досрочными муниципальными выборами, как следует из их буквального названия, признаются такие выборы, которые проводятся на территории конкретного муниципального образования ранее установленного законом срока. Как известно, по общему правилу выборы в органы местного самоуправления проводятся в марте или октябре года, в котором истекает срок полномочий указанных органов. Вместе с

тем, публичная власть не утрачена, как говорится, от «нештатных» ситуаций, когда по ряду причин выборные органы местного самоуправления досрочно прекращают исполнять свои полномочия. В данном случае в целях обеспечения непрерывности осуществления публичной власти на соответствующей территории муниципальному образованию и возникает необходимость проведения досрочных выборов.

ГДЕ будут проводиться досрочные муниципальные выборы?

В Иркутской области в 2012 году досрочные муниципальные выборы будут проходить на территориях трех муниципалитетов. Так, 10 июня запланированы выборы в городе Усолье-Сибирское, там жители будут избирать местную Думу. На эту же дату назначе-

ны выборы на должность главы сельского поселения «Буреть» Боханского района. 20 мая состоятся выборы в Замзорском сельском поселении Нижнеудинского района, в ходе которых решится вопрос об избрании на должность главы муниципального образования.

В КАКИХ случаях проводятся досрочные муниципальные выборы?

Законом Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» установлены следующие случаи проведения досрочных муниципальных выборов:

– досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования. Основаниями для досрочного прекращения могут быть, например, принятие представительным органом решения о самороспуске; упразднение муниципального образования; увеличение численности избирателей более чем на 25 процентов, произошедшее вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом, а также некоторые другие.

– досрочное прекращение полномочий депутатов, влекущее прекращение указанного органа. Согласно закону представительный орган муниципального образования вправе осуществлять свои полномочия только в случае избрания необходимого числа депутатов – не менее двух третей от установленного уставом муниципалитета числа депутатов этого органа. Соответственно, в случае досрочного прекращения полномочий депутатов, превышающего допустимое количество

представительный орган признается неправомочным.

– досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования могут быть прекращены досрочно в случае, например, отставки главы муниципалитета по собственному желанию; отзыва избирателями; выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства; стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования и др.

При этом необходимо отметить, что не являются досрочными муниципальными выборами такие выборы, которые назначены в связи с досрочным прекращением полномочий органов местного самоуправления в специально установленных случаях. Так, законом допускается сокращение сроков полномочий органов местного самоуправления, но не более чем на один год, в целях совмещения дня голосования, например, на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

СУЩЕСТВУЮТ ЛИ какие-либо особенности проведения досрочных муниципальных выборов?

В целом досрочные муниципальные выборы проходят по такой же схеме, что и основные выборы.

Вместе с тем у досрочных муниципальных выборов имеются и свои особенности. Во-первых, при их назначении должно быть установлено одно из следующих оснований: досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования; досрочное прекращение полномочий депутатов, влекущее прекращение указанного органа; досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования. Во-вторых, досрочные муниципальные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня досрочного прекращения полномочий органов местного самоуправления. В-третьих, срок для принятия решения о назначении выборов (не ранее чем за 90 дней и

не позднее чем за 80 дней до дня голосования), может быть сокращен по решению органа, назначающего досрочные выборы, но не более, чем на одну треть. Такое же требование распространяется и в отношении сроков осуществления иных избирательных действий (выдвижение кандидата, списка кандидатов, проведение предвыборной агитации и пр.). В-четвертых, согласно закону досрочные выборы главы муниципального образования назначаются представительным органом муниципального образования, а досрочные выборы депутатов представительного органа муниципального образования – избирательной комиссией муниципального образования. Таким образом, делается исключение из общего правила о том, что муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования.

ЧЕМ досрочные муниципальные выборы отличаются, например, от дополнительных выборов?

Как и досрочные муниципальные выборы, дополнительные выборы проводятся для разрешения сложившихся «нештатных» ситуаций. Подобная ситуация, в частности, возникает при досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования. Однако в отличие от досрочных выборов, проводимых в связи с фактически прекратившим свою деятельность представительным органом, повтор-

ные выборы нацелены лишь на замещение образовавшегося вакантного депутатского мандата при представительном органе, продолжающем осуществлять свои функции. Кроме этого дополнительные выборы актуальны исключительно для представительного органа, тогда как досрочные выборы проводятся как при формировании представительного органа, так и при избрании главы муниципального образования.

Секреты точности Сергея Ильина

Начало на стр. 1

На этот раз свыше 30 социологических институтов, служб и центров изучения общественного мнения прислали свои экспертные заключения. По сравнению с предыдущими президентскими выборами число участников возросло примерно втрое, а по сравнению с думскими выборами прошлого года – на треть. Это косвенно свидетельствует еще о том, что конкуренция и на «рынке» социологии растет.

Что же касается самого конкурса, то при рассмотрении экспертных заключений во внимание принимались даже не целые и десятки, а сотые доли процентов. Разве только фотографии не было, как на спортивных чемпионатах. Наш прогноз оказался максимально близким к итоговому показателю по пяти позициям – явка, количество голосов, поданных за Жириновского, Зюганова и Прохорова, протестность, количество туров. Победный результат практически полностью совпал с итоговой таблицей голосования.

Не предсказать, а рассчитать

– Звездочетам, говорят, гороскопы подсказывает ночное небо, а что помогает социологам разглядеть перспективу?

– Ну, уж точно не расположение звезд на небе. В науке нет носителей истины в последней инстанции. Только и прогнозы не могут носить характер угадывания. Всё дело в исследовательских методах, которые позволяют строить прогнозы. Высокая точность прогноза последних президентских выборов, хотя он не единственный в нашей практике, стала возможна благодаря новому методу прогнозирования. Он основывается на учёте тенденций предыдущих голосований разного уровня в нашем регионе, начиная с 1991 года, и с текущей коррекцией и индикацией факторов электорального поведения.

Коснусь еще и соответствия результатов выборов предварительному прогнозу результатов голосования. Сегодня еще пока актуальной остается тема легитимности, фальсификации и манипуляций выборов, хотя эти понятия используются часто даже без понимания их смысла. Не секрет, что данная тема искусственно подогревается и некоторыми политическими силами. Что же в реальности?

Большинство социологических центров показали разные показатели, но общие тренды. Подозреваю их в сговоре нет оснований. Это значит, что российские избиратели, а не ЦИК России определили итоги голосования. Они разнятся по субъектам, но это значит, что результаты по Москве и Санкт-Петербургу прост другие, но не эталонные для России. Социологические службы лишь предопределили и подтвердили близкие результаты выбора россиян. Мне довелось быть добровольным веб-наблюдателем на выборах. Пришлось внимательно отслеживать ход голосования на 75 избирательных участках Иркутска и Иркутского района. Наблюдал пристально и придирчиво, но так и не зафиксировал ни одного нарушения, о чём проинформировал, в частности, лигу избирателей.

Наши экспертные заключения перекидываются с выводами коллег и свидетельствуют о бесперспективности муссирования темы пересмотра результатов выборов из-за отсутствия для этого объективных фактов и доказательств. Выводы об общих результатах выборов, впрочем, не снимают проблемы частных нарушений и задач по изменению избирательной системы России, поставленной президентом Дмитрием Медведевым и решаемой Государственной Думой.

Конкурс – смотр и экзамен

– Вернемся к самому конкурсу. Как он был организован? Какие выводы сделали для себя участники и организаторы конкурса?

– Конкурс был объявлен Центром избиркомом. Одним из его организаторов выступал также Российский центр обучения избирательным технологиям. Главная его цель – развитие гласности и открытости в работе избирательных комиссий, а также расширение взаимодействия организаторов выборов с социологическими организациями. Преследовалась и вполне конкретная задача – определение социологических организаций и экспертов, сумевших дать наиболее достоверный прогноз активности избирателей и результатов голосования на президентских выборах.

Проверить силы можно было в пяти номинациях: «Наиболее точный прогноз явки», «Наиболее точный прогноз доли голосов, поданных за избранного кандидата», «Наиболее точный интегральный прогноз», «На-



Сергей Ильин – постоянный участник дискуссий иркутских политологов

более точный ранговый прогноз» и «Наиболее точный прогноз уровня протестного голосования».

Анкеты с экспертными заключениями принимались с 15 февраля по 2 марта. На этот раз впервые конкурсные материалы представлялись и по электронной почте, что можно было только приветствовать.

По сравнению с предыдущими конкурсами степень состязательности между участниками существенно возросла. С социологическими организациями, проводящими общедеревальные опросы, активно конкурировали региональные, специализирующиеся на локальных исследованиях. Интерес к конкурсу проявили наши коллеги из Санкт-Петербурга, Астрахани, Брянска, Владивостока, Краснодара, Перми, Саранска, Тюмени, Владивостока, Ярославля, Якутска.

Для получения дипломов победители и призеры были приглашены в Москву. Председатель ЦИК России Владимир Чуров, оценивая итоги конкурса, отметил, что они показывают возрастание точности прогнозирования наряду с повышением конкуренции социологических служб.

Завершилась церемония дискуссии, посвященной актуальным проблемам социологических исследований. Она показала, что региональные социологические структуры продолжают уверенно позиционировать себя в профессиональном сообществе. Об этом, в частности, говорил руководитель РЦИОИТ Александр Иванченко. Он также констатировал, что активное участие в конкурсе представителей регионов, свидетельствует о растущем интересе большинства граждан к выборам и объективности прогнозов социологов. Проведение таких конкурсов, по его мнению, способствует снятию электоральной напряженности и повышению доверия к результатам выборов, ведь прогнозы в основном очень точно совпадают с официальными итогами проведенных избирательных кампаний.

В ногу со временем

– Подробнее хотелось бы узнать и о том, как создавался Байкальский аналитический центр, чем он занимается?

– Центр возник весной 1990 года как общественное объединение. Сейчас он имеет статус научного общества, занимается консалтингом, маркетинговыми исследованиями. Одно из направлений – разработка «под ключ» политических, социальных, экономических, электоральных, управленческих инноваций. Наш авангардный проект по своему профилю оказался одним из первых в Сибири. Таким и остается до сих пор.

За эти годы пройден немалый путь, и на каждом этапе своего развития стремились не отставать от времени, соответствовать запросам общества, адекватно реагировать на политические вызовы.

На начальном этапе, когда делали первые шаги, не было еще бума на создание исследовательских центров, тем более санкционированных сверху, как это происходит сейчас, особенно при вузах. Тогда моя инициатива была авторской, прикладной разработкой. Это был своеобразный ответ на новые запросы сферы образования. Стимул заключался еще и в поиске свежих подходов к организации социально-политических исследований. Конечно, далеко не всё шло гладко. Многие значила поддержка Иркутского горсовета, областного совета промышленников

и предпринимателей, ряда крупных предприятий и фирм.

В центре задействованы три категории сотрудников. Постоянное ядро специалистов обеспечивает организационную, контрольную, правовую, техническую и финансово-хозяйственную деятельность. Имеется определенный круг привлекаемых по договорам с реализации проектов профильных специалистов. Их компетентность, как правило, диктуется проектами и заказами. Чаще всего это специалисты по рейтингу, связям с общественностью, креативу. Сегодня в основном идёт спрос на прикладных математиков и специалистов по статистике. Есть и свободный рекрутинг исполнителей, преимущественно групп волонтеров, анкетеров, сторонников и т.п. У нас наметились тесные связи с учебными заведениями разного профиля. Для прохождения учебной и преддипломной практики постоянно принимаем студентов вузов Иркутска, Ангарска, Братска.

И хотя форма малого предприятия позволяет гибко лавировать в зависимости от спроса, однако объемы и сложность заказов в последнее время ставят задачу укрупнения центра. Сейчас идёт поиск новой формы хозяйствования, более соответствующей научному профилю предприятия и стоящим перед ним исследовательским задачам.

В зеркале выборов

– Какое место среди исследовательских центров занимает выборная тематика?

– Самое заметное. Исследовательский цикл в центре включает четыре этапа: изучение реальности, анализ и синтез полученных данных, выработка инноваций и внедрение новшеств в практику. Нам импонирует в менеджменте японская пошаговая система улучшения процесса и результатов.

Это касается и теоретических новаций, связанных с методологическим обобщением методологических основ электрологии – новой науки о выборах, системах голосования, избирательном процессе и избирателях. Она вбирает в себя до 80 отраслей знаний, которые так или иначе связаны с выборами. Для определения понятийного и терминологического аппарата новой науки подготовлена энциклопедия, в которой обобщено 16 тысяч терминов. Это первый такой опыт. Содействие в издании энциклопедии обещано ЦИК России, но требуется ускорение этой работы. Есть и зарубежный интерес к этому проекту.

Другое направление теоретических исследований центра потребовало синтеза на первый взгляд не связанных наук – политологии и математики. Я физикалист, т.е. сторонник применения методов естественных наук в общественных. В политологической сфере это направление получило название психофология (в память о камнях для голосования в древних Афинах). Эта

наука изучает выборы с помощью анализа электоральной статистики. С учетом российских реалий, связанных с избирательной и политической системой, потребовалась авторская разработка отечественного метода электорального анализа – электоранга. Метод включил расчёты по более 70 авторским формулам.

Показатели включают количественно-качественную динамику избирателей, участников выборов, избранных лиц, избирательных округов, выборных кампаний, избиркомов, средств массовой информации. Одновременно применяются и интегральные формулы. Например, такие как «Динамика неэффективных затрат избиркомов», «Индекс политической культуры округа», «Индекс эффективности избирательной кампании», «Коэффициент конкурентоспособности кандидата», «Коэффициент электорального смещения», «Персональный индекс доверия избирателей», «Политическая традиция избирательного округа», «Потенциальный электоральный ресурс партии», «Совокупный индекс избирательной территории» и др.

В основу расчётов закладываются итоговые протоколы, массивы данных, сравнительный анализ. На них строятся электоральные ранкинги (ранжирование) и рейтинги. Основная цель – моделирование, прогноз, технологизация и управление ситуацией. Метод относится к разряду форсайтных. Именно на его основании и был подготовлен прогноз, обеспечивший наше успешное участие в конкурсе ЦИК России.

В дальнейшем планируем на этом направлении взаимодействовать с Институтом динамики систем и теории управления ИИЦ СО РАН. Готовится нами к печати и бумажное издание монографии «Электоральные индексы».

Перспективными инновационными направлениями деятельности центра остаются проектирование новой политической реальности и инновационная экономика. Первое направление традиционно реализуется в сфере политической деятельности и выборах разного уровня. И не раз наши разработки подтверждали свою результативность и эффективность.

Второе направление относится к сфере бизнеса и маркетинга. Оно обеспечивает системный подход, позволяющий рассматривать реальность как взаимосвязанное целое, искать в ней преимущества и выгоды, реализовывать интересы заказчика при снижении рисков, капиталовложений и накладных расходов. Этому способствует не только знание современных методов, но и высокопрофессиональное прикладное владение ими и творческое применение в конкретной ситуации к поставленной цели. Новый этап в развитии центра связан с курсом на модернизацию и инновационное развитие страны и региона.

СПРАВКА «ПРАВО ВЫБОРА»

ИЛЬИН Сергей Викторович – основатель, генеральный директор и научный руководитель Байкальского аналитического центра.

Коренной иркутянин. Трудовую деятельность начал на Иркутском авиазаводе. Закончил Иркутский госуниверситет по специальности политическая история и обществоведение. Кандидат исторических наук. Тема диссертации – политическая ювенология.

Член сообществ политтехнологов и прикладной социологии. Женат, имеет сына. Увлечения – книги, дизайн, компьютер, автомобиль, лыжный спорт, рок-музыка. Любит путешествовать.