



Апрельской сессией Законодательного Собрания принят Закон «О внесении изменений в законы Иркутской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов на территории Иркутской области». С подробностями консультант правового отдела Избирательной комиссии Иркутской области, кандидат юридических наук Сергей ХВАЛЕВ.

В СВЯЗИ с чем изменилось избирательное законодательство Иркутской области?

На 43-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области, состоявшейся 18 апреля 2012 года, был принят в окончательном чтении проект закона Иркутской области «О внесении изменений в законы Иркутской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов на территории Иркутской области». Необходимость разработки и принятия данного законодательного акта обусловлена корректировкой федерального законодательства в части изменения порядка распределения депутатских мандатов в Государственной Думе Российской Федерации. В связи с этим областная избирательная комиссия, воспользовавшись правом законодательной инициативы, подготовила соответствующие поправки, которые и были поддержаны депутатами.

До недавнего времени Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации» предусматривалось, что федеральным списком кандидатов, набравшим не менее пяти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, но не преодолевшим семипроцентный избирательный барьер, передается не более

двух депутатских мандатов в Государственной Думе Российской Федерации.

Однако депутаты, избранные в составе таких федеральных списков, не могли входить во фракции, соответственно, не обладали в полном объеме правами, которые предоставлялись членам фракций в Государственной Думе Российской Федерации. В этой связи в целях устранения неравенства в правовом положении депутатов Федеральным законом от 20 октября 2011 года № 287-ФЗ, признаны утратившими силу положения статьи 82 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации», предусматривающие передачу депутатских мандатов федеральным спискам кандидатов, получившим менее семи, но не менее пяти процентов голосов избирателей, принявших участие в соответствующем голосовании.

Таким образом, к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Российской Федерации седьмого и последующего созывов будут допускаться списки кандидатов, набравших пять и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

КАКИЕ дополнительные изменения федерального законодательства потребовались в связи со снижением минимального процента голосов избирателей, необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Российской Федерации?

До недавнего времени правовое положение политических партий, набравших от пяти до семи процентов голосов избирателей и получивших депутатские мандаты в Государственной Думе, было приближено к статусу политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в федеральном парламенте. При этом все парламентские партии вне зависимости от порядка получения их кандидатами думских мандатов имели право участвовать в формировании избирательных

комиссий на территории Российской Федерации, обладали преференциями при выдвижении своих кандидатов на выборах в органы публичной власти и т.д.

Таким образом, снижение избирательного барьера повлекло за собой необходимость изменения целого ряда федеральных законов, регулирующих выборы в федеральные органы государственной власти, определяющих статус депутатов Государственной Думы Российской Федерации, и т.д.

ЧТО потребовалось изменить в законодательстве Иркутской области в связи со снижением минимального процента голосов избирателей, необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Российской Федерации?

Порядок организации и проведения выборов в региональные и муниципальные органы власти, в пределах федерального регулирования, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации. В этой связи значительная часть норм областного законодательства корреспондировало с действующими ранее положениями федеральных нормативных актов, связанных с правовым положением политических партий, не преодолевших семипроцентный барьер, но при этом получивших депутатские мандаты в федеральном парламенте. Эти нормы областного законодательства и потребовалось изменить.

Так, из избирательного законодательства Иркутской области исключены нормы,

предусматривающие возможность участия соответствующих политических партий в формировании избирательных комиссий на территории Иркутской области. Признаны утратившими силу нормы, дающие возможность рассматриваемым политическим партиям регистрировать кандидатов на региональных и муниципальных выборах в Иркутской области без сбора подписей избирателей в поддержку их выдвижения. Также из областного законодательства исключены положения, устанавливающие необходимость освещения деятельности соответствующих политических партий, депутаты которых представлены в Законодательном Собрании Иркутской области, региональным теле- и радиоканалом.

КАКОВ порядок вступления в силу рассмотренных изменений избирательного законодательства Иркутской области?

Закон, принятый на апрельской сессии, вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу. Эти исключения вытекают из федерального законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 20 октября 2011 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи со снижением минимального процента голосов избирателей, необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов в Государственной

Думе Российской Федерации Закон Иркутской области «О внесении изменений в законы Иркутской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов на территории Иркутской области» в случае его подписания Губернатором области в полном объеме вступит в силу с 1 января 2013 года.

При этом установлено, что до дня истечения срока полномочий Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва статьи законодательных актов Иркутской области, в которые внесены поправки, подлежат применению без учета соответствующих изменений.

Владимир Карнаухов: живем и помним

Начало на стр. 1

Как все начиналось

— В Книге памяти почти шесть тысяч имен нижеуединцев, а сколько их насчитывалось, когда начиналась ее подготовка?

— Признаюсь, после того, как мы вышли на пик поиска, результаты всех просто ошеломили. До недавнего времени официально считалось, что в годы Великой Отечественной войны погибло 2850 нижеуединцев. На самом же деле их оказалось вдвое больше. Нам удалось собрать сведения почти о шести тысячах наших земляков, погибших в боях и пропавших без вести. По каждому из них имеются документальные свидетельства.

Приступая к работе, мы не могли и думать, что итог для всех окажется столь неожиданным, хотя основания для пересмотра официальных данных имелись. На размышления наталкивали предыдущие поиски краеведов из клуба «Наше наследие». У них имелись сведения, что в некоторых небольших деревнях в родные дома вернулись лишь считанные единицы, а в ряде более крупных сел смертью храбрых пали более половины мужчин, ушедших на передовую.

Требовалось уточнить и полноту сведений о том, сколько наших земляков призывных возрастов встали в армейской строй в ходе военной мобилизации. На тот момент фигурировала цифра — 13 тысяч человек. Судя по всему она все-таки больше. Во-первых, об этом свидетельствует количество погибших, большинство из которых теперь нам известны поименно. И, во-вторых, нижеуединский районкомат призывал военнообязанных из мест, прилегающих к станциям Разгон и Облепиха, а также проживавших на территории Пятаевского и Тарейского сельсоветов, объединивших не менее десяти деревень. Сейчас эти места отнесены к Чунскому району. К тому же и население горной Тодфаларии тогда было значительно большим. Пока вопрос о точном количестве военнообязанных, призванных в Красную Армию, остается открытым, но есть все основания утверждать, что итоговая цифра окажется выше 13 тысяч человек.

Сбор сведений потребовал кропотливого изучения архивных документов, систематизации и уточнения разрозненных сведений, сбора воспоминаний и, конечно, многочисленных личных встреч с родственниками. Добрая инициатива пошла на хорошую почву. После публикации в районной газете «Тракт» обращения к землякам с просьбой поделиться сведениями о погибших родственниках, соседях, односельчанах, товарищах по работе, к нам, в теризбирком, и в редакцию «районки» потянулись люди с семейными реликвиями — старыми фотографиями, похоронками, фронтовыми письмами...

Мы смогли на том этапе воспользоваться, как минимум, семью официальными источниками. Прежде всего, архивом райвоенкомата. С максимальной тщательностью анализировались реестры извещений (похоронок) о гибели офицерского, рядового и сержантского составов. Столь же внимательно исследовалась «Книга учета погибших военнослужащих» военного времени. Полезной оказалось знакомство с перепишкой, которая велась райвоенкоматом с архивом Минобороны по вопросам прохождения службы в рядах Советской Армии. Основательно пришлось «зарыться» в архив Пенсионного фонда. И, конечно, со всем тщанием были проштудированы 12 томов областной Книги памяти.

Многое удалось почерпнуть из иных, как говорят архивариусы, но, может быть, самых главных источников информации. Я имею в виду сведения, которыми располагали семьи фронтовиков, ветеранские объединения. Кое-что удалось обнаружить в экспозициях школьных музеев и музея локомотивного депо, уголков боевой славы библиотек и клубов.

Причем, все сведения о погибших и пропавших без вести на страницах книги систематизированы. Ссылка на источник, из которого получена информация, о военнослужазем, указана в конце сообщения о погибшем воине.

«ПРИСТУПАЯ К РАБОТЕ, МЫ НЕ МОГЛИ И ДУМАТЬ, ЧТО ИТОГ ДЛЯ ВСЕХ ОКАЖЕТСЯ СТОЛЬ НЕОЖИДАНЫМ, ХОТЯ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА ОФИЦИАЛЬНЫХ ДАННЫХ ИМЕЛИСЬ. ДО НЕДАВНЕГО ВРЕМЕНИ ОФИЦИАЛЬНО СЧИТАЛОСЬ, ЧТО В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ ПОГИБЛО 2850 НИЖНЕУДИНЦЕВ. НА САМОМ ЖЕ ДЕЛЕ ИХ ОКАЗАЛОСЬ ВДВОЕ БОЛЬШЕ».



Активисты историко-краеведческого клуба «Наше наследие» и главные составители Книги памяти (слева направо): Владимир Харламов, Владимир Карнаухов, Виктор Чепиного, Анатолий Каминский и Оксана Кузитенко

Единой командой

— Владимир Николаевич, расскажите о тех, кто взял на себя основную часть столь сложной и масштабной работы?

— Тогда мне придется вернуться к делам историко-краеведческого клуба «Наше наследие», о котором я уже несколько раз упоминал. Возник он в конце 2009 года, объединив в своем составе людей, увлеченных историей родного края. Они и раньше увлека-

боты распределили с учетом личного интереса к той или иной грани нашего коллективного поиска. Например, Анатолий Каминский и раньше занимался военной тематикой, событиями гражданской войны. Он взял на себя изучение потерь офицерского состава, сбор фактов по истории воинских частей, дислоцировавшихся в наших краях. Увлечение Виктора Чепиного — особенностями сибирской природы, историей Нижнеуединска и его жителей. Он вызвался составить биографические

в их числе, в общий список награжденных не попали. Стечение обстоятельств — на войне всякое бывает. У родных лишь хранилось извещение о том, что Павел Русин пропал без вести, выполняя боевое задание, при освобождении Николаева. Оно пришло в конце 1944 года. В 1970 году имя нашего земляка было выбито на памятнике участникам Ольшанского десанта, открытым в Николаеве. И значится его фамилия в одном ряду с однополчанами, отмеченными высоким званием. Жители Николаева чтят память сибиряка-нижеуединца так же бережно, как и его боевых друзей — Героев Советского Союза.

Теперь о Павле Русине знают и все нижеуединцы. Они намерены добиться восстановления справедливости. И соответствующие ходатайства направляются в самые высокие инстанции.

Поклонная гора хранит нижеуединскую книгу

— Собрать, систематизировать фактический материал далеко не просто, но еще нужнее и средства на издание книги. И это тоже ведь трудная задача...

— Мы сообща готовили Книгу памяти и всем миром собирали средства на ее издание. Первыми свой вклад внесли члены клуба «Наше наследие», а затем откликнулись разные добрые люди. Больших взносов и не могло быть, но каждый взнос, пусть и совсем небольшой, так радовал всех нас. Посильную помощь оказали коллектив газеты «Тракт», районный совет ветеранов, Староалмазская администрация, местное отделение КПРФ. Сделали свой взнос и семьи фронтовиков, имена которых упоминаются в книге.

С душой отнеслись к выполнению нашего заказа в городской типографии. Полиграфисты и бумагу нашли белую-белую, и о качестве иллюстраций позаботились, и обложку выразительно оформили. Получилось отличное издание — 250 страниц, большого формата, а самое главное — уникальная информация, собранная под его обложкой.

Презентация Книги памяти стала знаковым событием в общественной жизни нижеуединцев. На первые места в переполненном зале районной администрации, где по традиции проходит большинство памятных встреч, пригласили ветеранов — фронтовиков, тружеников тыла, родственников защитников Отечества. Почетные гости первыми получили столь дорогую для всех нас, нижеуединцев, книгу. В их адрес было сказано много теплых, добрых слов, а вокальный ансамбль «Рябинушка» подарила песни о народном подвиге, солдатской судьбе и счастье мирной жизни.

Где еще сегодня можно увидеть Книгу памяти? Она передана во все местные администрации. Ее можно найти во всех библиотеках, включая школьные. Одним словом, она доступна для всех нижеуединцев и востребована ими, в чем мы не раз убеждались во время подготовки ее новой, уточненной редакции.

Радует нас и то, что Книга памяти, изданная в Нижнеуединске, хранится сегодня в Москве. Она передана в мемориальный музей на Поклонной горе. Там хранится история Великой Отечественной войны советского народа. Там хранятся биографии защитников Отечества.

Записал Борис Краинский