



В какой взаимосвязи находятся областные законы и федеральное законодательство о выборах, регулирующие проведение выборов и референдумов? С подробностями консультант правового отдела Избирательной комиссии Иркутской области, кандидат юридических наук Сергей ХВАЛЕВ.

КАК федеральное избирательное законодательство влияет на законодательство о выборах субъектов РФ?

Федеральное и региональное избирательное законодательство находятся в тесной взаимосвязи. При этом в соответствии с конституционным разграничением предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами федеральное законодательство по вопросам избирательного процесса определяет рамки правовой регламентации вопросов организации и проведения выборов в региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Более детально регулируются

соотношения федерального и регионального избирательного законодательства в Федеральном законе об основных гарантиях избирательных прав граждан, в соответствии с которым установлено, что конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации не должны противоречить названному Федеральному закону. Если такое противоречие возникает, то непосредственно применению подлежат нормы Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав граждан.

КАКИЕ законодательные инициативы в сфере избирательного права находятся на рассмотрении в Государственной Думе РФ?

В настоящее время на рассмотрении в федеральном парламенте находится целый ряд проектов федеральных законов, которыми предлагается изменить в той или иной части правовое регулирование избирательного процесса в России. При этом наиболее существенным изменениям предлагается подвергнуть порядок организации деятельности избирательных комиссий. В частности, в одном из проектов федерального закона предусматривается, что избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, а также нижестоящие избирательные комиссии формируются на основе предложений политических партий и общественных объединений, имеющих на момент формирования избирательной комиссии государственную регистрацию (напомним, что в настоящее время соответствующие избирательные комиссии формируются на основе предложений политических партий, обладающих депутатскими мандатами в федеральном и региональных парламентах, а также в представительных органах муниципальных образований).

Кроме того, на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находится проект федерального закона, которым предлагается установить отсутствие в действующем законодательстве процедуры досрочного освобождения от занимаемых должностей председателя, заместителя председателя, секретаря избирательных комиссий. Проектом федерального закона предусмотрены следующие основания досрочного сложения полномочий указанных лиц: подача заявления о сложении полномочий по собственному желанию; пре-

КАК отразится на законодательстве Иркутской области изменения федерального регулирования в случае принятия Государственной Думой РФ рассмотренных выше проектов федеральных законов?

Изменение федерального законодательства по вопросам организации деятельности избирательных комиссий, а также единых дней голосования потребует существенной корректировки законодательства Иркутской области, регулирующего порядок организации и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, а также органов местного самоуправления. Связано это с тем, что правовое регулирование деятельности избирательных комиссий, а также дней голосования едино на всей территории Российской Федерации. Соответствующие нор-

КАКАЯ работа проводится в Избирательной комиссии Иркутской области для своевременного обеспечения соответствия региональных актов нормам федерального законодательства о выборах?

В целях своевременного обеспечения законности избирательного законодательства Иркутской области в Избирательной комиссии Иркутской области организован постоянный мониторинг движения законодательных инициатив в Государственной Думе РФ. В рамках данного мониторинга с использованием официальных источников информации отслеживается прохождение соответствующих проектов федеральных законов по стадиям законодательного процесса в федеральном парламенте. При этом анализируются тексты проектов федеральных зако-

нов, пояснительные записки к ним, а также поступающие на проекты федеральных законов заключения уполномоченных органов государственной власти. На основе данных такого мониторинга в случае принятия проекта федерального закона, изменяющего порядок организации и проведения выборов регионального и местного уровней, Избирательная комиссия Иркутской области в сроки, установленные принятым федеральным законом, разрабатывает и вносит в Законодательное Собрание Иркутской области соответствующий проект закона Иркутской области.

Начало на стр. 1

Рекордная явка

– Явка на президентских выборах на нашем участке превысила 50 процентов. В университете отмечают, что это самый лучший показатель за последние годы, – рассказывает Екатерина Литкина. – Декабрьские выборы Госдумы вызвали меньший интерес. Тогда проголосовало около 45 процентов избирателей.

– На участке были очереди?

– Да, впервые видела такие очереди: 4 марта на момент открытия участка в 8 часов утра коридор был заполнен людьми практически полностью. За несколько минут проголосовало человек двадцать, по всей видимости, они зашли исполнить свой гражданский долг по дороге на работу. Следующий наплыв случился в 11 часов, когда уже все проснулись, и в два часа дня. Многие пришли перед самым закрытием участка, к восьми часам вечера.

– И сколько избирателей проголосовало?

– Почти 1600 человек, из них 37 – вне помещения для голосования. В период подготовки к выборам мы звонили избирателям с ограниченными физическими возможностями, спрашивали, смогут ли они прийти на участок или членам комиссии нужно приехать к ним домой. Кто-то, несмотря на трудности, предпочитал самостоятельно посетить помещение для голосования. Сбор подписей избирателей на участке имелись специально изготовленные информационные материалы о кандидатах, памятка с разъяснением порядка голосования. В случае необходимости можно было воспользоваться увеличительной лупой.

– Ваш участок расположен в университете, значит, и большинство избирателей – студенты?

– У нас голосуют все, кто имеет регистрацию по месту жительства в границах избирательного участка. Студентов как раз меньшинство – с одного общежития. Заметила, что самые активные – избиратели от 50 лет и старше. Приходили люди и совсем преклонного возраста. Помню, зашел старенький дедушка и сел за первый стол, стоявший у входа. Я подошла к нему, спросила фамилию, а затем принесла нужную книгу со списком избирателей, выдала бюллетень и проводила к кабинке для тайного голосования. Таких избирателей было немало.

Техника и люди: проверка на прочность

– Как люди старшего поколения восприняли технические новинки, тот же комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), установленный на вашем участке?

– Не думаю, что существует зависимость между восприятием и возрастом человека. Скептическое настроение свойственно всем. Что касается КОИБ, то избиратели относились к нему с любопытством. Когда опускаешь избирательный бюллетень, машина в ответ говорит: «Спасибо!». И эта запрограммированная вежливость нравилась людям, формировала определенную атмосферу голосования.

КОИБ отработал без сбоев. Мы и не сомневались – тестирование накануне голосования показало полную готовность электронной новинки. У нас как у представителей технического вуза особое отношение к технике и комплекс обработки избирательных бюллетеней только порадовал. Трудностей в эксплуатации не возникло. А с учетом того, что наш участок

«Выборы – это что-то экстремальное»



Молодым все по плечу. Победитель областного конкурса – участковая избирательная комиссия № 794

по численности избирателей один из самых крупных (более 2,5 тысяч человек), то и автоматический подсчет голосов, произведенный машиной, серьезно облегчил задачу подведения итогов выборов.

– С техникой всё ясно, а как с избирателями? При высокой явке на таком участке, наверное, без недоразумений не обходится?

– На наших глазах мужчина, получив бюллетень, спрятал его в куртку и направился к выходу. Остановившись, а он отвечает, что уже проголосовал. Как вести себя в подобной ситуации? Обсуждать ведь не будешь! Мы не можем и не имеем права заставлять человека голосовать. Объясняем: раз вы получили бюллетень, то обязаны его заполнить и опустить в ящик для голосования. А он испугано – я уже проголосовал – и бочком к двери.

Другой мужчина завёл с нами во весь голос разговор о политике и кандидатах. Членом избирательной комиссии в день голосования запрещено какие-либо имена кандидатов или названия политических партий вслух произносить, чтобы это не расценили как незаконную агитацию. Но и грубо обрывать человека тоже не хотелось. Попытались перевести разговор на другую тему. Вообще выборы стали хорошей школой общения с людьми. Есть чему учиться!

– Жалобы были?

– Нет, ни от представителей кандидатов, ни от партий. Правда, некоторые избиратели выказывали недовольство, что их фамилии отсутствуют в основном списке избирателей. Или наоборот, кто-то давно умер, а имя до сих пор не исключили из списка избирателей. Особенно это задевает родственников. Один раз настоятельно просили номер мобильного телефона Игнатенко (председателя Избирательной комиссии Иркутской области).

– Прим. ред.), чтобы пожелать. Но ведь избирательные комиссии составляют списки избирателей на основании сведений, представленных главами местных администраций, в Иркутске – это мэр города. Насколько точную информацию об избирателях предоставляют городские власти, настолько точны и списки избирателей.

Книга отзывов и предложений

– Чем крупнее избирательный участок, тем больший интерес к нему со стороны наблюдателей.

– В день выборов у нас работали семь наблюдателей, в том числе международный – сенатор из Франции. Накануне голосования, в субботу, заходила наблюдатель из Чехии, которая, кстати, уже посетила наш участок на выборах депутатов Государственной Думы, так что в марте мы встретились как старые знакомые. Был представитель ассоциации «ГОЛОС», а на выходе из университета – на расстоянии не менее 50 метров от помещения для голосования – проводился социологический опрос граждан.

На нашем участке наблюдатели имели возможность следить за ходом голосования, сидя не за одним столом, как обычно бывает, а за двумя. Дополнительный стол мы установили для них в непосредственной близости от комплекса обработки избирательных бюллетеней. Замечаний по организации выборов от наблюдателей не поступало. Наоборот, они даже написали в книге отзывов, что оценивают нашу работу на отлично!

– Кто предложил сделать книгу отзывов?

– Это наша инициатива. Прошли и пронумеровали тетрадь, наклеили на неё специальный бланк, я на нём, как председатель, расписалась, и заверила печатью избиркома.

– И какие отзывы оставили?

– Отмечали внимательное отношение членов комиссии, доброжелательность, отзывчивость, профессионализм. Один наблюдатель изложил свои впечатления на полторы странички. По его мнению, несмотря на молодой возраст, члены комиссии показали отличное знание избирательного законодательства, давали ясные и исчерпывающие ответы на вопросы избирателей. Кто-то просто отметил праздничную атмосферу на участке.

Мы на самом деле готовились к выборам как к празднику. Разработали собственный стиль одежды: тёмный низ, белый верх, зелёный треугольный шарфик. Зелёный – корпоративный цвет

нашего университета. На столах стояли букеты живых цветов. На протяжении всего дня голосования в помещении и на улице играла музыка. Члены комиссии встречали избирателей с радушием. Приятно видеть, что люди голосуют и уходят домой с хорошим настроением.

– Книга отзывов – прекрасная идея, она показывает открытость организаторов выборов.

– Мы ещё оформили плакат с фотографией членов участковой комиссии с указанием фамилии, имени, отчества, места работы, учёбы и должности в составе комиссии. Эта информация также привлекала избирателей, как и сведения о кандидатах, правила голосования. Насколько мне известно, на других избирательных участках информационных плакатов с личными данными о членах комиссии не было.

Захватывающий опыт – трудно, но весело

– Как складывались взаимоотношения среди членов участковой комиссии от разных политических партий?

– Я как руководитель знала, кто от какого избирательного объединения назначен в состав комиссии, но сами члены комиссии даже не интересовались партийной принадлежностью друг друга. Мы стали дружной командой с первого же заседания. Никто никому не доказывал, что он из самой честной партии в мире и пришёл сюда смотреть, чтобы другие не нарушали закон. Всех объ-

единяла одна задача – организация выборов. Трудно, но весело. А завершилась избирательная кампания песнями под гитару.

– Праздник удался!

– Для меня он запомнился сильным физическим и психологическим напряжением. В день голосования мы приехали на участок в шесть часов утра, а разъехались по домам уже ночью, после того, как сдали избирательную документацию в территориальную комиссию. Сутки на ногах – тяжело. К этому ещё добавлялось постоянное психологическое напряжение, ведь председателю комиссии отвечает за всё, что происходит на участке.

Нужно соблюсти порядок при осуществлении избирательных процедур – позитивно, пошагово, ничего не пропустить, не перепутать. Очень благодарна своим коллегам за ответственность, с которой они выполняли свои обязанности. Мы поддерживали друг друга. Меня буквально силой останавливали: «Ты почему до сих пор бегаешь? А ну, иди, кушай!». Чувствовалась забота товарищей. Выборы – это что-то экстремальное. Захватывающий опыт!

– «Право выбора» подражает вас, Екатерина, и ваши коллеги по избирательной комиссии с победой в региональном конкурсе! Превращайте и дальше выборы в праздник!

– Спасибо! Думаю, что мы проведём ещё ни одну избирательную кампанию!

Владимир Шпикалов.
Фото из архива
Екатерины Литкиной

СПРАВКА «ПРАВО ВЫБОРА»

В КОНКУРСЕ среди участковых избирательных комиссий на лучшую работу по подготовке и проведению президентских выборов на территории Иркутской области 4 марта 2012 года победители определялись в нескольких номинациях. Одна из них была посвящена деятельности участковых комиссий, в составе которых в большинстве своём работала молодежь.

Первую премию в этой номинации областная избирательная комиссия присудила УИК №794 города Иркутска (председатель Литкина Екатерина Михайловна).

Две вторые премии также вручены участковым комиссиям областного центра – №699 (председатель Демешко Игорь Владимирович) и №776 (председатель Терлецкая Наталья Ильинична).

Две третьи премии присуждены УИК №577 Иркутского района (председатель Парфенова Любовь Александровна) и УИК №1001 Мамско-Чуйского района (председатель Матисон Ирина Николаевна).