



О предстоящих изменениях в областном законодательстве о выборах и референдумах рассказывает консультант правового отдела аппарата Избирательной комиссии Иркутской области, кандидат юридических наук Сергей ХВАЛЕВ.

БУДУТ ЛИ вноситься еще изменения в законодательство Иркутской области о выборах и референдумах до конца текущего года?

На 47-й сессии Законодательного Собрания, которая назначена на 24 сентября, в первом чтении планируется рассмотреть проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в законы Иркутской области, регулирующие порядок подготовки

и проведения выборов и референдумов на территории Иркутской области». Проект закона был внесен в региональный парламент Избирательной комиссией Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы.

С ЧЕМ связано предстоящее изменение законодательства Иркутской области о выборах и референдуме?

Необходимость корректировки соответствующего правового регулирования в Иркутской области возникла в связи с изменением Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части установления нового порядка выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов от политических партий, их региональных отделений или иных структурных подразделений (в соответствии с уставами поли-

тических партий), а также изменения количества подписей, которые подлежат сбору в целях поддержки самовыдвиженцев и выдвижения кандидатов от общественных организаций или общественных движений, имеющих право в соответствии с их уставами участвовать в выборах. Таким образом, изменение законодательства Иркутской области о выборах и референдуме преследует цель обеспечения законности соответствующего правового регулирования.

ЧТО предлагается изменить в законодательстве Иркутской области о выборах и референдуме?

В соответствии с федеральным законодательством необходимо скорректировать нормативные акты Иркутской области в части регулирования возможностей реализации гражданами пассивного избирательного права. В частности, предлагается установить, что не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда те или иные действия на момент проведения выборов уже не считаются таковыми. Кроме того необходимо исключить из законодательства Иркутской области, правовое регулирование, устанавливающее обязанность сбора подписей избирателей в поддержку кандидатов, списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями, их структурными подразделениями, на выборах в Законодательное Собрание Иркутской области, а также в органы местного самоуправления в Иркутской области. Согласно требо-

ваниям федерального законодательства указанные выше кандидаты, списки кандидатов должны регистрироваться на основании решений об их выдвижении, принятых в порядке, установленном федеральным законом. Проектом закона на основе норм федерального законодательства предлагается снизить количество подписей, которое необходимо для поддержки выдвижения кандидатов до 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего округа. Также законопроектом предлагается изложить в новой редакции подписные листы, используемые для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, в связи с необходимостью обязательного указания в них сведений о наличии у кандидата статуса депутата, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, а также сведений о наименовании представительного органа, в составе которого он находится.

ПРИМЕНЯЮТСЯ ЛИ положения обновленного федерального законодательства на муниципальных выборах в Иркутской области, назначенных на предстоящий 14 октября единый день голосования?

В связи с тем, что изменения в федеральном законе об основных гарантиях избирательных прав граждан вступили в силу до назначения муниципальных выборов в Иркутской области, новый порядок выдвижения и регистрации соответствующих кандидатов подлежит обязательному применению. Следует отметить, что изменение федерального избирательного законодательства в большинстве случаев влечет необходимость корректировки соответствующего законодательства субъектов Российской Федерации. Однако в

случае отсутствия возможности своевременного обеспечения соответствия федерального и регионального законодательства общегосударственным нормам применяются напрямую. Таким образом, в связи с временной несогласованностью избирательного законодательства Иркутской области с федеральными нормативными актами к отношениям, возникающим в рамках муниципальных выборов избирательных кампаний в Иркутской области, в соответствующей части непосредственно применяются нормы федерального законодательства.

ИМЕЮТСЯ ЛИ предложения по корректировке областных законов, не связанных с изменениями федерального законодательства?

Федеральное избирательное законодательство в отдельных вопросах дает региональному законодательству возможность регламентировать отношения по своему усмотрению. С учетом этого Законом Иркутской области о муниципальных выборах предусмотрено, что выдвижение кандидатов избирательным объединением по одномандатным (многомандатным) избирательным округам производится списком. Такой список по округам представляется в избирательную комиссию муниципального образования не позднее чем за 45 дней до дня голосования. В случае соблюдения законодательства список по округам подлежит заверению в течение трех дней с момента его предоставления. При этом кандидат из заверенного списка считается выдвинутым, только если он лично в срок не позднее чем

за 45 дней до дня голосования представит в соответствующую окружную избирательную комиссию необходимые документы. В связи с тем, что срок предоставления списка по округам и срок выдвижения кандидатов из данного списка фактически совпадают, создается возможность ущемления прав соответствующих кандидатов. Так как в случае предоставления списка по округам в последние дни, с учетом необходимости его заверения у кандидата фактически отсутствует возможность подать документы на выдвижения в окружную комиссию. В законопроекте, подготовленном облблизбиркомом, предлагается сократить срок для предоставления списка по округам на пять дней, предоставив тем самым возможность кандидату реализовать свое право на участие в муниципальных выборах.

Начало на стр. 1

На этот раз первый этап избирательной кампании также не все прошли – двое сняли свои кандидатуры, ещё двум мы отказали в регистрации: один не представил подписи в установленный законом срок, у другого превышена допустимая норма недействительных подписей. В итоге сейчас на выборах главы Ангарска зарегистрировано девять кандидатов.

– Среди них, наверное, и действующий глава города, как это часто бывает?

– Нет. Среди тех, кто балотируется на должность главы города, – мэр Ангарского района, заместитель главы городской администрации, представитель крупного предприятия, руководитель местного отделения КПРФ: сами знаете, как ангарчане голосовали на выборах в районную думу два года назад. Очевидно, что предвыборная борьба будет напряженная, быть может, жесткая, но, надеюсь, в рамках закона.

– То же самое можно сказать и о других муниципальных образованиях?

– Да. В Ангарском районе избираются главы Одинска, Мегега и Савватеевки. Здесь не наблюдается такого предвыборного ажиотажа, как в городе, тем не менее, кандидатская активность выше, чем когда бы то ни было. В Одинске выдвинулись четыре кандидата, три зарегистрированы. В Савватеевке намерение возглавить поселение проявили шесть человек, четверо зарегистрированы. В Мегеге заявления об участии в выборах написали 11 кандидатов, восемь зарегистрированы.

Семь человек на место

– В каких поселениях Ангарского муниципального образования будут голосовать ещё и за депутатов?

– Во всех четырёх городских и сельских поселениях. В Ангарске избираются 25 депутатов. Для проведения выборов образовано пять пятимандатных округов. Всего зарегистрировано 185 кандидатов, в среднем – по 37 в каждом из округов, где-то несколько человек больше, где-то меньше. На один депутатский мандат претендуют более семи человек. Это очень высокий показатель.

«ОЧЕВИДНО, ЧТО ПРЕДВЫБОРНАЯ БОРЬБА БУДЕТ НАПРЯЖЕННАЯ, БЫТЬ МОЖЕТ, ЖЁСТКАЯ, НО, НАДЕЮСЬ, В РАМКАХ ЗАКОНА»

В поселениях Ангарского района в каждую думу будут выбирать по 10 депутатов, конкуренция среди кандидатов не такая высокая, но желающих всё равно достаточно. В Мегеге для проведения выборов образовано два пятимандатных округа, а в Одинске и Савватеевке – по одному десятимандатному округу. – На ваш взгляд, чем вызван повышенный интерес к участию в выборах со стороны кандидатов? – Последними изменениями избирательного законодательства. Во-первых, от сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов теперь освобождены не только так называемые парламентские партии, то есть те, которые представлены в Государственной Думе, но и все остальные. В связи с этим региональные отделения политических партий стали активнее выдвигать своих претендентов на выборные посты. Во-вторых, изменились требования к сбору подписей и в отношении самовыдвиженцев. Если раньше на выборах представительных органов местного самоуправления самовыдвиженцу надо было собрать один процент подписей избирателей от общего числа зарегистрированных в избирательном округе, то сейчас – 0,5 процента. На выборах

Предвыборные рекорды Ангарска



Валентина Мазина убеждена: избиратель всегда заметит брошюру информации

глав планку в 2 процента подписей также заменили на 0,5 процента.

Не навреди, собирая подписи

– Сколько подписей фактически требовалось собрать кандидату?

– В Ангарске на выборах главы города самовыдвиженцам надо было представить в избирательную комиссию от 914 до 1005 подписей, на выборах депутатов – порядка 40 подписей. А, например, в Савватеевке и Одинске на выборах депутатов и глав администраций кандидату для регистрации достаточно было и

«НАИБОЛЬШАЯ ПАРТИЙНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ СКЛАДЫВАЕТСЯ В АНГАРСКЕ: ИЗ ДЕВЯТИ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ КАНДИДАТОВ НА ДОЛЖНОСТЬ ГЛАВЫ ГОРОДА – ШЕСТЬ ОТ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ»

кументам значились как сборщики подписей. Они отрицали своё участие в сборе подписей, и возмущались тем, что их именами заверили подписные листы. Все материалы мы передали в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Шесть «стареньких», одна – «новенькая»

– Валентина Константиновна, сколько политических партий участвует в выборах на территории Ангарского муниципального образования?

– На выборах местных дум кандидатов выдвинули семь региональных отделений политических партий – «Единая Россия», «Справедливая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Яблоко», «Патриоты России» и «Коммунисты России». Последняя партия создана недавно и для неё это первая избирательная кампания. В выборах глав городских и сельских поселений участвуют шесть партий – все вышеперечисленные за исключением «Патриотов России».

Самое большое количество кандидатов – у «Единой России», это единственное избирательное объединение, которое выдвинуло своих представителей на выборах глав всех четырёх поселений. Наибольшая партийная конкуренция складывается в Ангарске: из девяти зарегистрированных кандидатов на должность главы города – шесть от политических партий. В Мегеге и Савватеевке в выборах глав поселений участвуют кандидаты от трёх партий, в Одинске – от одной партии.

– Позади уже две трети избирательной кампании, поступают ли жалобы на ход выборов в территориальную избирательную комиссию?

– Если не считать инцидента со сбором подписей, пока поступило два обращения – речь шла о нарушении правил предвыборной агитации. Факты, изложенные в заявлениях, при проверке подтвер-

дились только в одном случае: была обнаружена листовка без полных исходных данных об изготовителе и заказчике. Мы обратились в полицию для пресечения распространения незаконного печатного агитационного материала.

Избирательная кампания проходит более или менее спокойно, но количество жалоб будет расти, особенно с началом предвыборной агитации в СМИ.

Технический прогресс под вопросом

– На избирательных участках в Ангарске планируется установка КОИБов – комплексов обработки избирательных бюллетеней?

– Пока вопрос окончательно не решён. Дело в том, что бюллетень на выборах депутатов города Ангарска в каждом из пяти избирательных округов будет содержать до сорока фамилий кандидатов. Цельный свиток получается. На такой объём комплексы не рассчитаны. Уже хотели отказаться, но Центральная избирательная комиссия РФ настаивает на их применении и заверяет, что программное обеспечение КОИБ будет изменено.

В связи с обновлением законодательства, политические партии создаются одна за другой. На федеральных выборах через несколько лет возникнет такая же проблема, какая стоит сегодня на муниципальном уровне – безразмерные бюллетени, только вместо фамилий кандидатов мы увидим десятки наименований избирательных объединений. К этому надо готовиться уже сейчас.

Если решение будет положительным, то Ангарская территориальная избирательная комиссия обеспечит установку КОИБ на всех избирательных участках города, за исключением тех, что образованы в местах временного пребывания избирателей. Из местного бюджета выделены средства для установки и технического сопровождения комплексов, а также для обучения членов участковых избирательных комиссий правилам работы с новой техникой.

– А как вы смотрите на её применение?

– Хотелось бы, чтобы комплексы обработки избирательных бюллетеней все-таки использовались. Нам самим интересно, как они покажут себя на выборах, думаю, и

избирателям будет интересно. Техническая новинка не более полезна при большом количестве кандидатов – комплексы значительно ускоряют процесс подсчёта голосов и подведения итогов выборов на участках для голосования.

Сколько ставить галочек?

– Сколько всего образовано избирательных участков в Ангарском муниципальном образовании?

– 107 избирательных участков, в том числе девять в местах временного пребывания – восемь в больницах и один в СИЗО. В городе Ангарске создано 100 избирательных участков. Формирование составов участковых избирательных комиссий завершилось в первой половине сентября. В общей сложности организацией выборов занимаются более тысячи членов участковых комиссий.

Мы уже провели семинар для председателей участковых комиссий, обучение будет продолжаться. С 24 сентября избиратели могут обращаться в избирательные комиссии по месту своей регистрации, чтобы проверить сведения о себе в списке избирателей.

Если кто-то по состоянию здоровья не сможет в день выборов прийти в помещение для голосования, он вправе заранее проинформировать об этом участковую комиссию и к нему домой в день голосования придут ее члены с переносным ящиком для голосования.

Каждый избиратель получит по два бюллетеня – один для голосования на выборах главы муниципального образования, другой для голосования на выборах депутатов. Так как выборы в думу Ангарска проводятся по пятимандатным округам, то и галочки в бюллетене для голосования на выборах депутатов надо ставить напротив фамилий пяти кандидатов.

Если будет больше пяти галочек или вообще не одной, такой бюллетень признают недействительным. Можно сделать одну, две, три, четыре галочки – на усмотрение избирателя. На выборах депутатов в Одинске и Савватеевке в бюллетене надо ставить отметки в квадратах напротив фамилий десяти кандидатов, так как там образованы десятимандатные округа. Выбор за избирателями.

Михаил Заваленко
Фото автора

ЭТО НАДО ЗНАТЬ

ГОСТЬ НОМЕРА