



Об особенностях законодательного регулирования статуса участковых избирательных комиссий и правовых гарантиях для членов этих комиссий рассказывает заместитель начальника правового отдела аппарата Избирательной комиссии Иркутской области Галина КАДАШНИКОВА

КАКИМИ полномочиями наделена участковая избирательная комиссия и как они реализуются?

Полномочия участковой избирательной комиссии закреплены в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Участковая избирательная комиссия осуществляет информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, о дне и месте голосования, работает со списком избирателей; контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации; выдает открепительные удостоверения, организует на избирательном участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование; проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную избирательную комиссию.

Участковые избирательные комиссии как коллегиальный орган в пределах своей компетенции обязаны рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы.

Участковые избирательные комиссии вправе обращаться с

представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти; вправе вынести кандидату, избирательному объединению предупреждение. Участковые избирательные комиссии независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Решения участковых избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей.

В соответствии с избирательным законодательством при принятии участковой избирательной комиссией решений участвовать в голосовании могут только члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Все решения участковой избирательной комиссии принимаются коллегиально, и качество решений зависит от того, насколько компетентны, квалифицированы и ответственны члены комиссии с правом решающего голоса.

КАКИЕ гарантии установлены законом для членов участковых избирательных комиссий?

Возлагая большую ответственность на членов участковых избирательных комиссий, законодатель также предусмотрел и закрепил в законе гарантии для членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса. Это гарантия защиты трудовых прав: сохранение места работы (должности) члена участковой избирательной комиссии на период участия в работе комиссии; денежные компенсации или дополнительная оплата труда (вознаграждение) за периоды работы в участковой избирательной комиссии.

Одной из гарантий для членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса является особый порядок привлечения к уголовной и административной ответственности при совершении ими преступлений и административных правонарушений. Решение о возбуждении уголовного дела в отношении члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, привлечение его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимается руководителем Следственного

комитета Российской Федерации по Иркутской области. Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса может быть возбуждено с согласия руководителя Следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области.

Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса не может быть подвергнут административному наказанию без согласия прокурора Иркутской области. Данная гарантия распространяется только на правонарушения, за которые административное наказание налагается в судебном порядке согласно Кодексу об административных правонарушениях Российской Федерации.

Гарантии прав членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса, привлечение его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимается руководителем Следственного

КАК поощряется работа членов участковых избирательных комиссий?

В период подготовки и проведения соответствующих выборов (федеральных, региональных, муниципальных) избирательная комиссия, организующая выборы, утверждает порядок выплаты компенсации или дополнительной оплаты труда (вознаграждения) лицам, работающим в участковых избирательных комиссиях в пределах средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета.

В период избирательной кампании участковая избирательная комиссия работает в режиме рабочего дня, как правило, с 9 до 18 часов. На заседании комиссии утверждается рабочий график работы (дежурства) членов участковой избирательной комиссии.

За период, в течение которого член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса освобождается от основной работы, ему выплачивается в избирательной комиссии денежная компенсация. Выплаты осуществляются за фактически отработанным временем в следующем порядке: если размер среднего заработка члена участковой избирательной комиссии по основному месту работы ниже размера, установленного комиссией, организующей выборы, компенсация

выплачивается в размере среднего заработка; если средний заработок превышает установленную сумму, то компенсация выплачивается в размере суммы, установленной действующим положением об оплате. При этом следует учитывать, что при выплате компенсации дополнительного вознаграждения не выплачивается.

Члену участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, который работает в комиссии в свободное от основной работы время, может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу согласно утвержденному графику за фактически отработанным временем, в том числе: за работу в ночное время, в суботные и воскресные, нерабочие и праздничные дни. При этом учитываются нормы Трудового кодекса Российской Федерации об оплате работы в выходные и праздничные дни в двойном размере.

Кроме того, лицам, получающим дополнительную оплату (вознаграждение), после подведения итогов голосования и завершения выборов может выплачиваться дополнительное вознаграждение в размере, определяемом решением комиссии, согласно отработанному времени.

Начало на стр. 1

В каких условиях хранятся все эти раритеты? Не так давно губернатор говорил, что архивы находятся в приспособленных помещениях...

— Два из них – Госархив Иркутской области и Госархив новейшей истории Иркутской области – расположены в специально построенных зданиях. Госархив по личному составу Иркутской области действительно находится в приспособленном помещении, но нас оно устраивает, потому что ремонт, проведенный под контролем его директора Нины Васильевны Логиновой, очень качественный.

А вот капремонт Госархива на Байкальской, 79, сделанный в 2004–2006 годах областным управлением капитального строительства, куда не годится. Там промерзают стены, протекает кровля, система кондиционирования не работает. Доходит до того, что в рабочих комнатах температура зимой опускается до 2–3 градусов. Не говоря уж о том, что пыль и сырость – основные враги для раритетных бумаг и чернил. Здесь действительно нужно принимать срочные меры.

Мы восприняли с энтузиазмом слова губернатора о том, что ситуацию надо срочно исправлять и сделали соответствующую финансовую заявку к мартовской сессии Законодательного Собрания. Надеемся на понимание и поддержку парламентариев и коллег по правительству.

Наверное, вопросы финансирования – вообще самые болезненные для сферы культуры, к которой относятся и госархивы...

— Да. А помните, с чего начались поиски двенадцати стульев в романе Ильфа и Петрова? С визита великого комбинатора к предпринимчивому архивариусу, который на всякий случай хранил под конвоем мебель. Такая предприимчивость нам и не снилась. Считаю всех наших сотрудников настоящими подвижниками, борцами за идею.

Но, тем не менее, мне приятно отметить, что в течение двух последних лет нам удалось на 50 процентов увеличить финансирование муниципаль-

Хранители истории

личество найденных в архивах прямых предков и родственников по боковым ветвям – в Сибири большая редкость. Архивисты преподнесли этот подарок к юбилею писателя.

Повторюсь – работа эта очень кропотливая, поэтому в прошлом году сотрудники госархива составили 120 родословных, а заявок было на 500.

Архивисты стараются предоставлять информацию самыми современными способами: активно работают сайты архивного агентства, Госархива региона, появились специальные сайты в некоторых муниципалитетах. Выставки архивных документов проводятся и в Интернете.

Проведительская деятельность – важная составляющая работы архивистов области. Это и проведение выставок, и публикации документов, и подготовка информационных материалов к различным событиям. В 2012 году нам удалось несколько увеличить финансирование, и результаты не замедлили сказаться. Изданы календарь знаменательных дат, посвященный 75-летию Иркутской области; дневник настоятеля Иркутской Знаменской церкви священника Петра Попова; опубликованы сборник документов «Второе столетие Иркутска» и обзор «Личного фонда Н.С. Романова» – составителя летописи Иркутска.

С доступностью материалов связано и самое важное событие за последние годы, которое многие СМИ назвали революцией – реализация программы «Электронный архив». Какие документы будут переданы на электронные носители?

— В перспективе – все. Но это будет через... В общем, есть у революции начало, нет у революции конца.

На оборудование – сканирование, микрофиширование и последующую реставрацию исходников по целевой ведомственной программе было выделено более 22,5 миллиона рублей. С



Руководитель Архивного агентства Иркутской области, кандидат исторических наук Сергей Овчинников

документов ведут правоохранительные органы, расследующие, например, причины обрушения здания или правомерность его модификации.

И вот здесь мы сталкиваемся зачастую с отсутствием таких документов. Дело в том, что в соответствии с действующими законами проектная документация должна храниться у проектировщиков, у строителей и заказчиков работ, которые не обязаны куда-то передавать эти документы, и в законе специально не оговариваются условия их хранения и передачи заинтересованным лицам. Скажу даже больше: сегодня нельзя поручиться, что документы, которые проходили экспертизу, и документы которые попали в стройнадзор – одни и те же. Я уже не говорю

еще значение имела экономия средств: отдел дешевле, чем учреждение. Тем не менее, мы поставили на 2013 год перед собой задачу: добиться создания государственного архива на базе отдела НТД. Это будет и экономически целесообразно, мы могли бы начать зарабатывать хоть небольшие деньги, которые пойдут на улучшение условий работы, поощрение специалистов.

Но самое большое препятствие – недоработки в действующем законодательстве. Было бы гораздо легче, если бы законом была предусмотрена передача проектных и строительных документов на государственное хранение. Но пока этого нет, мы будем искать другие возможности комплектования.

Может, стоит использовать опыт других субъектов Российской Федерации?

— А никакого опыта нет. Мы первоходцы. Мало того, наша инициатива была прохладно встречена архивистами других регионов России. И я понимаю коллег: они справедливо опасаются, что задачу принимать на хранение строительную документацию им поставят, а дополнительных людей, денег и помещений, как обычно, не дадут. И получается, что раз законы и правила не требуют от них исполнения такой работы, значит можно ее не делать.

Что нового будет в архивах в 2013 году?

— Прежде всего, мы планируем значительное ускорение работы по оцифровке документов. Надеемся на то, что будет выделено помещение под архив научно-технической документации. Задано необходимо провести работу по созданию государственного учреждения на базе нынешнего отдела НТД.

Всё, что я назвал, – это необходимые мероприятия, которые должны организовывать архивное агентство Иркутской области. Мы обязаны обеспечить нормальные условия работы иркутским архивистам, профессионально и честно исполняющим свой долг по сохранению документального наследия даже не Иркутской области, а гораздо большей российской территории.

Вы знаете, что Иркутск играл очень важную роль в истории России. Когда-то он был столицей огромной губернии, и она простиралась от Енисея до Камчатки и Русской Америки. Документальные свидетельства его славного прошлого хранятся в Государственном архиве Иркутской области. И вот здесь хотелось бы обозначить цель, к которой мы обязаны стремиться в перспективе: необходимо поднять статус Госархива Иркутской области. Он вправе претендовать на роль как минимум межрегионального, а то и федерального архива. Примером такого высокого статуса может быть Российский государственный исторический архив Дальнего Востока. Сибирский архив, каковым на деле является сегодня Госархив Иркутской области, вполне может обрести сопоставимый статус.

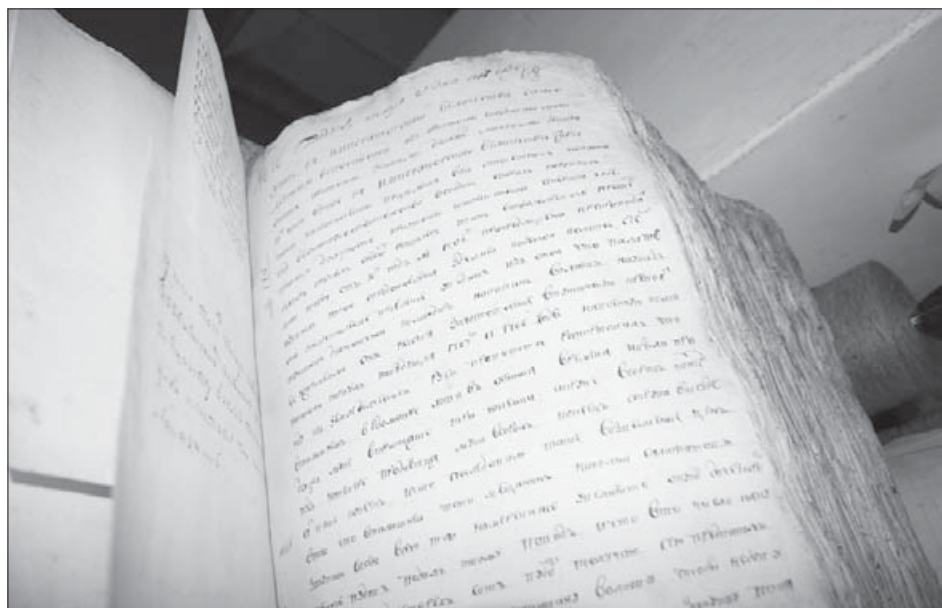
Что это даст иркутским архивистам?

— Очень многое. Присвоение статуса межрегионального или федерального архива означает, что на содержание и развитие Сибирского архива будут направлены федеральные деньги. Они необходимы для строительства нового здания ГАИО. Тем более, что у нас есть перед глазами образец для подражания по сохранению культурных ценностей.

К юбилею города Иркутск получил прекрасный подарок от государства – новое здание областной библиотеки. Она образована по последнему слову техники и, уверен, станет настоящим центром культурной жизни Иркутска. Секретарша Госархива имеют не меньшее значение для Иркутской области, для Востока России. Они востребованы исследователями Иркутска, всей нашей страны и зарубежья.

Не надо забывать и о том, что архивные документы уникальны, то есть второго экземпляра, кроме хранящегося в архиве, не имеют. И если будет утрачена метрическая книга, скажем, Балаганской церкви, то все наши современники, предки которых в ней упоминаются, уже никогда не смогут узнать свою родословную.

Ольга Тимофеева



Архивный раритет XVII века в Государственном архиве Иркутской области

ных архивов. Дело в том, что работа их сотрудников условно делится на две составляющие – хранение архивов бывших государственных предприятий, в том числе и по личному составу, и ответы на запросы пенсионного фонда.

При финансировании хранения личных дел не учитывалось, соответственно и выполнение запросов для начисления пенсий делалось как бы на общественных началах. Нам удалось доказать, что это неправильно, и с середины 2011 года деньги пошли на весь объем документов, а с 2012 – и за выполнение запросов по пенсиям. Если в 2010 году субвенция составляла 25,4 миллиона рублей, то в 2012 – 53 миллиона.

Таким образом, нам удалось укрепить материальную базу муниципальных архивов и практически снять проблему нехватки кадров, которая ещё недавно была очень острой. Нельзя не высказать признательность тем, кто вместе с нами добивался этого результата. И прежде всего – ассоциации мэров муниципальных образований по главе с мэром города Черемхово Вадимом Александровичем Семёновым.

Насколько востребована информация, хранящаяся в архивах?

— Чрезвычайно востребована. У нас постоянно растёт количество запросов от организаций и органов государственной власти, от населения. В 2012 году сотрудниками государственных и муниципальных архивов было исполнено 120 819 запросов! Десяносто процентов из них – запросы на начисление пенсий.

В последние годы устойчиво растёт количество генеалогических запросов, и это радует, потому что интерес к родovým корням – очень благоприятная тенденция в развитии общества.

Можно привести в пример кропотливую работу специалистов Госархива по составлению родословной нашего знаменитого земляка Валентина Григорьевича Распутина. В ней почти тысяча (!) имён. Это огромная удача. Такое ко-

прошлого года работают два сканера – форматы А2 и А0.

Разумеется, начали с самых редких и ветхих документов, которые сегодня мы не выдаем даже в читальном зале. Таких у нас 18 тысяч. К середине февраля этого года оцифровано 41 115 условных листов. На первый взгляд много. Но надо понимать, что каждое архивное дело, а их у нас, как вы помните, 1 миллион, состоит из 250 условных листов разного размера, от стандартного А4 до совершенно невероятных площадей, как старинные карты. Так что когда – лучше не считать. Одна надежда на технический прогресс. Новые технологии появляются часто и предлагают самые неожиданные решения.

Ну, а пока к концу 2014 года планируем оцифровать 495 тысяч листов. По мере готовности электронные документы будут доступны для просмотра в читальном зале. Он у нас совсем небольшой, всего на 9 мест. Героическими усилиями сотрудников туда втиснули еще три стола, но желающих все равно больше. Так что еще одна задача – компьютеризировать читальный зал.

Еще одно нововведение – «отдел научно-технической документации». Что это такое и зачем он нужен?

— Начну с того, что многие люди сталкивались с проблемой отсутствия проектной документации на построенные объекты. Когда всё хорошо, то никого не интересует, какой был проект здания, в котором вы живёте или работаете, прошёл ли он положенную экспертизу, в соответствии ли с проектом велись строительные работы. А вот если со зданием что-то происходит, все начинают искать исходники – проектные чертежи, исполнительную документацию, которую обязаны вести строители. Это бывает нужно, скажем, при проведении ремонтных работ, когда надо установить, где должны быть проложены сети. В особых случаях поиск

про то, что построенный объект зачастую не соответствует проекту и исполнительным документам.

А разве подобные документы не положено сдавать в архивы?

— В том-то и дело, что нет. А теперь попробуйте назвать тех, кто заинтересован в том, чтобы никто и никогда не увидел эти документы, если произошло какое-то ЧП, связанное с отступлением от проекта при строительстве или нарушениями правил на стадии проектирования?

Конечно, это проектировщик и строитель...

— Конечно. Как сказал один юрист: «Улики в руках подозреваемых».

Не хочу никого подозревать и тем более обвинять – подавляющее большинство проектировщиков и строителей – профессиональные и порядочные люди, но мы в архивном агентстве Иркутской области считаем, что порядок обращения с проектной и исполнительной документацией в строительстве должен быть совершенно иным. Правильно было бы передавать её на государственное хранение в архивы. Таким образом были бы достигнуты, как минимум, две цели. Во-первых, ликвидирована сама основа возможных злоупотреблений. Во-вторых, и это не менее важно, мы создадим ценнейший банк данных по всем строительным объектам на территории области. Представляет, какие возможности мы бы имели сейчас для реставрации и реконструкции памятников архитектуры, если бы подобный архив был создан полтора века назад?!

Можно ли считать, что теперь, после создания отдела НТД проблема сохранения документов уже решена?

— Нет, конечно. Мы ведь только начали эту работу. Более того, нам пришлось начать её в самом скромном варианте – с отдела в архивном агентстве. А гораздо эффективнее было создать государственное учреждение. Решаю-