



Станет ли законопроект «О выборах депутатов Государственной Думы» последним в ряду правовых новаций, касающихся выборов, или же реформы продолжатся? На этот и другие вопросы отвечает консультант правового отдела аппарата Избирательной комиссии Иркутской области Сергей ХВАЛЁВ.

ИЗМЕНИТСЯ ЛИ в ближайшее время федеральное избирательное законодательство?

На рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находится очередной проект нормативного акта, предусматривающий существенную корректировку Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав граждан.

Концепция проекта федерального закона 25 января 2013 года одобрена Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении. Про-

ведена постратейная работа над законопроектом.

В настоящее время документ подготовлен к рассмотрению Государственной Думой Российской Федерации во втором чтении. Комитет Госдумы по государственному законодательству и государственному строительству рекомендовал федеральному парламенту принять проект закона во втором чтении с учетом сформированных к нему таблиц поправок.

ЧЕМ ВЫЗВАНО изменение федерального избирательного законодательства?

Проект федерального закона разработан с учетом практики применения Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав граждан на прошедших в 2011–2012 годах выборах органов государственной власти и местного самоуправления.

Проект направлен на оптимизацию избирательного процесса в части корректировки сроков совершения отдельных избирательных действий. Кроме того, в документе отражены продолжающиеся реформирование системы избирательных комиссий, начатое в 2012 году.

КАСАЕТСЯ ли проект федерального закона статуса участковых комиссий, формируемых на пятилетний срок?

Большинство предлагаемых поправок возникло в связи с внесенными недавно в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав изменениями, направленными на установление единого дня голосования и формирование участковых комиссий на пятилетний срок.

С учетом нового единого дня голосования значительная часть избирательных действий, организуемых участковыми комиссиями, выпадает на конец лета – начало осени. В связи с тем, что участковые комиссии формируются в основном из представителей школьных образовательных учреждений, которые в это время заняты по своему основному месту работы, проектом федерального закона предлагается скорректировать сроки совершения ряда избирательных действий, а также действий, совершаемых в ходе подготовки и проведения референдумов, в которых участвуют комиссии низового уровня. Так, предлагается увеличить на десять дней срок передачи составленных территориальными комиссиями (окружными комиссиями, ко-

миссиями муниципальных образований) участковым комиссиям первых экземпляров списков избирателей, участников референдума. Если по действующему законодательству это требовалось сделать не позднее чем за 20 дней до дня голосования, то теперь передача списков избирателей в участковые комиссии должна осуществляться не позднее чем за 10 дней до дня голосования. Как следствие этого, в случае изменения федерального регулирования участковые комиссии указанные списки будут представлять для ознакомления не за 20 дней, как это предусмотрено сейчас, а за 10 дней до даты выборов.

Следует заметить, что проектом закона также предлагается установить возможность решения избирательной комиссии субъекта Российской Федерации по обращению представителя органа государственной власти возлагать полномочия избирательной комиссии муниципального образования на комиссию участкового уровня, действующую в пределах границ муниципалитета.

КАКИЕ еще поправки предлагаются проектом федерального закона?

Определенным изменениям предлагается подвергнуть статус членов избирательных комиссий с правом решающего голоса. При этом наиболее существенным из них является то, что появится возможность приостанавливать полномочия любых членов с правом решающего голоса, работающих в избирательных комиссиях, в том числе не на штатной основе. Приостанавливать полномочия членов комиссий предлагается не только в случае, если они являются супругами или близкими родственниками, близкими родственниками супругов кандидатов на соответствующих выборах, но и в случае, если члены избирательных комиссий находятся в непосредственном подчинении у кандидатов.

Также следует заметить, что существенные изменения предлагаются проектом федерального закона в части размещения заказов на изготовление бюллетеней, специальных знаков (марок), используемых при проведении выборов и референдумов. Действующее законодательство предусматривает, что размещение заказов на изготовление избирательных документов происходит в соответствии с Федеральным законом о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ для государственных и муниципальных нужд. Проект закона предлагает иной порядок действий: из устанавливается, что заказы на изготовление соответствующих документов будут размещаться у исполнителей (подрядчиков), определяемых Правительством Российской Федерации по предложениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации не реже одного раза в пять лет.

Наконец, в случае принятия проекта федерального закона появится возможность составления протокола об итогах голосования в электронном виде.

При этом, если протокол составлен в электронном виде, его копии изготавливаются путем распечатки протокола на бумажном носителе и заверяются в установленном порядке. Выдаваемые заверенные копии протоколов нумеруются.

вадет, что размещение заказов на изготовление избирательных документов происходит в соответствии с Федеральным законом о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ для государственных и муниципальных нужд. Проект закона предлагает иной порядок действий: из устанавливается, что заказы на изготовление соответствующих документов будут размещаться у исполнителей (подрядчиков), определяемых Правительством Российской Федерации по предложениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации не реже одного раза в пять лет.

Наконец, в случае принятия проекта федерального закона появится возможность составления протокола об итогах голосования в электронном виде.

При этом, если протокол составлен в электронном виде, его копии изготавливаются путем распечатки протокола на бумажном носителе и заверяются в установленном порядке. Выдаваемые заверенные копии протоколов нумеруются.

БУДУТ ЛИ указанные изменения в случае их принятия распространяться на выборы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и муниципальные выборы, планируемые в сентябре 2013 года?

На стадии разработки проекта федерального закона предполагалось, что он будет принят до 1 мая 2013 года. По крайней мере, именно эта дата обозначена в его заключительных положениях.

Однако о сроках окончательного принятия рассматриваемого законопроекта говорить пока рано. Все зависит от результатов работы с документом во втором и последующих чтениях. Если соответствующие изменения в

Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав граждан будут приняты до назначения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований на территории Иркутской области, то обновленное федеральное законодательство будет применяться в ходе избирательных кампаний в регионе в сентябре 2013 года.

Начало на стр. 1

Какие ключевые изменения произошли в деятельности ФАС за 20 лет?

Во-первых, люди научились выговаривать словосочетание «антимонопольное законодательство» и стали понимать, что это такое. Раньше ведь до курьезов доходило. У нас на профессиональном сленге хозяйствующие субъекты называются «хээсы». Однажды еще в начале 1990-х на рассмотрении дела я произнесла это обозначение, и ответчик вдруг закричал: «Вы чего материтесь!» Или другой случай. Мы оценивали рынок сырого молока и говорили владельцу бизнеса, что его предприятие занимает такую-то долю на товарном рынке, а он нам заявил: «Да я на этом рынке уже пять лет не был». То есть для человека слово «рынок» означало базар...

Во-вторых, бизнес стал понимать, что есть такая служба, куда можно обратиться за помощью в области конкурентных отношений.

Мы проводим очень много проверок, частью впустую. В прошлом году было 339 жалоб по нарушению антимонопольного законодательства. По итогам проверок реальные нарушения были обнаружены лишь в десятой части от общего числа заявлений.

Случается, что отказываете в возбуждении дела о недобросовестной конкуренции?

Бывает, вот недавно отказали одному заявителю. Он зарегистрировал товарный знак «Маленькая Япония» и ведет свой бизнес в европейской части России. Кому-то на севере Иркутской области понравился это название, он зарегистрировал фирму с таким же наименованием. Но эти два хозяйствующих субъекта действуют на разных товарных рынках, следовательно, не являются конкурентами. И значит, мы не имеем права возбудить дело о недобросовестной конкуренции.

Малый бизнес обращается к вам за защитой своих интересов?

Безусловно. Хотя и тут не обходится без сложностей. Нередко к нам поступают жалобы, скажем так, оформленные не по всей строгости закона. По-хорошему мы можем отказать в их рассмотрении. Но, внимательно изучив материалы, наша служба нередко обнаруживает признаки нарушения закона. Несмотря на неполный пакет документов от заявителя, мы начинаем проводить проверку. И нарушитель понимает, что если его вина будет доказана, то в соответствии со статьей 14.31 КоАП РФ оборотный штраф составит от 1 до 15% от суммы выручки, предшествующей году нарушения. Это колоссальные деньги. Нарушитель стремится договориться с заявителем по-лобовому до возбуждения дела. Но мы к этому относимся терпимо. Главное, нарушение устранено, и бизнесу не мешают работать.

Ваше становление как профессионала проходило в Иркутской области. Вы лично знакомы со многими «китами» регионального бизнеса и политики. Случаются ли попытки оказывать на вас влияние, и как удается этому противостоять?

Попытки были, есть и будут. За 20 лет чего только не происходило! И уволить меня пытались должностные лица из Серого дома, и жалобы писали в Москву. Самое главное – работать честно, тогда не страшны угрозы. Внутреннее удовлетворение от любого решения я чувствую тогда, когда оно законно и справедливо. Но, к сожалению, иногда решения приходится принимать в угоду букве закона, жертвуя в какой-то степени справедливостью. Случается, и лично

Валентина Заморина: весь мой трудовой путь – это защита закона



меры воздействия в виде оборотных штрафов.

Труднее или, напротив, проще стала работа антимонопольщиков по сравнению с 1990-ми годами, когда рынок только формировался?

Конечно, труднее. Я вспоминаю наши первые предприятия. С такими документами я сегодня бы дальше крыльца суда не пошла. В настоящее время очень сложной стала работа по доказыванию нарушений антимонопольного законодательства. Бизнес поумнел, особенно когда ввели оборотные штрафы. Это серьезная экономическая санкция. Повторных нарушений, как это было раньше, предприниматели стараются не допускать.

Ваше становление как профессионала проходило в Иркутской области. Вы лично знакомы со многими «китами» регионального бизнеса и политики. Случаются ли попытки оказывать на вас влияние, и как удается этому противостоять?

Попытки были, есть и будут. За 20 лет чего только не происходило! И уволить меня пытались должностные лица из Серого дома, и жалобы писали в Москву. Самое главное – работать честно, тогда не страшны угрозы. Внутреннее удовлетворение от любого решения я чувствую тогда, когда оно законно и справедливо. Но, к сожалению, иногда решения приходится принимать в угоду букве закона, жертвуя в какой-то степени справедливостью. Случается, и лично

«Плохо работать за нашу зарплату – себя не уважать».

Управление много лет добросовестно трудится в регионе, имеет неплохую репутацию как у предпринимателей, так и у властных структур. Я считаю, что оно заработало заслуженный авторитет, и, как говорится, вначале ты работаешь на авторитет, а потом он работает на тебя.

Для успешной карьеры в ФАС нужно быть больше экономистом или юристом?

У нас много сотрудников, которые, будучи экономистами, получили еще и юридическое образование, и наоборот. Но для успешной карьеры нужно просто очень сильно любить свою работу. Есть и патриоты своего дела. Галина Николаевна Тимонова – начальник отдела контроля органов власти, отработала много лет в УФАС, потом возникла необходимость учить сына, помочь ему получить профессию, на зарплату сотрудника нашей службы сделать это было невозможно. Она ушла в коммерческую структуру, выучила сына, а потом вернулась к нам на работу. И таких людей у нас много.

Антимонопольная служба контролирует вопросы формирования Государства. Какие основные нарушения в этой сфере выявляются?

Большинство нарушений в этой сфере связано с ненадлежащей работой заказчиков. Каждый орган власти хочет закупить много, у него масса потребностей. Но потребности становятся нуждами только тогда, когда они обеспечены бюджетными финансированием. По закону, на 1 января нужды должны быть четко оприходованы, включены в реестр и размещены на сайте, чтобы бизнес знал, что муниципалитет (или орган исполнительной власти) будет закупать такие-то товары, услуги. Но это в теории. А на практике: нужды есть, реестров – нет, но заказы размещаются. В итоге в конкурсе зачастую участвуют фирмы-однодневки вместо добросовестных поставщиков. Это первая проблема.

Вторая касается формирования конкурсной и котировочной документации заказчиком. К нам поступает много жалоб на это. Из-за плохой подготовки документов конкурсы или аннулируются, или их приходится проводить повторно.

И третья проблема. Да, закон сложный и несовершенный. Но давайте посмотрим: а как заказчик контролирует качество услуг или поставленных товаров? Простой пример. Два года назад администрация города Иркутска (заказчик) объявила конкурс на установку детских площадок. Был определен победитель (исполнитель), который пришел к нам в УФАС с жалобой. В контракте заказчик добавил пункт, чтобы исполнитель установил камеры видеонаблюдения на каждую площадку, обеспечил их сохранность и возможность передачи данных с камер заказчику. Хотя в условиях проведения конкурса такого требования не было. А установка таких камер составляла половину стоимости всего заказа. Мы поинтересовались у адми-

«В ПРОШЛОМ ГОДУ БЫЛО 339 ЖАЛОБ ПО НАРУШЕНИЮ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА».

нистрации Иркутска, почему навязываются дополнительные условия, оказалось, чтобы контролировать исполнение работ в реальном времени. У заказчика для такого контроля нет сотрудников. В этом случае не закон виноват, а заказчик, который не все свои «хотелки» включил в условия конкурса и в стоимость выполнения заказа.

Реальная сложность, с которой мы сталкиваемся при реализации закона о госзакупках, это доказательство факта сговора на торгах. Сговор существует, даже несмотря на наличие электронных торговых площадок. Очевидно, когда заказ выставляется на пять миллионов, а в итоге игры на понижение остается 300 тысяч, налицо факт сговора. Но привлечь к ответственности виновных удается крайне редко.

Надзор за соблюдением закона о рекламе тоже находится в ведении УФАС. До недавнего времени выявлялось немало нарушений при рекламе алкогольной продукции. А что сейчас вызывает наибольшее число нарушений?

Нарушения запрета о рекламе алкогольной продукции нами выявляются и сейчас. Еще из распространенных нарушений, когда в наружной рекламе условия покупки товара в кредит или получения займа на другие нужды пишутся мелкими темными буквами на черном фоне. На днях рассматривали дело о рекламе автомобиля. На баннере условия автокредита написаны темными буквами на темном фоне размером в три сантиметра, но ближайшая точка, откуда потребитель это может прочитать, находится на расстоянии 26 метров. Кто тогда способен прочесть эту надпись?

Но есть и откровенные вещи. У нас при Иркутском УФАС был создан экспертный совет по рекламе, в него вошли представители различных конфессий, ученые, руководители общественных организаций. На заседании этого совета рассматриваются примеры рекламы, вызывающие сомнения с точки зрения этики. Помните, какой резонанс вызвала реклама крема от загара, на которой были размещены два ребенка с аппетитными попками. Люди не воспринимали такие баннеры как рекламу крема. Чтобы доказать неэтичность этой рекламы (тогда совет еще не действовал), мы получили заключение Комитета матерей и иных общественных организаций. И на основании этого выдала предписание недобросовестному рекламодателю.

Или другой популярный прием, когда нарочно делают нечитаемой одну букву. Слоган: «Я хужео от суши», – при этом букву «д» практически не видно. Была и такая реклама пылесоса: «Сосу пыль за ко-

пейки». Слово «пыль» написали желтыми буквами на желтом фоне. И гражданам читал совсем иную фразу.

Наличие у нас совета по рекламе позволяет наиболее резонансные вопросы выносить на его заседания. Коллегиальные решения экспертов являются основанием для возбуждения дел о нарушении закона.

Благодаря работе совета и усилиям антимонопольщиков количество неэтичной рекламы в городе Иркутске сократилось.

В какой стадии находится рассмотрение жалобы о правомерности ценообразования на авиабилеты Иркутск – Москва?

Такая жалоба к нам, действительно, поступила. Сейчас мы проводим антимонопольное расследование. Доказать, что существует сговор авиакомпаний, очень непросто. Возьмем, к примеру, авиакомпании в США, там можно просто посмотреть, сколько стоил авиабилет три года назад на какое-то направление и сколько билетов было продано. У нас дело обстоит таким образом, что можно увидеть стоимость билета только на настоящий момент. Ретроспективный анализ сделать сложно. Результаты расследования обязательно доведем до сведения общественности.

Вас можно увидеть на концертах фестиваля «Звезды на Байкале». Классическая музыка помогает отвлечься от юридических реалий?

Ну, я же не только чиновник, но и обычный живой человек. У меня есть увлечения, среди них музыка. Я очень люблю цветы, много знаю о технологии их выращивания и разведения. Люблю встречаться с друзьями...

Остается время на чтение художественной литературы?

Да. У меня случился недавно небольшой простой в работе, приболела, и за это время перечитала Джека Лондона, рассказы Ларисы Васильевой про Англию. И я не верю, когда люди утверждают, что у них не хватает времени ни на что кроме работы.

Вы ходите на выборы?

Конечно, хожу. Я живу в этой стране, и, как бы ни говорили, что от моего голоса ничего не зависит, это неправда. Я – гражданин, у меня есть не только право, но и обязанность. И всем своим сотрудникам напоминаю всегда о предстоящих выборах. Говорю: «Мы с вами работаем на государственной службе, государство выделяет средства на наше содержание. Извольте сходить и проголосовать». Я не даю советов, за кого отдавать голос, но призываю исполнить гражданский долг.

Алена Сабирова

ЭТО НАДО ЗНАТЬ

ГОСТЬ НОМЕРА