

## Антикоррупционная практика

**УПРАВЛЕНИЕ** Минюста России по Иркутской области проводит антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов и проектов документов. С результатами работы за прошлый год ведомство знакомит читателей «Права выбора».

### ЧТО представляет собой антикоррупционная экспертиза?

Антикоррупционная экспертиза представляет собой экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, их проектов по выявлению и описанию коррупционных факторов, а также по разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов. Экспертиза проводится территориальными органами Минюста России в 30-дневный срок со дня представления муниципального акта для государственной регистрации, по результатам ее проведения составляется заключение.

### КАКИЕ факторы считаются коррупционными?

Коррупционными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения установленных положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые или обременительные требования к гражданам и организациям, создающие условия для проявления коррупции.

### КАКАЯ помощь оказывается муниципальным органам власти со стороны ведомств?

В соответствии с приказом Минюста России от 1 апреля 2010 года №177 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» Управление Минюста в Иркутской области принял комплекс мер, направленных на своевременное приведение уставов муниципальных образований Иркутской области в соответствие с действующим законодательством, а также на предупреждение внесения в муниципальные акты коррупционных положений, которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции должностными лицами органов местного самоуправления.

### НИКОГДА не лишайте количество нормативных правовых актов с выявленными коррупционными факторами?

Сохраняется тенденция к увеличению количества поступивших на государственную регистрацию и зарегистрированных муниципальных нормативных правовых актов. В сравнении с аналогичным периодом 2011 года количество поступивших актов в 2012 году увеличилось на 37%, тогда как в 2011 году по сравнению с 2010 увеличилось поступивших актов составило 19%. При этом рост числа поступивших документов не выявлялся.

### КАКИЕ коррупционные факторы встречались в документах наиболее часто?

Практика показала, что наиболее часто встречающимися коррупционными факторами в муниципальных актах являлась широта дискреционных полномочий, а также чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества. Коррупционные факторы выявлялись, в основном, в положениях, устанавливающих гарантии для выборных лиц местного самоуправления. Установленная законодательством самостоятельность органов местного самоуправления в регулировании вопросов по закреплению гарантий выборным лицам привела к проявлению коррупционных факторов в уставах.

### ЧТО Минюст рекомендует главам местного самоуправления?

Главам муниципальных образований рекомендуется при подготовке и принятии муниципальных нормативных правовых актов особое внимание уделять коррупционной составляющей и соблюдению антикоррупционных требований, так как в соответствии с уставом принимаются иные муниципальные правовые акты. Информацией об изменениях законодательства о местном самоуправлении, а также с типовыми проектами муниципальных нормативных правовых актов в области противодействия коррупции можно ознакомиться на официальном сайте управления to38.minjust.ru.

ключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые или обременительные требования к гражданам и организациям, создающие условия для проявления коррупции.

Управление Минюста в рамках своей деятельности также размещало статьи и информацию о противодействии коррупции в областных и муниципальных средствах массовой информации, проводило «горячие линии» для глав муниципальных образований по вопросам местного самоуправления, проведения уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным законодательством.

Ежеквартально проводятся территориальные семинары с главами муниципальных образований в рамках «Дней юстиции». Специалисты управления принимают участие в семинарах, совещаниях, круглых столах с депутатами представительных органов муниципальных образований, проводимых Законодательным собранием и правительством Иркутской области.

Сохраняется тенденция к увеличению количества выявленных коррупционных факторов. Так, если в 2010 году количество актов с выявленными коррупционными факторами по отношению к общему числу поступивших актов составило 3%, в 2011 году - 2,3%, то в 2012 году коррупционные факторы в поступивших на государственную регистрацию актах не выявлялись.

Таким образом, коррупционные факторы в муниципальных нормативных правовых актах не выявлялись.

### СОКТОКО нормативных правовых актов проверено за последние годы?

Всего с августа 2009 года введена действующая редакция Федерального закона №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» - сотрудники управления Минюста России по Иркутской области провели антикоррупционную экспертизу 1893 муниципальных нормативных правовых актов, в 50 из них были выявлены коррупционные факторы.

### КАКИЕ коррупционные факторы встречались в документах наиболее часто?

Практика показала, что наиболее часто встречающимися коррупционными факторами в муниципальных актах являлась широта дискреционных полномочий, а также чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества. Коррупционные факторы выявлялись, в основном, в положениях, устанавливающих гарантии для выборных лиц местного самоуправления. Установленная законодательством самостоятельность органов местного самоуправления в регулировании вопросов по закреплению гарантий выборным лицам привела к проявлению коррупционных факторов в уставах.

### ЧТО Минюст рекомендует главам местного самоуправления?

Главам муниципальных образований рекомендуется при подготовке и принятии муниципальных нормативных правовых актов особое внимание уделять коррупционной составляющей и соблюдению антикоррупционных требований, так как в соответствии с уставом принимаются иные муниципальные правовые акты. Информацией об изменениях законодательства о местном самоуправлении, а также с типовыми проектами муниципальных нормативных правовых актов в области противодействия коррупции можно ознакомиться на официальном сайте управления to38.minjust.ru.

22-23 МАРТА в Москве состоялся двадцатый ежегодный международный симпозиум с довольно популярным названием - «Пути России». На этом мероприятии присутствовали наш земляк, один из известных блогеров России, историк, политолог Сергей Шнидт. Сегодня в интервью газете «Право выбора» он рассказывает о том, как видятся пути России и о том, что интересно «провинциальцам», и как видится наша страна обителям виртуального пространства.

### «Пути России» - кем нужно быть, чтобы на профессиональном уровне обсуждать такие темы?

- Организаторами симпозиума традиционно выступают несколько научно-образовательных институтов. Это Московская высшая школа социальных и экономических наук (в научном обществе ласково именуемая в честь ее очень авторитетного основателя, а ныне почетного президента Теодора Шанина - «Шанинкой»), Междисциплинарный академический центр социальных наук (Интерцентр) и Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. На площадях академии народного хозяйства, именуемой неформально «нархозом» (не правда ли, есть в этом словечке что-то «иркутское?»), и происходил сам симпозиум.

Акцентурую, что начиналась традиция ежегодного симпозиума двадцать лет назад - в 1993 году. Этот год не ступает ни с каким другим годом: люди старше тридцати пяти - сейчас это год серьезнейшего конституционного кризиса, стрельбы из танков по зданию российского парламента, первых думских выборов в Российской Федерации. Не случайным образом, данное симпозиуму при рождении, было так: «Куда идет Россия?». Только с 2004 года он поменял название на «Пути России». Интересно, что в 2003 году симпозиум проводился под достаточно провокационным названием - «Куда пришла Россия?».

2003 год тут не случаен, ибо, экономия на политологической аргументации, коротко скажу, что именно от этого года в политологическом сообществе принято отсчитывать историю того, что называют «Путинской Россией», «Путинским режимом» и тому подобным. Должен признаться, что на симпозиуме я озвучил свою версию возможных переименований симпозиума. Для придания большей остроты и современности я предложил назвать его «Квесты России». Не уверен, что к моему предложению прислушается высокопарная столичная публика, но, как говорится, помысли - как кому.

### Вы же искали пути России?

- Смысл участия в этом симпозиуме лично для меня соответствовал только первой части известной русской поговорки: людей посмотреть и себя показать. Я приехал на симпозиум с довольно скромной, если сравнивать с масштабами обсуждаемых там проблем, темой: «Гуманитарии региональных университетов в публичном пространстве». Иркутский Центр независимых социальных исследований и образо-

## «С 2003 ГОДА ПРИНЯТО ОТСЧИТЫВАТЬ ИСТОРИЮ ТОГО, ЧТО НАЗЫВАЮТ «ПУТИНСКОЙ РОССИЕЙ».

вания, ассоциированным сотрудником которого я являюсь, завершил большой исследовательский проект «Университеты в социальном развитии регионов».

Я в рамках этого проекта исследовал внеуниверситетскую деятельность (общественную, медийную, экспертную и т.п.) представителей гуманитарной части университетов в Иркутской области. В рамках этого проекта исследовал внеуниверситетскую деятельность (общественную, медийную, экспертную и т.п.) представителей гуманитарной части университетов в Иркутской области. В рамках этого проекта исследовал внеуниверситетскую деятельность (общественную, медийную, экспертную и т.п.) представителей гуманитарной части университетов в Иркутской области.

А посмотреть было на кого? - Безусловно. Несмотря на то, что одним из организаторов симпозиума выступает институты, в самом названии которой есть слово «Университет» Президент Российской Федерации», а также, несмотря на то, что симпозиум происходил на ее площадях, среди участников мероприятия доминировали политологи, социологи, философы, в той или иной степени оппозиционно настроенные.

По крайней мере, пленарное заседание было практически целиком отдано интеллектуалам, которые известны своим неприкрытым отношением к действующей власти, - упомяну только социолога Дмитрия Орешкина и политолога Марка Урнова.

Если честно, общая тональность их выступлений свелась к проговариванию того, что я бы назвал «неформальными оппозиционными банальностями нашего времени», что, кстати, было признано и многими из тех участников, которых нельзя заподозрить в чрезмерно личном отношении к действующей власти. Именно так высказался, например, профессор Марка Урнова. Удивил не суть, а радикальность формулировки.

# Все тутём!

## Иркутский блогер предложил переименовать «Пути России» в «Квесты»



### «КОНСТИТУЦИОННЫЙ КРИЗИС И ЕГО ДРАМАТИЧЕСКАЯ РАЗВЯЗКА СТАЛИ ОСНОВНЫМИ ПРИЧИНАМИ УГАСАНИЯ ФЕДЕРАЛИЗМА В РОССИИ».

Урнов заявил, что знаменитая акция «Pussy Riot» была крупнейшим политическим и художественно-эстетическим (творческим) событием 2012 года. Более того, добавил, что событие это до конца не оценено современниками, только потомки разберутся и оценят его по заслугам. Не комментирую это, ибо все меньше и меньше комментирую «политические вероисповедания». За подобными высказываниями, на мой взгляд, стоит не аналитика и даже не гражданская позиция, а некая «политическая вера». Поэтому пусть всем этим, как и любыми другими вероисповеданиями, занимаются профессиональные религиоведы.

Несмотря на то, что я со своим докладом был заявлен в секции «Пути провинциальной России: прошлое в настоящем», я постарался максимально количество времени провести в

отличается от избирателя предшествующих демократических эпох. Отличается в том смысле, что прежняя формула голосования - всеобщее, равное, тайное - не совсем устраивает его последние пункты («тайное»). Ему не просто важно проголосовать (речь идет, конечно, о в высокой степени политизированных избирателях), ему важно рассказать потом в социальных сетях, как именно он проголосовал. Важно поставить лайк тем, кто голосовал так же, как и он. Важно отдельной записью заклепать тех, кто поступил иначе. Поскольку контакты в социальных сетях складываются обычно между социальными и идеологически близкими людьми, у избирателей может возникнуть интереснейший перекос в восприятии действительности. Им может начать казаться, что людей, которые имели бы политические предпочтения, отличающиеся от их предпочтений и предпочтений их друзей (френдз, фолловерз), просто не существует. Добавлю от себя, что это известный эффект, отраженный в саркастической формуле: когда ты в больнице - вся страна болеет; когда ты в вокзале - вся страна куда-то уезжает.

Так вот протестное движение зимы 2011-2012 года во многом опиралось на подобное недоумение интернет-пользователей: а где, собственно, все эти люди, которые проголосовали за протестную власть, из-за которых она получила на выборах первое место, если среди «наших знакомых» нет никого из таких?

Да, у тех, кто большую часть времени проводит в виртуальном пространстве, возникли именно такие мысли. И это - ведущий тренд после выборов на большинство форумов и в социальных сетях. Что-то надо менять самим политикам - глупее проныкать в виртуальное пространство?

Для того, чтобы протестовать этот эффект, современные избирательные кампании будут постепенно эволюционировать от привычных нам раскруток политических и политических организаций

«СОВРЕМЕННЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ БУДУТ ЭВОЛЮЦИОНИРОВАТЬ ОТ РАСКРУТКИ ПОЛИТИКОВ В НАПРАВЛЕНИИ «РАСКРУТКИ ЧЕРЕЗ СТОРОННИКОВ».

«СОВРЕМЕННЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ БУДУТ ЭВОЛЮЦИОНИРОВАТЬ ОТ РАСКРУТКИ ПОЛИТИКОВ В НАПРАВЛЕНИИ «РАСКРУТКИ ЧЕРЕЗ СТОРОННИКОВ».

«СОВРЕМЕННЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ БУДУТ ЭВОЛЮЦИОНИРОВАТЬ ОТ РАСКРУТКИ ПОЛИТИКОВ В НАПРАВЛЕНИИ «РАСКРУТКИ ЧЕРЕЗ СТОРОННИКОВ».

«СОВРЕМЕННЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ БУДУТ ЭВОЛЮЦИОНИРОВАТЬ ОТ РАСКРУТКИ ПОЛИТИКОВ В НАПРАВЛЕНИИ «РАСКРУТКИ ЧЕРЕЗ СТОРОННИКОВ».

«СОВРЕМЕННЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ БУДУТ ЭВОЛЮЦИОНИРОВАТЬ ОТ РАСКРУТКИ ПОЛИТИКОВ В НАПРАВЛЕНИИ «РАСКРУТКИ ЧЕРЕЗ СТОРОННИКОВ».

«СОВРЕМЕННЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ БУДУТ ЭВОЛЮЦИОНИРОВАТЬ ОТ РАСКРУТКИ ПОЛИТИКОВ В НАПРАВЛЕНИИ «РАСКРУТКИ ЧЕРЕЗ СТОРОННИКОВ».

ЭТО НАДО ЗНАТЬ

ГОСТЬ НОМЕРА

Записки Александра Петрова