ЭТО НАДО ЗНАТЬ

В Иркутской области в единый день голосования в 41 муниципалитете пройдут выборы в органы местного самоуправления. Об изменениях в избирательном законодательстве рассказал консультант правового отдела облизбиркома Дмитрий РЫМАРЕВ.

КАКИЕ наиболее важные новеллы законодательства о выборах должны учитывать кандидаты, планирующие выдвигаться на муниципальных выборах?

Прежде всего, Федеральным законом от 21 февраля 2014 года №19-ФЗ был снят абсолютный запрет для граждан Российской Федерации, осужденных когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, быть избранными.

Теперь не имеют права быть избранными граждане, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления. При этом, если лицо было осуждено к лишению свободы за совершение тяжкого преступления, оно имеет право принимать участие в выборах только после истечения 10 лет, а если лицо было осуждено за совершение особо тяжкого преступления, – по истечении 15 лет со дня снятия или погашения судимости.

Вместе с тем этот же федеральный закон обязал кандидатов указывать сведения не только о неснятой или непогашенной судимости, но и о когда-либо имевшейся.

Теперь, если у кандидата имелась или имеется судимость, в заявлении о согласии баллотироваться он обязан указать сведения о своей судимости, а если судимость была снята или погашена, – также сведения о дате ее снятия или погашения.

НА КАКИЕ ЕЩЕ моменты должны обратить внимание кандидаты при подготовке документов для выдвижения и регистрации?

Федеральным законом от 5 мая 2014 года №95-ФЗ изменились сведения об образовании, которые кандидат указывает в заявлении о согласии баллотироваться. В соответствии с действующими правилами кандидат сообщает избирательной комиссии только сведения о профессиональном образовании (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации.

Если у кандидата отсутствует профессиональное образование, то указание иных сведений об образовании (общем образовании), а также представление копий документов не требуется.

В случае если кандидат имеет несколько документов о профессиональном образовании, он вправе по своему усмотрению указать любую организацию, в которой он получил образование, представив соответствующую копию документа. Ученая степень к уровням профессионального образования не относится.

Также если у кандидата есть ИНН, он указывает его в заявлении о согласии баллотироваться.

При этом федеральным законом прямо установлено, что в случае отсутствия копии паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, копий документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом, кандидат вправе представить их не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о его регистрации.

ЧТО необходимо учитывать избирательным объединениям при подготовке к предстоящим муниципальным выборам?

В избирательное законодательство снова вернули сбор подписей для политических партий, которые будут выдвигать кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам или списки кандидатов по единому избирательному округу. Важно отметить, что на муниципальных выборах освобождены от указанной процедуры прежде всего те политические партии, которые отвечают следующим основным критериям:

1) если федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу;

2) если областной список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по областному избирательному округу. Список данных политических партий размещен на сайте Избирательной комиссии Иркутской области в разделе «Единый день голосования в Иркутской области».

Если политическая партия не отвечает необходимым критериям, в поддержку выдвижения муниципального списка кандидатов, а также ее кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, должны собираться подписи избирателей.

При этом следует отметить, что при проведении выборов главы муниципального образования федеральный законодатель сохранил возможность регистрации кандидатов, выдвинутых любой политической партией, без сбора подписей.

БЫЛИ ЛИ внесены какие-либо изменения в порядок представления избирательным объединением документов о выдвинутых им кандидатах?

Изменения коснулись порядка представления избирательным объединением в избирательную комиссию документов о выдвинутых им кандидатах.

Ранее для заверения списка кандидатов, выдвинутых по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, избирательным объединением в избирательную комиссию вместе с иными документами представлялась заверенная уполномоченным представителем избирательного объединения копия паспорта каждого кандидата, включенного в список. Федеральным законом от 4 июня 2014 года №146-ФЗ данный документ был исключен, а к уже имеющемуся перечню документов добавлено заявление каждого кандидата о согласии баллотироваться.

Таким образом, на предстоящих муниципальных выборах в Иркутской области 14 сентября 2014 года при выдвижении избирательным объединением кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам уполномоченный представитель политической партии или общественного объединения, имеющего право принимать участие в выборах, обязан наряду с иными документами для заверения соответствующего списка кандидатов представить заявления о согласии баллотироваться каждого кандидата. В дальнейшем после заверения списка кандидатов каждый кандидат из него уже не представляет в окружную избирательную комиссию соответствующее заявление, а доносит иные документы, предусмотренные законом.

ГОСТЬ НОМЕРА

Жизненные приоритеты Романа Буянова

Начало на стр. 1

Планируется также подготовить новый закон об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области. Речь идет о создании более прозрачной, понятной, эффективной системы оплаты. Еще одно важное направление моей деятельности – законодательная реализация тех предложений, которые губернатор Сергей Ерощенко обозначил в своем ежегодном послании к Законодательному Собранию Иркутской области. В том числе предстоит уменьшить число государственных чиновников, а это также потребует совершенствования регионального законодательства.

– Среди ваших предшественников на посту представителя губернатора в Заксобрании – почетный работник прокуратуры Петр Парцей и арбитражный судья Сергей Некрасов. Приход на эту должность адвоката – приглашение к диалогу другого уровня?

– Думаю, это не принципиально. Уверен, что при приеме на работу в первую очередь рассматривались мои профессиональные качества. Принадлежность к тому или иному профессиональному сообществу не являлась определяющим фактором.

– В истории Иркутской области был конфликтный период отношений между законодательной и исполнительной ветвями власти. Как бы вы охарактеризовали современную политическую ситуацию?

– Сейчас, на мой взгляд, отношения установились деловые, о каких-либо конфликтах нет и речи. Все решения в сфере законотворчества принимаются согласованно, с учетом замечаний и предложений всех заинтересованных сторон. Губернатор и правительство Иркутской области идут на конструктивный диалог со всеми политическими силами, присутствующими в региональном парламенте. В качестве одного из примеров могу привести то, что в этом году отчет губернатора о результатах деятельности правительства Иркутской области в 2013 году был представлен на заседаниях всех фракций политических партий с участием практически всего состава областного правительства.

– Пыталась найти о вас информацию в Интернете. Там много ваших комментариев для СМИ по различным правовым вопросам, а биографических данных практически нет...

– Школу я окончил в 1994 году с серебряной медалью в поселке Ключевский Могочинского района Читинской области. В 11 классе, наверное, по наитию, решил, что свяжу свою карьеру с юриспруденцией. В то время был высокий спрос на юристов, экономистов, бухгалтеров, ведь шло зарождение предпринимательства. Ближайшие вузы находились в Чите. Я готовился к поступлению в Читинский педагогический институт на историка с правом работы юрисконсультом (было и такое). Помню, чемоданы были собраны, через несколько дней нужно было уже ехать сдавать документы в институт, но на глаза попалась газета с большой рекламой юридического факультета Иркутской государственной экономической академии. Я за два часа уговорил родителей ехать в незнакомый Иркутск. Город был чужой, мои одноклассники в основном поступали в вузы, расположенные в Хабаровске или Чите. Но о своем решении поехать в Иркутск я никогда не жалел, учиться здесь было интересно, хотя и трудно.

В конце 1990-х моим родителям хронически не выплачивали зарплату, выручала пенсия деда. С третьего курса я зарабатывал написанием курсовых работ и дипломов, на четвертом курсе, познакомившись с Алексеем Петровым, по его рекомендации попал на работу в Государственный институт регионального законодательства администрации Иркутской области. Тогда его возглавлял Николай Александрович Власенко, сейчас он работает в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. Заместителем директора был Сергей Васильевич Никитин, который в настоящее время является проректором Российской академии правосудия. Отдел государственного и муниципального права возглавляла Елена Владимировна Гриценко, ныне профессор Санкт-Петербургского университета. Алексей Петров сейчас работает директором Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского. Команда была сильная, работать было интересно. Мои функции были связаны с законопроектной деятельностью в экономической сфере, нередко нужно было готовить научно-правовые заключения по сложным гражданским и уголовным делам. Увлеклися я из института в 2001-м – решил посвятить себя адвокатской практике.

– Существует анекдот: «На тот свет три двери: в ад, в рай и для юристов». Вы долго работали адвокатом, какие нужны качества для того, чтобы стать хорошим юристом?

– На мой взгляд, каждый профессионал должен обладать высокими моральными качествами и любить свою работу. Тогда всё получится.

– Журналисты всегда собирают информацию перед интервью. Исходя из того факта, что репутация у вас хорошая, на счету немало выигранных дел, можно сделать вывод – вы успешный юрист...

– Заработать можно разными путями. А вот репутация – это действительно важно для юриста. Пробовал я, конечно, заниматься и уголовными делами, но понял – это не мое. Сказалось в том числе то, что значительная часть рабочего времени адвоката по уголовным делам приходится на очереди в СИЗО, в следственных отделах в ожидании следователя. Поэтому от таких дел пришлось отказаться. В 2002 году я прошел стажировку в Париже и Берлине по вопросам оказания правовой помощи предприятиям малого и среднего бизнеса. И экономическая направленность стала ведущей в моей деятельности. Но в начале адвокатской карьеры я дела не выбирал, занимался практически всем: раздел имущества супругов, оформление земельных участков, взыскание алиментов. В последующем репутация стала приносить свои плоды: дела обретали более серьезные экономические контуры. Были иски о взыскании денег, выделенных на строительство самолета «Ту-154М», о незаконной передаче муниципального моста в Усть-Илимске в аренду частной фирме, которая брала плату за проезд по нему. Несколько лет было посвящено работе по делу о крушении в 2006 году в аэропорту Иркутска самолета «А-310». В 2008 году по приглашению уполномоченного по правам человека в Пермском крае работал по факту крушения «Боинга-747» в Перми.

> «ВОЗМОЖНОСТЬ РАБОТАТЬ В КОМАНДЕ ЮРИСТОВ ОЧЕНЬ ВЫСОКОГО УРОВНЯ СТАЛА ДЛЯ МЕНЯ РЕШАЮЩИМ ФАКТОРОМ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ».

– Существует «народный образ» адвоката как успешного и независимого человека. Почему вы решились променять свободу на государственную службу?

– Покинув институт законодательства в 2001 году, я действительно почувствовал дух свободы и дал себе слово, что в органы власти никогда не вернусь. Плюсы адвокатской деятельности мне были очевидны: рабочий график ты формируешь сам, работа не связана с конкретным местом. У меня в портфеле всегда с собой были ноутбук, диктофон, фотоаппарат, а в машине – принтер и ксерокс. Такой вот мобильный офис, позволявший работать в любых условиях. Минусы? Невозможно планировать свои выходные, отпуск, поскольку в любой момент может потребоваться помощь клиенту. Но возможность самостоятельно определять приоритеты в работе – всё это компенсировало минусы адвокатской практики, в числе которых непредсказуемость: иногда много работы, а может не быть совсем. Свободное ремесло – всегда риски, но в том-то и интерес. Поэтому для меня стало неожиданностью предложение Виктора Васильевича Игнатенко перейти на государственную службу. Я за 12 лет адвокатской практики привык к независимости, а новая работа предполагала жесткий график с 9 до 18 часов, обед по расписанию... Я не сразу ответил, советовался с супругой, потому что понимал: согласившись на эту должность, меньше смогу уделять времени семье. Однако возможность работать в команде юристов очень высокого уровня, какими являются Виктор Васильевич Игнатенко, Светлана Михайловна Пархомович, Алексей Александрович Петров, стала решающим фактором при принятии решения.

– У вас нет репутации юриста, лояльного власти, некоторые ваши высказывания в СМИ были весьма критичны...

– Все мои комментарии в СМИ были связаны исключительно с профессиональной деятельностью. Да и власть всегда реагировала на них адекватно. Помню, в 2006 году после моей критики относительно организации Байкальского экономического форума неожиданно позвонил один из помощников губернатора Александра Тишанина, извинился за допущенные промахи в организации мероприятия и... предложил сотрудничество по юридическому обеспечению ряда областных проектов.

– Как вы думаете, какую цель преследовало руководство региона, приглашая вас на работу?

– Мне кажется, не стоит искать глубинных смыслов. Полагаю, задача губернатора – сформировать работоспособную команду, которая сможет решать как тактические, так и стратегические задачи. Немаловажное значение уделяется усилению правовой составляющей в работе правительства. Прямое тому подтверждение – назначение Виктора Васильевича Игнатенко на должность первого заместителя председателя правительства региона, формирование Уставного суда, областного министерства юстиции.

– Чем вызвано такое усиление правового блока?

– Думаю, что губернатор, как человек, пришедший из бизнеса, понимает важность юридической составляющей при принятии любого управленческого решения. Ведь зачастую про юристов, как и про врачей, вспоминают тогда, когда возникла та или иная проблема и необходимо быстро и точно поставить диагноз. Но основная наша задача состоит именно в том, чтобы просчитать все юридические последствия решения еще на стадии его принятия. Относительно Уставного суда: спор о целесообразности его создания велся не один год. Но посмотрите на эффективный опыт работы уставных судов в других регионах, например в Свердловской области. Последнее решение Уставного суда этого региона касалось признания не соответствующим Уставу области решения администрации Екатеринбурга о переводе земли в одном из городских микрорайонов в зону многоэтажной жилой застройки. Жители города пошли за защитой своих прав не в федеральные суды, а обратились в Уставный суд, что говорит о доверии к его работе со стороны населения. Что касается недавно созданного Минюста Иркутской области, то одной из важнейших его задач является наведение порядка в ведомственном нормотворчестве, в том числе через процедуру регистрации правовых актов, затрагивающих права граждан.

– У вас есть дальнейшие карьерные планы?

– Нет. Для меня очень важно получать удовольствие от работы, которую я делаю. Сформированная система ценностей, имеющиеся финансовые возможности позволяют не думать о повседневных тратах. Хочу сделать что-то максимально полезное для общества, используя тот опыт и знания, которые у меня есть. Эти слова для меня не банальность.

– Вы несколько раз упомянули о своей семье. Честно говоря, не каждый мужчина открыто скажет, что для него семья – главное. Обычно среди приоритетов называют карьеру, финансовый успех...

– У меня такой жизненный этап, когда можно себе позволить подобные высказывания. Опыт работы, дела, которые я вел, – всё это повлияло на мое мировоззрение. В какой-то момент понимаешь, что ничего нет дороже здоровья родителей и благополучия семьи.

– Ваша жена тоже юрист, вы с ней спорите по правовым вопросам?

– С моей супругой Юлией мы учились вместе в вузе, но стали общаться уже после выпуска. У нее помимо юридического есть еще и лингвистическое образование. Она работала юристом в разных крупных компаниях («Востсибуголь», Восточно-Сибирское речное пароходство, «Верхнечонскнефтегаз»). В прошлом году она оставила работу, посвятив себя полностью воспитанию детей. Они взрослеют и требуют больше внимания, а у бабушек не всегда есть возможность помогать.

И в целом в доме не люблю говорить о работе. Если мы с супругой и спорим, то по вопросам воспитания детей, а не на профессиональные темы.

– Дети уже борются с вами за свои права?

– А как же. Дочери Тоне будет 10 лет, сыну Илье исполнится шесть. Они, как дети профессиональных юристов, еще год назад поделили между собой всё семейное имущество, которое им достается от родителей. Или вот недавний пример: у нас есть пес лабрадор, он убежал на улицу, а сын за ним. Супруга забеспокоилась, пошла искать. Вдруг ей звонит с незнакомого номера молодой человек и говорит, что он оперуполномоченный из ближайшего отделения. Оказалось, Илья, пробегая мимо отделения, увидел сотрудника полиции, подошел, представился, сообщил, что номер телефона мамы такой-то, зовут ее так-то. «Скажите маме, что я не могу поймать собаку», – попросил он и побежал дальше. Такие вот чудеса самостоятельности. С одной стороны, это хорошо, с другой – чтобы таланты развивались в нужном русле, важно быть рядом. И я благодарен супруге, что она предпочла сейчас дом работе.

– Спасибо за беседу. Успехов вам на новой работе!

– Спасибо и вам.

Беседовала
Екатерина Григорова
Фото Александра Новикова