



ГАЗЕТА «Право выбора» продолжает знакомить своих читателей с современным российским избирательным законодательством. На вопросы о выборах отвечает заместитель начальника правового отдела Избирательной комиссии Иркутской области, кандидат юридических наук Владимир ПОДШИВАЛОВ.

Первый губернатор: десять лет спустя

Начало на стр. 1

— Ваша карьера складывалась настолько блестяще, что такой её финал для всех стал неожиданностью...

— Моя политическая карьера действительно имела массу непредвиденных поворотов. Ещё со школьной скамьи, с института в нас формировались ценности, не имеющие стремлением во власть ничего общего. Мы считали, что профессия и технологии — самое главное, потому что при любом общественном строе ты будешь нужен людям, будешь иметь зарплату. И к этому, собственно, стремились многие люди моего поколения. Меня ещё в молодости призывали к партийной работе, пытались назначить, принуждать. Но уйти от этого удалось.

Во время перестройки всётаки приступил к советской работе. В то время я трудился начальником «Братскгазстрой» и видел, что в стране всё шло шиворот-навыворот. Бесконечно провозглашались какие-то идеи и мысли, но в практическую плоскость они никогда не переходили. В такой обстановке развиваться было трудно, поэтому на предложение о работе в органах власти отреагировал положительно. Министр энергетики и электрификации, проважавший меня с поста руководителя БГС, говорил: «У вас, Юрий Абрамович, работа в «Братскгазстрое» всегда будет ассоциироваться с лучшими годами вашей жизни». Он оказался прав. Я всё сик пор люблю свою работу.

Хотя бывало всякое. Сразу после окончания института меня направили по распределению в Свердловск, на строительство Южно-Уральской ГРЭС. Я туда приехал 1 августа, а уже 30-го устроил начальнику монтажного управления такой скандал! Я просто выставил адекватные ему, что методы работы управления в корне неправильны. А после этого разговора сел в поезд и поехал на работу министру энергетики. К нему меня, конечно, не пустили. Но начальник блока всё-таки выслушал и отправил обратно, на работу, пригрозив в случае неповиновения забрать у меня деньги. Я до сих пор удивляюсь своей наглости.

Спусти несколько лет проишло ещё один любовный инцидент. На строительстве энергокомплеса в Магнитогорске меня назначили ответственным за энергетическое хозяйство. Дел там шли из рук вон плохо, но уже через два месяца после моего появления стройки, находившаяся в прямом ведении ЦК партии, критики силки руководителям я был жестким, а поэтому спустя некоторое время начальники обоих монтажных управлений написали на меня жалобу: мол, грубо с нами Ножиков разговаривает. На заседании партийного штаба я отираться не стал: да, было дело... Повис вопрос: снимаем Ножикова? Все жалобщики отвечают: «Нет, не надо!». «Ну тогда, Юрий Абрамович, выносите как работяги!» — responds verdict горюмские служащие.

— Вас и с Кремлем мир считался не брал.

— Знаете, я от ссор и склок я старался уходить, поскольку они требовали сил и времени, но никакие дивиденды региону не приносили. Меня Борис Николаевич дважды снимал с работы. Например, на совещании в Чебоксарах, куда я не смог приехать, поскольку лежал в больнице с компрессионным переломом позвоночника, но только замкнулся на меня. По московскому телефону я услышал заявление Ельцина о том, что он убирает меня с поста губернатора. Мотив был прост: я слишком много требовал для Иркутской области.

Я настаивал на том, чтобы доходы региона оставались дома. Ещё в годы советской власти Новосибирской академии наук было проведено очень глубокое исследование уровня жизни сибиряков. Ре-

зультаты говорили о том, что доходы жителей Сибири ниже, чем в европейской части России, даже несмотря на то, что средняя зарплата здесь была выше. Но ведь сибирякам приходится больше есть, теплее одеваться, дороже платить за проезд.

Помните, ещё в царские, да и в советские времена, интвенно проводилась колонизация Сибири? В неё вкладывались средства, сюда на заработки ехали люди. Здесь были серьёзные преимущества и стоки зрения оплаты труда, и точки зрения карьерного и личностного роста. Другое дело, что многие возвращались, поскольку жизнь здесь не только сурова, но и далека от центров развития общества. С началом перестройки процветать остановились. И Сибирь стала возвращать России всё то, что было в неё вложено. Против этого я и боролся. Между прочим, возврат «долгов» продолжается. И если процесс дора затянется, то Сибирь мы просто подарим китайцам. Они сюда придут без воли и установят свои порядки.

Юрий Абрамович, в 1994 году Иркутская область стала одним из первых российских регионов, где благодаря Вашей настойчивости прошли первые выборы всех органов власти.

— Принята в 1993 году Конституция отставала принципы демократии, но на деле было всё не так просто. Общество трудно было назвать готовым к выборам. И в начале очень-то их поддерживали. Тем не менее, у меня присутствовало чёткое ощущение того, что Иркутская область способна безболезненно пройти через эту процедуру. И если Борис Николаевич Верховный Совет разогнал с пушками, то я сумел найти общий язык с нашим Областным советом депутатов. Принять не только оперировал юридическими записками, но и в течение трёх часов разъяснял людям суть предлагаемого нововведения.

Следом мы приступили к работе на уровне иркутской избирательного законодательства. В этом же направлении один за другим начали работать ещё семь или восемь регионов, что очень не понавию Крёмлю. Началось естественное давление со стороны администрации президента. Чиновники, несмотря на то, что я заручился поддержкой президента, настаивали на том, чтобы мы согласились, если прежде на всю область заявил о том, что власть теперь будет избираться? В результате через некоторое время пришлось вернуться в Москву и уже там отстаивать свои позиции. Удалось. Но всякий доступ к федеральным СМИ нам был закрыт (впрочем, к этому мы и не рвались). Через короткое время мы провели выборы губернатора, Законодательного собрания области первого созыва, глав администраций городов и районов, депутатов дум.

Что касается меня, то сами выборы были области я не могу назвать серьёзным испытанием. Альтернатива, сложившаяся в тот момент, была, по большому счёту, никакой. Серьёзные сомнения почему-то не хотели бороться со мной за должность. В итоге я взял около семидесяти процентов голосов избирателей.

Как Вам видится нынешняя система наделения губернаторов полномочиями?

— Она малоэффективна. Одной из главных болезней общества во все времена я считаю нехватку органов власти к народу. Несмотря на все заверения и обещания, так было и при царе, и при советской власти. Продолжается и сейчас. Понимаете, я сторонник того, чтобы человек боролся за себя и не полагался во всё на государство. Но в то же время не считаю приемлемой полную удалённость власти от общества.

Однако действующая ныне система назначения губерна-



торов позволяет федеральным властям контролировать их и, при необходимости, одергивать. Наверное, в определённых ситуациях можно уходить от выборности глав регионов, но лишь с тем, чтобы спустя время к ним вернуться. Ведь выборы — важное стратегическое направление в деле строительства демократического общества. Поэтому я согласен с Черчиллем в том, что демократия — лучшее устройство, но ничего лучшего пока не придумано.

Кроме этого, считаю важности должна быть сформирована полноценная партийная система. Нельзя просто так избирать человека, который что-то собой представляет. А если по какой-то причине он уйдёт с должности, кто понесёт ответственность за его работу, кто возьмёт на себя этот крест? За его спиной в любом случае должна стоять партия, которая продолжит начатое дело. Этот механизм применяется во всех странах, где есть политические партии.

— А в России они есть?

— В нашей стране партийная система находится пока в зачаточном состоянии. Политические силы в России построены главным образом на личности, а не на программных основах, как это должно быть. Новые партии, созданные вскоре после краха КПСС, пока ещё не набрали силу. По моим ощущениям, это может произойти не ранее, чем через пять — десять лет.

В большинстве политических движений явно просматриваются отголоски правящей в СССР партии. «Единую Россию», к которой отхошу нормально, я и вовсе называю возрождённой КПСС. Когда компартия лопнула, многие толковые и знающие своё дело люди остались не в деп. Возникли НДР, ОДР и прочие, куда ушёл люд и направил свои стопы. Сегодня они — единороссы. Многие из них вступили в «ЕР» не по убеждению, а по принуждению или из боязни потерять насажённое место.

— Каким качеством, на Ваш взгляд, должен соответствовать сегодняшний губернатор?

— Губернатор должен работать 24 часа в сутки. Он должен полностью владеть

информацией о происходящем в регионе, чтобы уметь всё предвосхитить. Эта деятельность требует большой чистоты, ведь помимо уголовного кодекса существует и моральный. Губернатор обязан следовать за каждым своим шагом, жестом, чтобы никто не мог упрекнуть его в неправильных решениях, в несправедном поведении. А если есть ошибки — не надо их скрывать. Люди простят, если орехи не носят криминального характера. Ведь не каждый человек способен всегда быть правильным. И всякий имеет право на промахи, на какие-то безнравственные поступки. Я не призываю делать из страны монастырь, но если согрешил человек способен всегда быть правильным. Сходи в церковь, покайся.

— Юрий Абрамович, в свете сказанного возникает вопрос: Вам что-то приходится идти против совести?

— Кардинально — никогда. Конечно, приходилось выбирать между правильным и неправильным. Случалось, что становившаяся во втором. Ради будущего поступилась чем-то — вроде и нужно. Но с течением времени перемены происходили и во мне. У Марка Твена есть хорошая книга, в которой он нарисовал такую картинку. Есть заповедь — не прелюбуйствайся. Она одинаково распространяется на всех — на десятилетнего ребёнка, двадцатилетнего юношу, зрелого мужчину и старца. Кто не прелюбуйствайся, тот не стает... Поэтому в юности чаще приходится отступать от норм морали. Но с возрастом это уходит.

— Вы согласны с тем, что возрождение нравственности в стране должно занять одно из главных мест в нынешней государственной политике? СМИ и телевидение сегодня воспитывают в людях откровенно низменные качества. А потом мы жалуемся на высокий уровень преступности, на то, что в 12 лет дети начинают заниматься сексом, а к двадцати становятся алкоголиками или наркоманами.

— Безусловно. Вы правы. С тех же киногероев наших пример брать не следует. Вот теледетки говорят, что стремятся таким образом, чтобы нрав-

ду. Но неужели истина только в том, чтобы пить водку и убивать? Тоже мне — герои нашего времени! Почему же тогда все сказки построены на одном принципе — добро побеждает зло? Борьба добра и зла — вечная. В этом балансе живёт все общество. И будет жить всегда. Но есть ведь моральные и нравственные устои — будь то добро, подчиняясь им.

Правохранители сегодня борются с преступностью, а по сути — с ветряной мельницей. Не отсюда надо начинать! Нельзя же всю нашу жизнь строить на одних документах. Мы должны верить друг другу! А одними законодательными методами проблему не решить. Здесь нужна наша политика противодействия. Общество с низким уровнем морали и нравственности не может развиваться экономически, не способно не совершать преступления.

Тем не менее, нынешняя эпоха создала прекрасные условия для демонстрации человеческого потенциала. И слова Боту, что не все являются генераторами зла! Сегодня растут новые люди, и меняются они очень сильно. Как наше общество переживёт этот процесс — затrudнога предположить. Но мы не совсем понимаем во глубинную суть произошедших с нами перемен.

Давайте вспомним брежневскую эпоху. На мой взгляд, она была весьма интересной. В тот период только в Иркутской области было построено три ГЭС! А вся жизнь человека уст от рождения была запрограммирована. Он имел всё — учёбу, работу, пенсию. Но в тех условиях, как верно подметил Андрей Сахаров, все мы расслабились, поскольку у нас не было необходимости бороться за себя. А общество, которое выводит из этой борьбы, начинает опускаться. Вот возьмите волка, покормите его пару лет и отпустите на волю. Помрёт! С человеком, который на всё готов, прощайтесь то же самое. Расслабившееся общество вновь вышло на тропу борьбы за своё существование. Дай ему Бог сил!

Андрей Лаховский Фото Ольги Лаховской

ВЫБОРЫ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

ГОСТЬ НОМЕРА

КТО ПОМИМО доверенных лиц может представлять интересы кандидата?

Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдатели. Они назначаются кандидатом и могут выступать в защиту его интересов. Самой важной особенностью деятельности членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей является то, что они — часть системы

общественного контроля за законностью выборов и средством обеспечения их «прозрачности». Хотя на практике они защищают, прежде всего, интересы назначившего их кандидата, в целом члены комиссий с правом совещательного голоса и наблюдатели не связаны позицией кандидата и принимают решения самостоятельно.

В ЧЕМ ЦЕЛЬ деятельности наблюдателей?

Наблюдатель — лицо, которое вправе присутствовать на избирательных участках (в помещениях для голосования) при проведении участковой избирательной комиссии голосования (в том числе досрочного), подсчёте голосов избирателей, а в иных избирательных комиссиях — при установлении ими итогов голосования на

соответствующей территории, определении результатов выборов, проведении повторного подсчёта голосов избирателей. Наблюдатель следит за работой избирательной комиссии, не вмешиваясь в её деятельность и в процесс голосования, и в случае необходимости обжалует решения комиссии и действия её членов.

КТО И КАК может стать наблюдателем?

Чтобы приобрести статус наблюдателя, гражданин должен быть названным избирательными лицами, круг которых зависит от уровня проводимых выборов. Например, при проведении муниципальных выборов в Иркутской области наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата по соответствующему избирательному округу.

Наблюдатель в любое время предъявляет в соответствующую избирательную комиссию направление и паспорт и только с этого момента может приступать к выполнению своих обязанностей. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется. Одно и то же лицо может быть направлено в качестве наблюдателя по соответствующему избирательному округу.

При этом наблюдателю вручается документ (направление), в котором в свободной форме указываются следующие сведения: фамилия, имя, отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка и (или) наименование комиссии, куда он направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных законом. Указания каких-либо иных сведений о наблюдателе не требуются. Направление подписывается лицом, назначающим наблюдателя. В случае если наблюдатель назначается

избирательным объединением, на направлении должна быть проставлена печать объединения. Наблюдатель в любое время предъявляет в соответствующую избирательную комиссию направление и паспорт и только с этого момента может приступать к выполнению своих обязанностей. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется. Одно и то же лицо может быть направлено в качестве наблюдателя по соответствующему избирательному округу.

В ЧЕМ РАЗЛИЧИЕ между наблюдателями и иностранными (международными) наблюдателями?

Закон предоставляет возможность официальной регистрации за выборами не только наблюдателям, назначаемым кандидатами, избирательными объединениями, но и иностранным (международным) наблюдателям. Иностранные наблюдатели являются представителями иностранных государств или иностранных неправительственных организаций, а международными наблюдателями — представителями международных организаций, например, ООН, ОБСЕ, Совета Европы, СНГ. Целью их работы является проверка соблюдения демократических стандартов в проведении выборов, в связи с чем избирательное законодательство не предоставляет

им, например, права оспаривания результатов избирательных комиссий.

Направление иностранного или международного наблюдателя производится, как правило, через МИД России при условии аккредитации такого наблюдателя в комиссии, организующей выборы (обычно ЦИК России). В принципе статус иностранного (международного) наблюдателя может приобретать и гражданин Российской Федерации, в этом случае оформления разрешения на въезд в Российскую Федерацию не требуется. Статус иностранного (международного) наблюдателя подтверждается выданным ему удостоверением.

им, например, права оспаривания результатов избирательных комиссий. Направление иностранного или международного наблюдателя производится, как правило, через МИД России при условии аккредитации такого наблюдателя в комиссии, организующей выборы (обычно ЦИК России). В принципе статус иностранного (международного) наблюдателя может приобретать и гражданин Российской Федерации, в этом случае оформления разрешения на въезд в Российскую Федерацию не требуется. Статус иностранного (международного) наблюдателя подтверждается выданным ему удостоверением.

ЧТО ЗНАЧИТ статус члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса?

Отличие от членов комиссий с правом решающего голоса, которые назначаются органами формирования избирательной комиссии, члены комиссий с правом совещательного голоса назначаются кандидатом или избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов. В окружную избирательную комиссию — с момента представления документов, необходимых для регистрации кандидата или списка кандидатов, а в нижестоящие комиссии — после регистрации кандидата.

же права, что и член комиссии с правом решающего голоса, за исключением права:

— представлять интересы кандидата или списка кандидатов, а в нижестоящие комиссии — после регистрации кандидата.

— выдвигать и подписывать избирательные бюллетени, участвовать в их сортировке, подсчёте и погашении;

— составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов;

— составлять протоколы об административных правонарушениях.

Кандидат, избирательное объединение вправе назначить в каждую комиссию не более одного члена с правом совещательного голоса. В целом члены комиссии с правом совещательного голоса имеют те