



Заместитель начальника правового отдела Избирательной комиссии Иркутской области **ВЛАДИМИР ПОДШИВАЛОВ** отвечает на вопросы о муниципальных выборах, которые пройдут 11 октября 2009 года.

КТО ТАКОЙ наблюдатель?

Наблюдатель – это гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей и иной деятельностью избирательной комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая действия избирательной комиссии по проверке правильности ус-

тановления итогов голосования и определения результатов выборов.

Наблюдатель не является организатором выборов. Основная его функция – в осуществлении наблюдения, главное его предназначение – обеспечить общественный контроль за голосованием и установлением его итогов, гарантировать соблюдение избирательных прав.

КТО И КАК может стать наблюдателем на муниципальных выборах?

Наблюдателя вправе назначить кандидат, зарегистрированный по соответствующему одномандатному (многомандатному) избирательному округу, или выдвинувшее его избирательное объединение.

Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица

субъектов Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса.

СКОЛЬКО наблюдателей может быть назначено в комиссию от одного кандидата или от одного избирательного объединения?

Каждый кандидат, каждое избирательное объединение, выдвинувшее кандидата, может назначить в одну и ту же избирательную комиссию неограниченное число наблюдателей. Однако в определенный момент времени присутствовать в помещении для голосования может только один из них, остальные обязаны прекратить наблюдение

и удалиться. Наблюдатели самостоятельно определяют режим своей работы (с учетом режима работы избирательной комиссии).

Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем одновременно в несколько избирательных комиссий или от нескольких кандидатов: соответствующих ограничений законодательство не содержит.

МОЖЕТ ЛИ наблюдатель присутствовать в помещении для голосования в дни, когда проводится досрочное голосование?

Досрочное голосование проводится с соблюдением тех же основных требований, что и голосование в основной день голосования. Соблюдение порядка голосования, обеспечение гарантий свободы волеизъявления и тайны голосования при проведении досрочного голосования не менее важны, чем при голосовании 11 октября.

С учетом того, что досрочное голосование проводится с

25 сентября по 6 октября в помещении вышестоящей комиссии (избирательной комиссии муниципального образования или территориальной – по выборам главы муниципального образования, окружной – по выборам депутатов представительного органа) с использованием конвертов, наблюдатель может убедиться в правильности запечатывания конвертов и обеспечении их сохранности до дня голосования.

МОЖЕТ ЛИ наблюдатель в помещении для голосования опрашивать избирателей, за кого они хотят проголосовать?

Нет. Если наблюдатель в ходе голосования в помещении для голосования опрашивает избирателей, за

кого они хотят проголосовать, то это должно рассматриваться как нарушение тайны голосования.

МОЖЕТ ЛИ кто-нибудь из лиц, присутствующих при голосовании и подсчете голосов избирателей в участковой комиссии, носить нагрудные знаки с признаками предвыборной агитации?

Лица, присутствующие при голосовании и подсчете голосов избирателей в участковой избирательной комиссии, не вправе носить нагрудные знаки с признаками предвыборной агитации. В соответствии с положениями федерального избирательного законодательства на нагрудном знаке могут быть обозначены только статус лиц, присутствующих при голосовании и подсчете голосов избирате-

лей в участковой избирательной комиссии, с указанием их фамилии, имени и отчества, фамилии, имени, отчества зарегистрированного кандидата либо наименования избирательного объединения, общественного объединения их назначившего (направившего).

У представителей средств массовой информации может быть указано наименование организации, которую они представляют.

КАК МОЖЕТ поступить наблюдатель, который обнаружил нарушение законодательства о выборах?

Если наблюдатель считает, что избирательная комиссия построила свою работу неоптимальным образом и создается угроза нарушения избирательных прав граждан, он может устно обратиться к председателю или другому члену комиссии на такие недостатки. Участковой комиссии следует внимательно относиться к таким замечаниям и в случае их обоснованности принять необходимые меры.

Если участковая или иная избирательная комиссия, в которой работает наблюдатель, допустила нарушение закона, наблюдатель может подать жалобу, которая должна быть рассмотрена комиссией с принятием официального решения. Это решение может быть обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или

в суд. Законодатель установил особые сроки рассмотрения жалоб избирательными комиссиями: все жалобы, поданные до дня голосования, должны быть рассмотрены в пятнадцатидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования (10 октября). Если по жалобе требуется дополнительная проверка, ответ должен быть дан в десятидневный срок. Жалобы, поданные в день голосования 11 октября или в следующий за ним день, должны быть рассмотрены немедленно. Все жалобы, поступившие в избирательную комиссию до окончания подсчета голосов избирателей и не рассмотренные ранее, рассматриваются участковой комиссией в порядке подписания протокола об итогах голосования на избирательном участке.

Главные принципы Бориса Алексеева

Начало на стр. 1

– Борис Григорьевич, а 1994-й год, губернаторские выборы?

– Да, как же я пропустил... Шансов у меня, заместителя Ножикова, победить Юрия Абрамовича было не так много, но на выборы я шел сознательно и боролся до конца, изо всех сил. Главная причина, подтолкнувшая к участию в выборах, была связана с моим несогласием с проектом Устава Иркутской области. В нем закреплялось главенство исполнительной власти над властью законодательной. Я же считал это принципиальной ошибкой. Еще до выборов прямо и открыто заявил, если проиграю, уйду в отставку. Заявление написал сразу, как только были объявлены предварительные результаты. Состоялся спокойный разговор с Юрием Абрамовичем. Ножиков, следует отметить, не настаивал на отставке. Он как мудрый политик понимал, что власть вовсе не обязана любить оппозицию, но для того, чтобы сама власть развивалась и крепла, оппозиция при ней должна быть. Вроде бы неписаные истины, но в начале 90-х многие воспринимались иначе, чем сейчас. Думаю, что поступил тогда правильно, поскольку действовал открыто, и не отступил от собственных принципов.

– И, все-таки, особенно памятен, наверное, март 1989 года, когда избирались народные депутаты СССР?

– В марте войти в состав Съезда народных депутатов СССР – нового высшего органа государственной власти – мне не удалось. Выборы в Усть-Кутском округе №175 были признаны несостоявшимися, поскольку ни одному из кандидатов не удалось заручиться поддержкой большинства избирателей. За меня проголосовало 100 695 человек. У директора «Лензолото» Валерия Авлова сторонником оказалось чуть больше – 113 018 человек. Наши результаты балансировали на уровне 48 процентов. На повторных выборах, когда кандидатом прибавилось, в том числе и за счет журналистов, вновь никто не перевалил через 50-процентный барьер. И только дополнительное голосование принесло мне мандат народного депутата СССР.

– С третьего захода получается.

– Именно так, трое выборов за три месяца и более полугодия предвыборных баталий. Весьма жарких, особенно, если вспомнить окружные собрания, проводившиеся для регистрации кандидатов. Результат принесли десятки встреч, которые удалось провести в каждом из северных районов, входивших в Усть-Кутский округ. Контакты с избирателями налаживались через прямой диалог. Позже же не раз убеждался в том, что нет более эффективного способа агитации, завоевания симпатий избирателей, чем встречи с людьми, когда можно посмотреть в глаза друг другу, поговорить по душам, поспорить, сравнить позиции.

– Кстати, о позиции. Попав на Съезд, депутат Алексеев вскоре стал членом Межрегиональной депутатской группы и часто

шел вразрез с мнением большинства. Не жалеете об этом, Борис Григорьевич?

– История, как известно, не терпит сослагательного наклонения. Что было, то было, тем более, время подтвердило необходимость реформ и своевременность многих решений, инициированных в то время. Действительно, члены иркутской делегации первое время ко мне относились настороженно. Я и Геннадий Фильшин вошли в Межрегиональную группу депутатов, выступавшую за демократизацию общественной жизни и экономические реформы.

Помню, как тяжело была моя рука, когда поднималась против включения кандидатуры Михаила Сергеевича Горбачева в список для избрания на пост председателя Верховного Совета СССР. Большинство депутатов тогда проголосовало «за». Я же считал недопустимым совмещение должностей генерального секретаря ЦК КПСС и председателя Верховного Совета. Горбачев, чтобы не нарушать Конституцию, мог спокойно оставить партийный пост и полностью переключиться на государственные дела. Но этого не произошло. Демократия забуксовала в начале своего движения. И меня же не было сомнений в том, что разделение постов – шаг необходимый и естественный.

В конце 1991 года, когда завершился пятый, последний Съезд народных депутатов СССР, я, стоя за трибуной, наблюдал, как Горбачев фотографируется с депутатами. На память. Выходит, я был прав, предлагая ему в 1989-м уйти с должности генсека, а в 1990-м – не проводить выборы Президента СССР на Съезде народных депутатов. Я тогда даже в знак протеста вышел из состава счетной комиссии. Большинство депутатов решило по-другому, но жизнь все расставила по своим местам.

Время доказало правоту тех, кто утверждал: если президент не избран всенародно, он не имеет достаточной легитимности и политической прочности.

– Первый раз руководство комитетом по местному самоуправлению вам было доверено коллегами – депутатами областного парламента третьего созыва, но в разгар работы депутат Алексеев включается в борьбу за должность мэра Нижнеилемского района, где в ту пору стала накаляться социальная обстановка из-за потрясений на Коршунском ГОКе. Риск оказаться на «горячей сковородке» был большим...

– ...и вполне реальным. Мое участие в выборах мэра было predeterminedo еще на выборах депутатов Законодательного Собрания, где мне удалось заручиться поддержкой земляков. На их прямые вопросы о готовности вернуться в Железногорск, ответ был тоже прямой и однозначный – да, готов!

Выборы пришлились на очень сложный период в жизни нижнеилемцев. Конфликт вокруг Коршунского ГОКа получил широкую огласку. О нем писала центропресса, были и заказные публикации. Борьба за передел соб-



Для откровенного разговора с земляками и вагон электрички – вполне подходящее место

ственности оказалась настолько жестокой, что пришлось даже баррикады возводить и водой из пожарных шлангов поливать приезжих «командос». Удалось отбиться и от дубинок наемников в камуфляже, и от монополистов, оковавшихся на Запсибе и мечтавших прибрать к рукам богатую железной рудой Коршуниху.

Нам пришлось бить во все колокола, обращаться к Генеральному прокурору и в другие высокие кабинеты. В те дни по моей инициативе сессия Законодательного Собрания приняла постановление о поддержке заключения мирового соглашения, которого мы добились. Я уверен, именно твердая позиция всех нас – и коллектива комбината, и его руководителей, и администрации Нижнеилемского района, и областного парламента – привела к тому, что планы захвата и разгрома ГОКа были сорваны.

Стабилизация обстановки сказалась на производственных результатах. В 2003 году выпуск концентрата против предыдущего года увеличился в 2,4 раза. Между администрацией района и «Стальной группой «Мечел», новым собственником комбината, было заключено соглашение о социальном партнерстве. В выигрыше от него оказались не только труженики ГОКа, но и все жители района. В Железногорске восстановилась спокойная, нормальная жизнь. И для меня как руководителя района это было главной целью.

– Поменялись ли приоритеты в работе депутатского комитета по местному самоуправлению, к руководству которым вы вернулись, спустя пять лет?

– Время, конечно, накладывает отпечаток. С избранием нынешнего парламента завершился процесс объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа в единый субъект Федерации. Обновленной Иркутской области требуется современная, единая законодательная база, формирование которой и занят наш депутатский комитет.

За год с начала созыва удалось принять свыше 50 законов. Важен каждый из них, но выделить в первую очередь необходимо Устав Иркутской области. На законопроект было внесено 46 поправок, а все комитет рассмотрел почти вдвое больше предложений с дополнениями и поправками.

Устав сохранил правовые традиции Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. Устав нацелен в будущее. В нем определены главные принципы общественного устройства Иркутской области, закреплены права и свободы человека и гражданина, сформу-

«НЕТ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО СПОСОБА АГИТАЦИИ, ЗАВОЕВАНИЯ СИМПАТИЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, ЧЕМ ВСТРЕЧИ С ЛЮДЬМИ, КОГДА МОЖНО ПОСМОТРЕТЬ В ГЛАЗА ДРУГ ДРУГУ, ПОВОГОВРИТЬ ПО ДУШАМ».

лированы цели и принципы публичной политики. «Высшим и непосредственным выражением власти народа в Иркутской области, – констатирует Устав, – являются референдум и свободные выборы».

– В обновлении пакета регионального законодательства о выборах уделяется ли поддержка со стороны Избирательной комиссии Иркутской области?

– Мы взаимодействуем в самом тесном контакте. Пожалуй, можно даже говорить о многолетнем союзе. В предстоящее воскресенье, 11 октября, пройдут очередные местные выборы. Нам удалось заблаговременно создать для их проведения современный правовой фундамент. Областной избирком, воспользовавшись правом законодательной инициативы, подверг существенной корректировке Закон «О муниципальных выборах в Иркутской области». Все предложения были тщательно проработаны. Депутатам оставалось лишь проголосовать за обновленную редакцию закона. Минимум поправок со стороны законодателей – свидетельство добротности проработки правовых нюансов со стороны избиркома. Сейчас мы получили новые поправки, которые будут внесены в действующий закон в ближайшее время.

Одновременно избирком взял на себя инициативу по разработке нового закона, регламентирующего проведение выборов на муниципальном уровне. В нем будут учтены современные реалии внутреннего устройства Иркутской области и последние изменения федерального законодательства о выборах и референдумах. Для ускорения подготовки закона в начале сентября создали совместную рабочую группу. Все трудные и спорные вопросы будем анализировать по ходу их возникновения.

– Как говорится, ум – хорошо, а два – лучше...

– Профессионалы обязательно придут к согласию, если видят перед собой общую цель. Вот почему депутаты всегда внимательно прислушиваются к экспертным заключениям избиркома. Сейчас в стадии подготовки находится новая редакция Закона «О выборах депута-

тов Законодательного Собрания Иркутской области». Занимается этим областной научно-исследовательский институт законодательства и правовой информации. В избиркомке первый вариант законопроекта был подвергнут всестороннему анализу. Разработчики получили не только дельные замечания, но и предложения по содержанию отдельных норм и статей. В них, что очень важно, юридические нюансы сочетаются с выводами из практики проведения выборов областных депутатов.

– Интересно, а забыть о политике случается?

– Люблю, как и в молодости, выбраться в лес, пробежать по заснеженной лыжне пару-другую километров. Когда вокруг такая красота, обо всем забываешь.

– К спорту, стало быть, тоже не равнодушен.

– Точнее, к физкультуре. Никогда не стеснялся шумных соревнований, когда главное – участие, а не результат. Правда, однажды довелось даже оказаться среди победителей международных соревнований. В Болгарии на молодежном фестивале наша команда, составленная из строителей БАМа, победила в забегах бегунов. Шел за призом под взрыв аплодисментов. Понимал, конечно, что аплодируют не мне, а героям-бамовцам, которые и в спорте оказались впереди. Но был рад и горд.

– Ходят слухи, что Алексеев и стихи пишет.

– В юную пору эта страсть и меня не миновала, но во время понял, что подражательством не стоит увлекаться. А вот декламировать, признаюсь, приходилось. Стою на сцене, рост – метр с кепкой, но зато репертуар широкий – мог и Лермонтова прочитывать, и песню завесть, особенно нравилась «Куда ведешь тропинка милая».

Конечно, вспоминаешь о той поре не без легкой грусти, но и сейчас могу процитировать многие лермонтовские строки. Помните...

Я знал одной лишь думы власть,
Одну – но пламенную
страсть:
Она, как червь,
во мне жила,
Изгрызла душу и сожгла.

Борис Краинский.
Фото из архива
Б.Г. Алексеева

СПРАВКА «ПРАВО ВЫБОРА»

АЛЕКСЕЕВ Борис Григорьевич. Коренной сибиряк. Два высших образования – инженерное и юридическое. Трудился начал на Коршунском ГОКе электромонтером. Возглавлял райком ВЛКСМ, затем Нижнеилемский райотдел. Избирался народным депутатом СССР. Работал в команде Юрия Ножикова в должности заместителя губернатора по социальным вопросам.

В последние годы избирался мэром Нижнеилемского района, возглавлял комитет в Законодательном Собрании третьего созыва, трудился в бизнес-структурах и стальной группе «Мечел». В октябре 2008 года избран депутатом Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва. Возглавляет комитет по местному самоуправлению и государственному строительству Иркутской области. С декабря 2004 года член партии «Единая Россия».