

## ХРОНИКА СОБЫТИЙ

В УСТЬ-ИЛИМСКОМ РАЙОНЕ  
НАЗНАЧЕНЫ ВЫБОРЫ МЭРА

Выборы мэра Усть-Илимского района назначены на 29 ноября 2009 года. Соответствующее решение принято Усть-Илимской районной думой на заседании, состоявшемся первого октября. При этом сроки осуществления избирательных действий по решению думы сокращаются на одну треть.

Необходимость в досрочных выборах мэра Усть-Илимского района возникла в связи с назначением Андрея Николаева, занимавшего этот пост, в состав правительства Иркутской области на должность руководителя службы по охране и использованию животного мира Иркутской области. Андрей Николаев, как того требует закон, ушел в отставку с поста мэра Усть-Илимского района по собственному желанию.

Решение о проведении досрочных выборов принято Усть-Илимской районной думой в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом «О муниципальных выборах в Иркутской области», а также Уставом Усть-Илимского района.

## В ОБЛИЗБИРКОМЕ

По представлению президиума генерального совета партии «Единая Россия» членом Избирательной комиссии Иркутской области с правом совещательного голоса назначен Евгений Хохряков. Кроме того, на октябрьском заседании облизбиркома был назначен председатель Усть-Удинской территориальной избирательной комиссии – им стала Елена Кулакова, директор Усть-Удинского муниципального унитарного предприятия «Пресс-Информ». В состав территориальной комиссии Елена Кулакова включена по предложению собрания избирателей.

## ВСТРЕЧА С ВЕТЕРАНАМИ

Приют для престарелых «Милосердие» и Центр срочной социальной помощи «Ветеран» в городе Железногорск-Илимский стали местом встречи членов Нижнеилимской территориальной избирательной комиссии с активом ветеранов, инвалидов и участников Великой Отечественной войны. Участники этих мероприятий могли познакомиться с экспонатами передвижной выставки «История выборов в Иркутской области» и рисунками юных художников Железногорской школы искусств на тему «Выборы глазами детей».

Председатель Нижнеилимской ТИК Николай Юмашев рассказал о работе комиссии в период подготовки и проведения выборов, проинформировал о требованиях федеральных и областных законов, регламентирующих право участия в выборах избирателей, имеющих физические ограничения по состоянию здоровья. В заключение было принято совместное решение о создании в приюте для престарелых «Милосердие» и Центре срочной социальной помощи «Ветеран» уголков избирателя, а также общественных приемных, где будут решаться вопросы, поступающие от избирателей.

## САЯНСК: ОТКРОВЕННЫЙ ДИАЛОГ

«Все на выборы, друзья, а иначе жить нельзя» – под таким девизом в саянской городской библиотеке состоялась встреча с молодыми избирателями. За «круглым столом» собрались тридцать учащихся медицинского училища, большинство из которых 11 октября впервые участвовали в выборах. Они с большой заинтересованностью включились в диалог с членами Саянской территориальной избирательной комиссии Алексеем Воробьевым и Ниной Дудченко.

## КОГДА И НЕВОЗМОЖНОЕ – ВОЗМОЖНО

В Нижнеудинске открылась выставка «И невозможное – возможно». На ней представлены творческие работы членов районного общества инвалидов. Содействие в организации выставки оказала Нижнеудинская территориальная избирательная комиссия. На открытие выставки присутствовали авторы работ, глава города Нижнеудинска Александр Архангельский, председатель городской думы Александр Елизарев.

Председатель Нижнеудинской ТИК Владимир Карнаухов подчеркнул важность крепких связей с районным обществом инвалидов и коснулся проблемы соблюдения избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями. Он отметил, что большинство из них постоянно участвуют в выборах, что является свидетельством активной жизненной позиции. Физический недуг не является преградой для участия в выборах, поскольку существующее законодательство позволяет в полной мере реализовывать избирательные права граждан.

Все работы, представленные на выставке, не остались без внимания. Нижнеудинская ТИК отметила призами будущих избирателей – детей из коррекционного класса средней школы №25 и активную избирательницу, самую старшую участницу выставки Н. Хащевскую.

## В ПОМОЩЬ ОРГАНИЗАТОРАМ ВЫБОРОВ

Накануне единого дня голосования вышел из печати «Сборник примерных решений избирательных комиссий, организующих муниципальные выборы». Это справочное пособие подготовлено специалистами правового отдела облизбиркома по решению методического совета, созданного при областной избирательной комиссии. В него включены методические материалы, предназначенные для членов избирательных комиссий муниципальных образований, организующих выборы глав или депутатов представительных органов муниципальных образований, а в ряде случаев – для членов окружных избирательных комиссий. Прежде всего, это примерные образцы решений соответствующих комиссий, которые принимаются в ходе избирательной кампании, а также методические рекомендации с примерными образцами решений.

Открывает сборник перечень документов, необходимых для работы территориальной избирательной комиссии, на которую возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования, в период подготовки и проведения муниципальных выборов. Образцы решений разработаны таким образом, чтобы они были пригодны для использования в деятельности избирательной комиссии после их дополнения фактической информацией. Материалы сборника разработаны с учетом требований избирательного законодательства, применявшегося при подготовке и проведении муниципальных выборов 11 октября 2009 года.

Электронные ценности  
Виталия Денисенко

Начало на стр. 1

– Администрация Ангарска готовилась в 1992 году к очередной избирательной кампании, – вспоминает Виталий Денисенко. – И наш филиал предложил свою помощь в организации выборов. Мы узнали стоимость печати списка избирателей стандартным для тех времен способом – набором на печатной машинке. Подсчитав расходы, пришли в администрацию и сказали, что за те же самые деньги можно купить компьютер, принтер, сформировать электронную базу данных избирателей и распечатать на бумаге.

## Ангарский эксперимент

– При этом после выборов у администрации остались списки избирателей в электронном виде, компьютер и принтер.

– Самое ценное в этом перечне – электронная база данных. Отпадает необходимость на следующих выборах перепечатывать списки заново – нужно вносить только точечные изменения. Управделами администрации Галина Федоровна Костюченко дала добро на нашу затею. Мы купили самую современную аппаратуру и сформировали базу.

Как это делалось? Взяли списки с предыдущих выборов, посадили за компьютер студентов, и они за две недели «вбили» нужную информацию. Тогда при составлении списков избирателей использовались только фамилия, имя, отчество и адрес места жительства. Мы базу распечатали, отдали в избирательные комиссии, а там их уже откорректировали. В итоге всё прошло на «ура».

– Это было сделано впервые в Иркутской области?

– И не только в Иркутской области. Весть об ангарском эксперименте дошла до областной избирательной комиссии, которая должила о «случившемся» в Центрризбирком. Вскоре мы получили из Москвы телеграмму с просьбой приехать и поделиться опытом. ЦИК России занималась тогда созданием концепции ГАС «Выборы», и в столице нами заинтересовались. То, что в Москве обсуждалось на уровне идеи, в Ангарске уже применялось на практике. В дальнейшем нас привлекли к разработке концепции Государственной автоматизированной системы, были мы и на её защите.

## Не только экономичнее, но и разумнее

– Технической разработкой самой системы мы также занимались?

– Нет. Во-первых, мы очень далеко от центра, во вторых, в Москве и своих специалистов более чем достаточно. Основная нагрузка легла на НИИ «Восход». А всего было задействовано порядка десяти организаций: кто делал картографию, кто защиту, кто непосредственно программное обеспечение. В результате общих усилий в

1995 году появилась первая версия ГАС «Выборы». Тогда она работала только на подведение итогов голосования. Я несколько раз выступал с предложением не останавливаться на подсчёте голосов и расширяться в сторону формирования списка избирателей. Это просто с технической стороны и с точки зрения автоматизации намного более эффективно. Но в то время такие задачи перед системой не ставились.

– Зато сегодня именно регистр избирателей – её главная ценность.

– Появились законы, обязывающие ряд госорганов предоставлять в избирательные комиссии данные о гражданах, начиная с 14-летнего возраста. Причём эта работа ведётся регулярно на протяжении всего года, а не только в период выборов. В результате регистр избирателей – самая достоверная база персональных данных в России.

– А сколько таких баз по стране?

– Общероссийского масштаба, пожалуй, около десятка – это налоговая, МВД, миграционная служба и так далее. Конечно, информация там собирается разная, но что касается фамилии, имени, отчества, паспортных данных, адреса места жительства – всё одно и то же, поэтому есть смысл создать единый регистр населения, и ГАС «Выборы» вполне может с такой задачей справиться.

Сейчас формирование простейшей базы данных на одного человека обходится в 25–30 рублей. У каждого ведомства своя категория граждан, но всё равно счёт идёт на десятки миллионов человек, а значит, – на сотни миллионов рублей. Сколько ведомств, столько и сотен миллионов бюджетных средств, затраченных на получение одной и той же информации. Использование Государственной автоматизированной системы позволит не только сэкономить казённые деньги, но и разумнее распределить трудозатраты.

– Получится как в Ангарске: осталась машинистка без работы.

– Это называется – технический прогресс.

## Система защиты

– Наверное, хорошо, что благодаря техническому прогрессу бурляки на Волге больше ляжку не тянут, но стоит ли складывать яйца в одну корзину, формируя единую для всех базу данных?

– Знаете, чем кардинально отличается ГАС «Выборы» от других, скажем утрировано, «хранилищ информации»? Системой защиты персональных данных. Именно поэтому база данных ГАС «Выборы» никогда не продавалась на рынках, в отличие от базы данных того же МВД или других ведомств. Системе защиты здесь уделяется исключительное внимание – она дороже самой техники, но зато всё держит под замком. Не буду объяснять по понятным причинам, как это работает, скажу только, что ГАС «Выборы» обеспечены очень совершенными комплексами защиты от не-



В самом сердце ГАС «Выборы». Виталий Денисенко в Информационном центре Избирательной комиссии Иркутской области

санкционированного доступа на всех этапах: и в работе системного администратора и в процессе передачи данных об итогах голосования.

– Виталий Валентинович, ваш институт занимается обслуживанием Государственной автоматизированной системы. Что в себя включает эта работа?

– Помимо обновления техники и программного обеспечения, это ещё и обучение системных администраторов. В зону нашей ответственности входят Иркутская область, Тыва, Бурятия и Забайкальский край.

Поначалу в некоторых районах с трудом удавалось найти специалистов для работы с ГАС «Выборы», сейчас такой проблемы нет. У нас очень дружный коллектив системных администраторов и практически полностью отсутствует текучка кадров. Это «штучные» специалисты, их обучению способствуют и тренировки системы. Они проводятся накануне выборов и включают в себя полную имитацию проведения избирательной кампании: ввод всех исходных данных, работа с кандидатами, избирательными фондами, списками избирателей.

## Космос сокращает расстояния

– Насколько интенсивно развивается ГАС «Выборы»?

– За год мы можем получить несколько десятков программных обновлений. Такая «быстрозаменяемость» связана не только с внедрением технических новинок. Каждые выборы выявляют нюансы, которые затем учитываются законодателями. Изменился закон – изменились правила ведения кампании, а значит, меняется и программное обеспечение.

– В последнее время обсуждается возможность использования на выборах космических спутников.

– Речь идёт об использовании спутниковой системы «Гонец». В нашей стране бескрайних просторов много труднодоступных населённых пунктов. Как известно, официальные итоги выборов подводятся на основании протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования. Протоколы нужно доставить в вышестоящий избирком, расположенный, как правило, в райцентре. Иногда членам комиссий приходится везти избирательную документацию через сотни километров. Но если организовать каналы связи непосредственно из участковой комиссии в вышестоящую комиссию, тогда в разы снижаются временные затраты на передачу официальных данных. Чем меньше временной зазор между волеизъявлением избирателей и подведением итогов голосования, тем лучше во всех отношениях.

Это ещё и отладка глобальной системы связи с самыми дальними уголками страны. Ведь спутниковую связь можно использовать не только на выборах.

## Новая история

– С техническим прогрессом связана ещё одна новинка – электронное голосование. Стоит ли его развивать?

– Электронное голосование более экономичное – не нужно тратить средств на печать избирательных бюллетеней. Отсекаются всякого рода грязные технологии, вроде «карусели», с использованием бумажных бюллетеней. Практически сводится к нулю вероятность фальсификации со стороны недобросовестных членов избирательных комиссий, так как они исключаются из процедуры подсчёта голосов. За них это делает машина – электронный ящик для голосования.

– А как вы оцениваете перспективу голосования через Интернет?

– Мне, например, эта идея очень нравится. Высказываются опасения, что такой способ волеизъявления не позволит обеспечить тайну голосования, но, на самом деле, это решающая проблема. Более трудная задача – закрыть процесс от хакеров. Однако и здесь при правильной организации всех программно-технических систем можно обеспечить достаточно надёжную защиту. Сказать, что она будет стопроцентной, нельзя. Теоретически можно вскрыть всё. Но при нормальной, продуманной системе защиты – проблем с хакерами не будет. Мы же сейчас работаем с открытыми каналами связи, по которым передаём совершенно секретную информацию в закодированном виде, и спокойно себя чувствуем.

Подход такой – если система безопасности обеспечит надёжную защиту хотя бы на несколько суток, тогда задача решена. Этого вполне достаточно, чтобы проголосовать, подсчитать и подвести итоги выборов, после чего система будет просто выключена.

Но какие бы аргументы вы с вами сейчас ни приводили, будь они за или против, нужно понимать, что электронное голосование – неизбежность. Бумажный избирательный бюллетень уйдёт в историю как гусиные перья и чернильницы.

Владимир Шпикалов.  
Фото автора и из архива  
В.В. Денисенко

## СПРАВКА «ПРАВО ВЫБОРА»

ПРИ ПОДГОТОВКЕ и проведении выборов в органы местного самоуправления ГАС «Выборы» обеспечивает выполнение нескольких функций: ввод, коррекция и анализ сведений об избирателях при составлении списков избирателей (подсистема «Регистр избирателей, участников референдума»); ввод, сбор и обработка сведений об избирательной кампании, включая ее наименование, даты начала и окончания и другую информацию, характеризующую избирательную кампанию (задача «Избирательные кампании»); ввод и обработка сведений о формировании и составе избирательных комиссий всех уровней (задача «Кадры»); ввод и обработка сведений о кандидатах, политических партиях, общественных объединениях, участвующих в выборах и представляющих сведения в соответствии

с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (задача «Кандидаты и избирательные объединения»); обеспечение работы с нормативными правовыми актами с целью информационной поддержки правового обеспечения деятельности избирательных комиссий (задача «Право»); ввод, сбор и обработка сведений об итогах голосования, результатах выборов (задача «Итоги»); обработка и размещение в сети Интернет сведений в объеме, установленном Инструкцией по размещению данных ГАС «Выборы» в сети Интернет; обработка и размещение в информационно-справочной подсистеме сведений, поступивших в базу данных ГАС «Выборы», в режиме реального времени.