

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ДИКТАТУРА НАРОДА ИЛИ ВЫБОРЫ ПО-КИТАЙСКИ

СУЩЕСТВУЮЩАЯ современная партийно-государственная система Китая отражена в принятой 4 декабря 1982 года Конституции (ей предшествовали Конституции 1954, 1975 и 1978 гг.). Она состоит из введения, четырех глав и 138 статей. Глава I (общие положения) содержит изложение основ общественно-политического строя КНР. Статья 1 устанавливает, что «Китайская Народная Республика есть социалистическое государство демократической диктатуры народа, руководимое рабочим классом и основанное на союзе рабочих и крестьян».

Согласно Конституции, вся власть в КНР принадлежит народу, который осуществляет ее через собрания народных представителей различных ступеней, включая Всекитайское собрание народных представителей. Все государственные административные органы, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственных перед ними и подконтрольных им.

Наиболее объемная часть Конституции – глава III (государственная структура), состоящая из 7 разделов и 79 статей, которыми определяются порядок формирования и функции органов государственной власти.

Высшим законодательным органом государства является Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП), которое имеет свой постоянно действующий орган – Постоянный комитет ВСНП. Выборы в ВСНП, срок полномочий которого установлен в 5 лет, непрямым. Он формируется из представителей избранных в провинции, автономных районов и городов центрального подчинения, а также делегированных от вооруженных сил. Нормы представительства и порядок избрания депутатов ВСНП устанавливаются законом.

Всего в состав ВСНП избирается до 3–3,5 тысячи депутатов, в состав Постоянного комитета ВСНП – до 150 членов. В соответствии с законом о выборах в ВСНП и в местные собрания народных представителей 1982 года, нормы представительства при избрании депутатов в ВСНП должны устанавливаться Постоянным комитетом ВСНП таким образом, чтобы число сельских жителей, приходящихся на одного депутата, было в среднем чуть больше числа городских жителей, представляемого одним депутатом. Сессии ВСНП созываются его Постоянным комитетом один раз в год. Полномочия ВСНП включают:

- внесение изменений в Конституцию, контроль за ее исполнением;
- принятие законов, включая законы о хозяйственных планах и бюджете;
- формирование органов ВСНП и государственной власти КНР, включая избрание Председателя и заместителя Председателя КНР, утверждение, по

представлению Председателя КНР, кандидатуры Премьера Государственного совета и, по его представлению, заместителей Премьера и членов Госсовета, министров, председателей комитетов, главного ревизора;

– избрание Председателя Центрального военного совета (ЦВС) и, по его представлению, утверждение членов ЦВС;

– избрание Председателя Верховного народного суда, Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры.

ВСНП имеет право освобождать от должности всех перечисленных лиц. Кроме того, ВСНП утверждает изменения в административно-территориальном делении, решает вопросы войны и мира и осуществляет другие полномочия.

В промежутках между сессиями ВСНП функции высшего законодательного органа выполняет Постоянный комитет ВСНП, избираемый из его членов на срок полномочий ВСНП.

По существу, Постоянный комитет обладает всеми полномочиями ВСНП, кроме таких, как внесение изменений в Конституцию, принятие законов, отнесенных к исключительной компетенции ВСНП, и избрание руководителей высших органов государства.

Постоянный комитет уполномочен производить назначения по представлению и смещать руководителей высших государственных органов, членов и министров правительства, членов ЦВС, членов Верховного суда, прокуроров Верховной прокуратуры, послать, осуществлять контроль за работой Государственного совета, ЦВС, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры; принимать решения о ратификации и денонсации международных договоров; утверждать и присваивать воинские звания; принимать решения о введении чрезвычайного положения, об объявлении всеобщей или частичной мобилизации, об объявлении войны и выполнении других функций, возложенные на него ВСНП.

Текущей работой Постоянного комитета руководит Совет председателей, состоящий из председателя, заместителя председателя и начальника секретариата. Постоянный комитет ответственен перед ВСНП и ему подотчетен. Депутаты ВСНП подконтрольны органам, которые их избрали. Органы, избравшие депутатов, имеют

право их отзыва в порядке, установленном законом.

Конституция КНР не предусматривает поста главы государства, однако фактически его функции выполняет Председатель Китайской Народной Республики.

Председатель и заместитель Председателя КНР избираются ВСНП на срок его полномочий (5 лет). Они не могут занимать эти должности более чем два срока подряд. Председатель КНР утверждает законы, принятые ВСНП и его Постоянным комитетом, назначает и смещает, на основании решений ВСНП и Постоянного комитета ВСНП, Премьера и заместителя Премьера Государственного совета, министров и других членов правительства; награждает орденами и присваивает почетные звания; публикует указы о помиловании, о введении военного положения, объявляет мобилизацию и состояние войны; представляет КНР в отношениях с другими государствами, принимает дипломатических представителей, ратифицирует и денонсирует заключенные международные договоры. При освобождении от должности Председателя КНР его место занимает заместитель Председателя, а при освобождении обоих должностей временно (до выборов нового) исполняющий обязанности Председателя КНР становится Председателем Постоянного комитета ВСНП.

Высшим государственным органом исполнительной и административной власти является Государственный совет Китайской Народной Республики, то есть центральное правительство. Государственный совет состоит из главы правительства – Премьера, заместителей Премьера, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата.

Срок полномочий Государственного совета соответствует сроку полномочий ВСНП. Премьер, заместители Премьера и члены Госсовета («министры без портфеля») могут занимать эти должности не более двух сроков подряд. Эти старшие должностные лица образуют Постоянное Бюро Госсовета – президиум, или «малый кабинет», правительства.

Госсовет определяет задачи и осуществляет единое руководство работой министерств и комитетов, государственных административных органов провинций, автономных районов и городов центрального подчинения.

В порядке законодательной инициативы Госсовет вносит законопроекты, проекты постановлений и иные предложения на рассмотрение ВСНП или Постоянного комитета ВСНП, сам издает, в пределах предоставленного ему полномочий, исполнительные постановления и распоряжения. Госсовет составляет и осуществляет планы хозяйственного и социального развития, государственный бюджет, руководит работой в области образования, науки, культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта, планирования рождаемости.

В структуре высших органов государственной власти особое положение занимает Центральный военный совет, не имеющий аналогов в государственном устройстве большинства стран мира.

На Центральный военный совет КНР возложено руководство всеми вооруженными силами государства. ЦВС состоит из председателя, заместителя председателя и членов, которые избираются и утверждаются сессией ВСНП на срок его полномочий. Председатель ЦВС ответственен перед ВСНП и Постоянным комитетом ВСНП. Кроме перечисленных, Конституция не содержит иных положений, устанавливающих полномочия и функции ЦВС, однако это не должно восприниматься



Здание парламента в Пекине

сударственных административных органов, находящуюся под общим руководством Государственного совета. Комитеты городского населения и комитеты сельского населения, создаваемые по месту жительства, являются низшими массовыми организациями самоуправления. Председатель, его заместители и члены этих комитетов избираются непосредственно населением.

Комитеты самоуправления образуют примирительные комиссии, комиссии по охране общественного порядка, по здравоохранению и другим комиссиям, которые занимаются общественной работой и обеспечивают полезными делами, разрешают споры среди населения, оказывают помощь в поддержании общественного порядка.

Законом о выборах 1979 года в КНР была введена общегосударственная система первых альтернативных выборов в собрания народных представителей до уровня уезда включительно. Выборы 1980 года происходили после 13-летнего перерыва (с момента вступления в силу конституции 1980 года в основном с периодом «культурной революции») и были первыми прямыми выборами в органы местной власти. Затем выборы проходили регулярно, в установленном законом сроки.

Другим изменением является установление законом о выборах правило конкурсного избрания депутатов СНП всех ступеней (при этом обязательно отметить, что закон определяет и предельный коэффициент конкурса). Все же по сравнению с прошлой практикой это был шаг вперед. Несколько повысилась степень сменяемости депутатов.

Модернизация в научно-технической и производственной сферах именно при существующей политической системе получила широкий размах, привела в движение огромную страну. Китай вошел в XXI век темпами развития, каких не знал в своей многовековой истории, вызывая удивление и

уважение других народов и государств. В Китае легитимность власти и политического режима обосновывается прежде всего экономическими успехами.

Экономическая система КНР своеобразна тем, что представляет собой систему рыночных отношений, при существующей в стране политической монополии КПК. Несмотря на коммунистическую идеологию, Китай является одним из лидеров по темпам экономического роста.

В настоящее время, по некоторым оценкам, экономика КНР составляет 45 процентов экономики США.

За 20 лет политики реформ и открытости облик Китая претерпел существенные перемены. Сейчас обстановка в стране самая благоприятная за всю ее историю, что, как никогда, приносит народ максимальную пользу и выгоду.

Следует отметить, что своим успехам Китай обязан и существующей в стране политической культуре, и традиционным ценностям конфуцианских добродетелей: почитание предков и старших, верность своему клану, коллективизм и огромное трудолюбие в сочетании с уважением к наукам, сдержанно критическое отношение к иностранцам.

Проведение курсов рыночных реформ в народном хозяйстве, направленных на расширение частного сектора, роспуск «народных коммун», прекращение государственного контроля над розничной торговлей, привлечение иностранной инвестиции, особенно в «специальных экономических зонах» (за последние 5 лет Китай получил иностранных инвестиций на 140 млрд долларов) на каждого из 1,3 млрд человек), развитие научно-технических связей с крупнейшими государствами вывели КНР к концу 1990-х годов на уровень ведущих мировых держав по объему валового внутреннего продукта, внешнего товарооборота и золотовалютных резервов. Доля промышленности в ВВП почти достигла половины.

В аграрном секторе был успешно разрешен главный воп-

рос – обеспечение продуктами питания каждого китайца и создание резервов продовольствия. Серьезных успехов добились китайские ученые, сумевшие вывести на орбиту несколько искусственных спутников Земли и продолжающие работать над национальной программой запуска человека в космос.

Конституцией Китая предусматривается право низовых организаций на демократическое управление своими делами и право народных масс на самоуправление, тем самым гражданам предоставляется возможность непосредственно реализовать это право в экономической, культурной и общественной жизни. Например, государственные предприятия и хозяйственные организации кооперативного сектора осуществляют демократическое управление через собрания или съезды рабочих и служащих, а квартальные комитеты в городах и сельские комитеты – самоуправления, занимающиеся общественной работой и делами общественного благосостояния.

Конституция в качестве Основного закона государства имеет высшую юридическую силу. Все народы страны, все государственные органы, вооруженные силы, общественные организации, предприятия и учреждения должны рассматривать Конституцию как главный критерий своей деятельности.

Современная политическая система Китая находится в периоде своей модернизации при сохранении устойчивого влияния КПК. За последние четверть века Китай стал первоочередной величиной в мировой политике и экономике, уверенно претендуя на роль «второй сверхдержавы мира».

Елена Борзова, профессор Санкт-Петербургского университета культуры и искусства, доктор философских наук. «Журнал о выборах». Печатается в сокращении



Председатель КНР Ху Цзиньтао

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КИТАЯ

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ партия Китая является единственной правящей партией, но в стране имеется еще ряд политических организаций:

Ассоциация демократического национального строительства Китая, основанная в 1945 году, насчитывает 70 тысяч членов.

Ассоциация содействия развитию демократии Китая, основанная в 1945 году, объединяет представителей культуры, деятелей литературы и преподавателей.

Демократическая лига Китая основана в 1941 году. До 1944 года она называлась Лигой демократических политических организаций, в 1947 году была распущена в начале 1948 года – восстановлена. В Лиге более 131 тысячи членов, в основном представителей культуры, науки и образования.

Крестьяно-рабочая демократическая партия Китая. Основана в 1947 году. Имеет 65 тысяч членов, в основном это представители здравоохранения и медицины.

Лига демократической автономии Тайваня. Основана в 1947 году.

Революционный комитет Гоминьдана. Основан в 1948 году.

Общество 3 сентября. Основано в 1944 году, насчитывает более 68 тысяч членов.

Китайская партия стремления к справедливости. Основана в 1925 году, реорганизована в 1947 году.

Народный политический консультативный совет Китая – НПКСК, орган Единого народно-демократического фронта, объединившего в 1949 году КПК, различные демократические партии, общественные организации, представителей различных национальностей, а также китайцев, проживающих за границей. Наделен консультативными функциями. Следует отметить, что в ходе «культурной революции» он бездействовал.

Постоянные органы: Всекитайский комитет НПКСК в составе 2093 человек (март 1994 г.), Постоянный комитет Всекитайского комитета и бюро Всекитайского комитета Народного политического консультативного совета Китая.