Избирательная пятилетка

В ДЕКАБРЕ завершается срок полномочий Избирательной комиссии Иркутской области, которая была сформирована в 2003 году на четырёхлетний период, но в конечном итоге отработала на полтора года больше. Правовой основой для этого явился Федеральный конституционный закон «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа», подписанный Президентом России 30 декабря 2006 года.
В законе зафиксирован правовой механизм действий всех органов государственной власти на заключительном этапе объединительного процесса, в том числе касающийся сроков и порядка проведения выборов депутатов Законодательного Собрания объединённой Иркутской области. В федеральный закон была внесена норма о том, что полномочия действующего состава облизбиркома продлеваются «до завершения формирования избирательной комиссии нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области, но не позднее 31 декабря 2008 года».
«Право Выбора» предлагает своим читателям совершить экскурс по пятилетней истории выборов, в организации и проведении которых непосредственное участие принимала Избирательная комиссия Иркутской области.

2003 год

В июле к исполнению полномочий приступил новый состав Избирательной комиссии Иркутской области. Своих представителей в него делегировали региональные отделения политических партий. Председателем комиссии вновь был избран Виктор Игнатенко, а пост секретаря сохранился за Людмилой Шавенковой. Заместителем председателя стала Елена Романова.

Самым энергичным образом действовать обновлённой комиссии пришлось сразу в нескольких направлениях. Прежде всего, требовалось оперативно приступить к формированию восьми территориальных избирательных комиссий (четырёх в Иркутске, по одной в Братске, Ангарске, Усть-Илимске, Усольье-Сибирском), получивших право работать на постоянной основе и статус юридического лица. Эта возможность появилась с принятием Закона «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области».

Спешить с созданием территориальных комиссий требовалось в связи с выборами депутатов Государственной Думы четвёртого созыва, назначенными на 7 декабря. В Приангарье на этот раз вместо четырёх было образовано три избирательных округа. Перекройка привычных границ избирательных округов обострила накал предвыборной кампании.

В борьбу за три депутатских мандата включились 39 кандидатов. И почти половина – 19 человек – были выдвинуты избирательными блоками и политическими партиями. Одновременно по общефедеральному округу, за победу в котором боролись 23 блока и политических партии, было выдвинуто в общей сложности три тысячи кандидатов. Избирателям весьма непросто оказалось разобраться в хитросплетениях предвыборных программ и обещаний, позициях кандидатов, представить их политическое лицо. Вот здесь-то и помог курс на открытость и гласность в работе избирательных комиссий, стремившихся давать максимум информации на всех этапах избирательной кампании.

Одновременно Избирательная комиссия области занималась перспективными вопросами, связанными с выборами Президента РФ и депутатов Законодательного собрания. Первые из них были назначены на март, а вторые – на октябрь 2004 года. Выборы областного парламента впервые предстояло провести по смешанной системе, избрав половину депутатов по партийным спискам, а другую половину – по избирательным округам.

Новая практика потребовала и нового закона, в котором бы детально были прописаны принципы формирования и функционирования в новых условиях представительного органа областной власти. Возникли трудности с «нарезкой» границ одномандатных избирательных округов. Их число сокращалось вдвое – с 45 до 22, а число избирателей, наоборот, удваивалось. Средняя норма представительства на избирательный округ была определена в 84 тысячи человек. Особенно много споров возникло вокруг численного состава будущего Собрания, но в итоге всё-таки удалось найти согласованные решения и выдержать сроки их законодательного закрепления.

Явка избирателей, участников референдума в Иркутской области
(за последние пять лет)

Уровень выборов	Дата	Число избирателей, принявших участие в выборах и референдуме	
		чел.	%
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ КАМПАНИИ			
Выборы депутатов Государственной Думы четвёртого созыва	7 декабря 2003 года	813 271	45,59
Выборы Президента РФ	14 марта 2004 года	933 266	52,44
Выборы депутатов Государственной Думы пятого созыва	2 декабря 2007 года	1 061 993	59,08
Выборы Президента РФ (данные с Усть-Ордынским Бурятским округом)	2 марта 2008 года	1 206 862	64,77
РЕГИОНАЛЬНЫЕ КАМПАНИИ			
Выборы депутатов Законодательного собрания четвёртого созыва	10 октября 2004 года	545 373	29,51
Референдум по объединению области и округа	16 апреля 2006 года	1 197 196	68,98
Выборы депутатов Законодательного Собрания первого созыва	12 октября 2008 года	723 220	38,49

2004 год

В выборах Президента Российской Федерации, состоявшихся 14 марта, приняли участие 933 тыс. 266 избирателей, явка составила 52,44%. Пожалуй, самой серьёзной проблемой президентской кампании оказалась низкая активность избирателей, особенно среди городского электората. Что же касается региональных отделений политических партий, то для них мартовские выборы послужили генеральной репетицией перед схваткой за места в областном парламенте. За партийцами новый закон забронировал 23 депутатских места в Законодательном собрании четвёртого созыва. Правом проверить свой политический вес воспользовались восемь региональных отделений политических партий, а также избирательный блок «За родное Приангарье!», который был образован не без учёта политической конъюнктуры тех дней. В партийных списках фигурировало 160 кандидатов. В одномандатных округах из 150 возможных претендентов статус кандидата получили 125 человек. Правда, 13 из них сошли с дистанции перед самыми выборами. В канун дня голосования совсем не оказалось кандидатов в округе №6, а в соседнем округе №7 остался безальтернативный кандидат. И потому Ангарск, на территории которого и находились оба проблемных округа, оставался без своих депутатов в областном парламенте до повторных выборов, состоявшихся 17 декабря.

В схватке политических партий перевес оказался на стороне «Единой России», сумевшей провести девять депутатов. КПРФ, показав второй результат, получила четыре места. Выдвиженцы партии «Родина» и «Аграрной партии России» получили по три мандата. И по два места за своими представителями закрепили Российская партия Пенсионеров и блок «За родное Приангарье!».

В ходе предвыборной кампании по Иркутской области прокатилась волна «чёрного пиара». К сожалению, представители отдельных партий, а также некоторые кандидаты в одномандатных округах не побрезговали воспользоваться услугами заезжих и нечистых на руку политтехнологов. Особый резонанс вызвало убийство двух представителей предвыборного штаба партии «Родина». Под валом жалоб и заявлений оказались и организаторы выборов. В областную комиссию поступило 108 жалоб, в территориальные – свыше 200. Были возбуждены два уголовных дела, принято девять определений о возбуждении административного производства, составлено 33 протокола об административных правонарушениях.

Но надо ли бояться печальной статистики? В этих выкладках заключена и одна из сторон многогранной работы областной и территориальных комиссий по строгому соблюдению выборного законодательства и защите избирательных прав граждан. Совместными усилиями им удалось полностью справиться с задачей организованного проведения выборов. Голосование прошло в полном соответствии с федеральными и областными законами, регулирующими выборный процесс.

2005 год

Самым значимым событием этого года стали выборы органов местного самоуправления. Жители региона сделали первый шаг на пути муниципальной реформы, быть может, самой сложной за всю постсоветскую историю нашей страны.

В рамках реформы в Иркутской области 9 октября прошли выборы в 376 муниципальных образованиях, в том числе – в 357 вновь образованных. Опыта проведения столь масштабных выборов в Иркутской области еще не было. Впрочем, как и в других субъектах Российской Федерации.

Впервые в Приангарье одновременно избирались в городских округах – 8 мэров, два представительных органа (35 депутатов); в муниципальных районах – 13 мэров и 9 представительных органов (167 депутатов); в городских и сельских поселениях – 355 глав муниципальных образований и 349 представительных органов (3220 депутатов).

Однако по разным причинам в трех муниципалитетах не удалось 9 октября выбрать глав администраций. Кроме того, из-за высокого протестного голосования не удалось избрать депутатов дум пяти муниципалитетов, и свой выбор избиратели этих поселений сделали на повторном голосовании в декабре месяце. Что касается специфики муниципальных выборов, то в области применялась только мажоритарная система. Общее количество избирательных округов (многомандатных и одномандатных) по выборам депутатов представительных органов вновь образованных муниципалитетов – 687, из них одномандатных – 81, многомандатных – 606.

В большинстве своем выдвижение кандидатов осуществлялось в порядке самовыдвижения. Своих кандидатов представили и региональные отделения политических партий, в том числе: «Единая Россия», «Коммунистическая партия РФ», «Либерально-демократическая партия России», «Аграрная партия России», «Родина», «Российская партия Пенсионеров».

Несмотря на актуальность муниципальных выборов – выбиралась власть на местах – избиратели проявили не слишком высокую активность. На избирательные участки пришли и проголосовали 39,7% избирателей. Среди рекордсменов традиционно избиратели Ольхонского района – 70,2%, Усольского и Тулунского районов – по 56,9%. Менее активными оказались избиратели городов Иркутска, Усть-Кута и Тулуна.

Муниципальные выборы по ряду территорий оказались под угрозой срыва. Причина – недостаточное финансирование со стороны муниципалитетов. Денежные средства в избирательные комиссии поступали либо слишком поздно, либо не в полном объеме. Не во всех муниципальных бюджетах были предусмотрены соответствующие расходы.

Проблема была разрешена губернатором области Александром Георгиевичем Тишаниным, взявшим под личный контроль вопрос поступления на территории субсидий с учетом дополнительно выделенных 10 млн рублей из резервного фонда, а также своевременного и оперативного реагирования органов прокуратуры.

Вместе с тем, уже при формировании окружных и участковых избирательных комиссий пришлось столкнуться с еще одно проблемой – кадровой. Наиболее остро она ощущалась на уровне поселений. Не хватало людей опытных, грамотных, принципиальных, способных оперативно разобраться в действующем законодательстве, без нарушений подготовить и провести выборы. Избирательными комиссиями за время выборов было рассмотрено более 300 жалоб и обращений. В основном они касались нарушений правил проведения агитации. Больше всего их зарегистрировано на территориях Братска, Усть-Илимска, Иркутска, Ангарска, Зимы, Шелехова, Черемхово.

И все-таки первый шаг на пути муниципальной реформы – выборы органов местного самоуправления – был сделан. В самый разгар подготовки к муниципальным выборам Избирательная комиссия отметила свой 10-летний юбилей. В торжественном собрании, которое прошло 29 июля, приняли участие главы избирательных комиссий многих регионов России, представители областной администрации и Законодательного собрания региона, депутаты Государственной Думы, руководители региональных отделений политических партий. Как особо отметил председатель ЦИК России Александр Вешняков, среди избирательных комиссий субъектов Российской Федерации Избирательная комиссия Иркутской области занимает одно из ведущих мест по правовому и организационно-методическому обеспечению подготовки и проведения выборов всех уровней.

Плакат Людмилы Дурасовой, г. Иркутск, лауреата конкурса Избирательной комиссии Иркутской области на лучший информационный плакат на тему «Референдум Иркутской области»

2006 год

С 1 января вступил в силу Закон «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области». Согласно ему статусом юридического лица были наделены 12 территориальных избирательных комиссий с численностью избирателей превышающей 30 тысяч человек.

Ранее подобный статус имели только восемь территориальных избирательных комиссий (с численностью избирателей более 60 тысяч человек). Таким образом, из 39 территориальных избирательных комиссий Приангарья 20 приступили к работе со статусом юридических лиц.

Наделение территориальных комиссий статусом юридического лица и переходом на штатную основу председателей комиссий позволили значительно улучшить их профессиональную составляющую. Главный критерий – наличие юридического образования, опыт работы в избирательных комиссиях.

Этот опыт пригодился вдвойне, потому что на территориальные комиссии были возложены полномочия избирательных комиссий муниципальных образований. Кроме этого, на большинство территориальных комиссий также были возложены полномочия муниципальных комиссий поселенческого уровня.

Тем самым Избирательная комиссия области достигла основной цели – повышения качества работы комиссий на всех видах выборов.

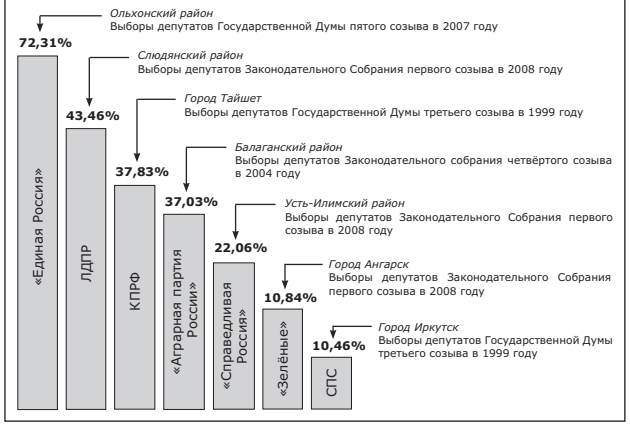
Справедливость этой позиции облизбиркома была подтверждена результатами референдума по вопросу объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, который состоялся 16 апреля.

Согласно итоговому протоколу с результатами голосования явка на участки областного референдума составила 68,98%. За объединение с округом высказалось 89,77% участников референдума, против – 9,44%.

Одна из причин успеха – слаженная работа областной избирательной комиссии, 39 территориальных комиссий, задействованных в референдуме, и 1649 участковых комиссий референдума.

В общей сложности организацией и проведением голосования на референдуме занимались почти 17 тысяч человек. Благодаря их самоотверженному труду, были созданы все условия для того, чтобы 1 млн 197 тыс. 196 избирателей области пришли на участки референдума и проголосовали.

Незадолго до голосования в Иркутской области побывал председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Александр Альбертович Вешняков. На пресс-конференции по итогам своего двухдневного визита он выразил удовлетворение готовностью Иркутской области к предстоящему референдуму. Почти неделю, в том числе 16 апреля, в Иркутской области работали представители Центральной избирательной комиссии РФ во главе с членом ЦИК России Владимиром Ивановичем Лысенко. У московских ревизоров сложилось благоприятное впечатление о качестве подготовки и проведения кампании референдума. Избирательные комиссии сделали все возможное, чтобы создать условия волеизъявления участников референдума.

Максимальная поддержка политических партий в Иркутской области

(без учёта Усть-Ордынского Бурятского автономного округа)