

# Каким будет выбор?

**В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ Собрании подготовку ко второму чтению проходит новый закон «О муниципальных выборах в Иркутской области». Законопроект внесен в порядке законодательной инициативы Избирательной комиссией Иркутской области. При первом чтении, состоявшемся на июньской сессии, депутаты высказали пожелание привлечь к доработке законопроекта представителей местного самоуправления, общественных структур, политических партий.**

В этой связи комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении организовал для обсуждения будущего закона встречу за круглым столом. Вел дискуссию председатель депутатского комитета Борис Алексеев. В ней приняли участие, наряду с областными парламентариями, депутаты и представители местных дум из Братска, Иркутска, Братского, Иркутского, Усольского и ряда других районов, руководители региональной Общественной палаты, областной ассоциации муниципальных образований, депутаты областного молодежного парламента. Избирательную комиссию Иркутской области представлял её председатель Виктор Игнатенко.

Борис Алексеев, предвзято дискуссии, отметил, что действующий закон о местных выборах постоянно подвергается корректировке, порой до двух-трех раз в год. Причем, поправки и изменения подчас вносятся не «поштучно», а целым пакетом. Связано это, прежде всего, с совершенствованием федерального законодательства, оперативно реагирующего на изменения палитры политической системы страны. Богаче становится и практика выборов, что позволяет актуализировать в областном законе и собственный опыт проведения избирательных кампаний местного уровня.

– Вот и было решено отказаться от дальнейшего «латания» действующего закона, – отметил председатель депутатского комитета, – и подготовить новый закон, учитывающий все изменения федерального законодательства.

Инициатива исходила от областной избирательной комиссии. Подготовка законопроекта велась совместно со специалистами Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. В итоге подготовлен вполне добротный документ, получивший поддержку областного парламента. Конечно, первое чтение закончилось дружным голосованием за принятие законопроекта, не обошедшем без полемики. При этом никто из депутатов не подвергал сомнению целесообразность нового закона или концепцию документа, предложенную разработчиками. Согласно депутатам вызвали и формулировки большинства статей.

Спор возник вокруг главного новшества – использования на местных выборах пропорциональной избирательной системы, то есть избрания части депутатов по партийным спискам. Вот и на встрече за круглым столом, как и на сессии, этот вопрос оказался тоже в центре полемики.

Что же вызвало полярные мнения относительно того, что в будущем местные думы смогут, пусть и частично, формироваться из представителей политических партий?

С основными положениями нового закона её участники познкомились один из его разработчиков, заместитель директора

Института законодательства и правовой информации Владимир Подшивалов. Он напомнил, что сейчас выборы на муниципальном уровне проводятся только по мажоритарной избирательной системе относительного большинства. Судьба депутатских мандатов решается исключительно в избирательных округах – одномандатных и многомандатных.

Последние изменения, появившиеся в федеральном законодательстве, предоставили муниципальным образованиям свободу выбора избирательных систем для избрания своих представительных органов. Наряду с мажоритарной можно использовать пропорциональную систему с голосованием по партийным спискам. Возможна и смешанная система, когда часть кандидатов избирается от партий, а часть, как и прежде, избирается напрямую. Появилось в федеральном законодательстве и обязательное требование: в местных дум, насчитывающих не менее 20 мест, половина депутатов должна избираться по партийным спискам.

– Нет сомнений в том, что новый областной закон нужно принимать, – подчеркнул Владимир Подшивалов, – Иначе на ближайших выборах может возникнуть путаница. Нормы федерального законодательства имеют прямое действие, а у нас пока сохраняется старый закон с мажоритарной системой, не предусматривающей иных вариантов.

В том, что с введением нового закона стоит поспешить, ясно всем. Открытым же остается вопрос о своевременности и целесообразности введения пропорциональной системы на выборах представительных органов местного самоуправления низового уровня – в селах, поселках, малых городах и районах. Как показала дискуссия, участники круглого стола терзались теми же сомнениями, что и участники июньской сессии. Высказывались аргументированные опасения о том, как бы «бацнула партийность» не угробила народную власть.

Однозначно в поддержку распространения пропорциональной системы на всю вертикаль власти высказываются руководители ряда региональных отделений политических партий, о чем они неоднократно говорили с трибуны областного парламента. По мнению депутата Законодательного Собрания, второго секретаря обкома КПРФ Евгения Рулькова, новая система позволит исключить на местных выборах борьбу денежных мешков, что часто происходит в настоящее время. Его коллега по областному парламента из «Справедливой России» Владимир Матенко убежден, выборы по партийным спискам очистят их от административного ресурса, которым зачастую пользуется правящая партия, а это в итоге приведет в местную власть новых людей со свежими идеями.

У оппонентов имелись свои резоны, что лишний раз подтвердила полемика за «круглым столом». И от них просто так не отмахнешься. Далеко не все партии

имеют разветвленную сеть низовых ячеек в городах и районах. Где-то они малы, а где-то и вовсе отсутствуют. К тому же далеко не все из них отличаются боевитостью, имеют общественный вес и прочные связи с избирателями. А как быть тем гражданам, которые в силу активной жизненной позиции способны трудиться в выборных органах в интересах своих земляков?

И это далеко не все вопросы, подброшенные реалиями сегодняшнего дня. Вот почему, чем дальше шел острый разговор, тем очевиднее становилось, что среди его участников сторонники распространения пропорциональной системы на всю вертикаль муниципальных выборов находятся в явном меньшинстве. Зато большинство, как показало обсуждение, не видит на сегодняшний

зал он. – Нужно еще вникнуть в нюансы. Понятно одно: для муниципалитетов нижнего уровня предлагается разработать критерии, при которых возможно применение пропорциональной системы. И Конституционный Суд делегирует их разработку не региональным, а федеральным законодателям. Судя по всему, остается подождать решения федерального законодателя.

Поддержал своего коллегу директор Института законодательства и правовой информации Алексей Петров.

– Пока федеральный законодатель не определится с позицией по данному вопросу, применение иных избирательных систем, кроме мажоритарной, в сельских поселениях и других малых муниципальных образованиях следует признать невозможным, – комментарий его оказался весьма категоричным.

Высказался на этот счет и председатель облбизбиркома Виктор Игнатенко. Он подчеркнул,

поселениях пропорциональную систему использовать не стоит.

Участники встречи активно комментировали и другие новости, предложенные разработчиками законопроекта. Ведь в нем уточнены многие нормы, в том числе связанные с оформлением подписных листов, перечнем оснований признания недействительными подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата. Появились и новые статьи, регулирующие механизм использования технических средств использования электронных голосований. Особенно много замечаний, в том числе и с формулировкой возможных норм закона, нашлось у представителей думы Иркутского района.

Все предложения, как заявил Борис Алексеев, будут изучены и учтены при подготовке законопроекта ко второму чтению. Эту работу депутатский комитет намерен завершить к концу августа.



## ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЙ КАЛЕЙДОСКОП: РОССИЯ

### ПРАВОВОЙ ПОЕДИНОК ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

**РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ.** Члены Избирательной комиссии Республики Хакасия, специалисты аппарата комиссии и территориальной избирательной комиссии города Абакана провели интеллектуально-правовую игру «О выборах и не только» с военнослужащими 5-й отдельной Познанской Краснознаменной железнодорожной бригады. В борьбе за звание победителя, при активной поддержке болельщиков, сошлись три команды: «Мостовики», «Рембат» и «Мехбат». Участникам интеллектуального поединка предстояло ответить на вопросы по избирательному праву, истории становления и развития российской армии, истории государственных символов России, продолжить мудрые мысли известных философов и политиков.

По итогам отборочного тура с разницей всего в 1 балл в финальную часть игры прошли команды «Мостовики» и «Мехбат». Найти из четырех бюллетеней для голосования недействительный, какой из предложенных документов можно предъявить на избирательном участке, какой из ящиков для голосования нельзя использовать на выборах в России – эти и другие вопросы приближали участников игры к финальной развязке. Со счетом 10:4 победу одержала команда «Мостовики», капитан команды Сергей Москаленко был признан жюри самым эффективным игроком.

Победители и финалисты игры получили от Избирательной комиссии Республики Хакасия памятные призы.

### СОКРАЩАЮТ КОЛИЧЕСТВО, ЧТОБЫ СОХРАНИТЬ КАЧЕСТВО?

**САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ.** Администрация Кинель-Черкасского района Самарской области выступила с инициативой по изменению устава муниципалитета. Власть предложили сократить количество депутатов думы с 21 до 19 человек. Пожертвовав количеством народных избранников, дума сможет избежать обязательного перехода на партийные рельсы и сохранить действующую систему выборов.

Необходимость поменять привычную избирательную систему в городах и районах возникла в связи с последними изменениями федерального законодательства, согласно которым половина состава муниципальных дум с численностью 20 и более депутатов в обязательном порядке должна избираться по партийным спискам. 1 августа эти поправки были приняты в устав Кинели. Теперь 10 депутатов в малом городе будут избираться по одномандатным округам, а еще 10 – по партийным спискам. А вот в Кинель-Черкасском районе решили пойти другим путем. Власть предлагает думе сократить количество депутатов, что позволит муниципалитету не менять избирательную систему.

«В области только в нашем и Кинельском районах количество депутатов в собрании представительной власти составляет 20 и более человек, – поясняет причины разработки инициативы по изменению устава глава Кинель-Черкасского района Константин Шутко. – Но мы же не город, у нас нет большого числа активно работающих партий». Глава района считает, что каждый избиратель должен знать своего депутата в лицо, а это возможно при действующей системе выборов по одномандатным округам.

### ОТПРАВИЛИ МЭРА В ОТСТАВКУ И ВВЕЛИ ИНСТИТУТ СИТИ-МЕНЕДЖМЕНТА

**АЛТАЙСКИЙ КРАЙ.** Депутаты горсовета Рубцовска большинством голосов приняли новую редакцию городского устава, подразумевающую отказ от прямых выборов главы города, сообщает ИА «Атмосфера». Главный документ третьего по величине в Алтайском крае города был изменен только с четвертого раза. Предыдущие попытки ввести институт сити-менеджмента не были поддержаны положенным для вступления в силу данного решения большинством в 2/3 депутатских голосов. Однако 18 августа за отказ от прямых выборов мэра и переход к институту сити-менеджмента проголосовали 20 депутатов Рубцовского городского Совета. Таким образом, необходимый перевес для изменения устава города был достигнут.

Политические баталии вокруг появления поста сити-менеджера происходили в одно время с продуманной историей, связанной с отставкой мэра Рубцовска Петра Гамалева. В июле экс-глава города был исключен из правящей партии, а накануне подал в отставку.

### СУД ВЕРНУЛ ДЕПУТАТСКИЙ МАНДАТ

**ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА.** Верховный суд Чувашии отменил решение Ленинского райсуда города Чебоксары от 26 апреля, а также постановление горсовета Чувашии о досрочном прекращении полномочий депутата Тамары Романовой. В марте депутаты исключили Романову из горсовета на основании её выхода из КПРФ и, следовательно, невозможности состоять ни в одной из партийных фракций, пишет «Коммерсант». Ленинский районный суд Чебоксар признал постановление горсовета незаконным, однако Верховный суд с этим не согласился.

Тамара Романова перестала быть депутатом 22 марта на заседании сессии горсовета. Тогда член комиссии по депутатской этике Валерий Филимонов сообщил, что в горсовет поступили документы из республиканского комитета КПРФ, подтверждающие исключение Тамары Романовой из партии на основании её собственного заявления от 29 июня 2009 года.

По материалам дайджеста СМИ, подготовленного Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА

# Повышая правовую культуру

На заседании облбизбиркома рассмотрено выполнение по итогам минувшего полугодия сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов. В постановлении отмечается, что большинство мероприятий достигли цели. Среди наиболее крупных реализованных акций – областной фестиваль молодых избирателей «Будущее за молодежью!», межрегиональная научно-практическая конференция «Общество и выборы. Пути развития избирательной системы России», День молодого избирателя, вошедший в себя десятки мероприятий в разных городах и районах.

В течение полугодия как на областном, так и на местном уровне постоянно проводились учебные занятия, семинары, выставки, конкурсы, викторины по вопросам избирательного права. В целом же деятельность велась по десяти основным направлениям, что обеспечивает комплексный подход к постановке работы по правовому воспитанию избирателей и обучению общественного актива.

В этой многогранной работе деятельно участвовало большинство избирательных комиссий. Особое внимание было уделено обучению актива и пополнению кадрового резерва за счет наиболее подготовленных слушателей. Продолжилось развитие связей с общественными организациями инвалидов для обеспечения избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями. Обогадилась и практика работы с молодыми и будущими избирателями.

Дальнейшая реализация перспективного плана будет продолжена с учетом результатов первого полугодия. Поставлена задача распространения лучшего опыта, что потребует корректировки ряда мероприятий.

Одновременно был утвержден и отчет о расходовании финансовых средств, выделяемых на обучение актива и общественности знаниям избирательного права. Расходы на эти цели составили: из федерального бюджета 384 тыс. рублей, из областного бюджета – 368 тыс. рублей. Расходы производились в рамках утвержденных смет, а по ряду позиций получена экономия бюджетных средств.

# В избирком, на практику

**В ПОСЛЕДНЕЕ время в областной избирательной комиссии постоянно можно встретить будущих юристов и социологов из числа студентов, которые пока еще познают секреты профессии в вузовских аудиториях. В текущем учебном году на учебной и преддипломной практике побывали уже восемь студентов из пяти высших учебных заведений, занимающихся подготовкой будущих юристов.**

В июле с работой облбизбиркома познакомилась Наталия Верещага, студентка 3-го курса Юридического института Иркутского филиала Российской правовой академии Минюста России. Этому предшествовали две недели практических занятий в Иркутской городской №2 территориальной избирательной комиссии. За полтора месяца учебной практики ей предстояло познакомиться с организацией избирательного процесса, федеральным и местным за-

конодательством о выборах и референдумах. В июне почти месяц на учебной практике в облбизбирком находилась студентка 4-го курса юридического факультета Сибирской академии права, экономики и управления Галина Вершинина. Она полностью справилась с заданиями, предусмотренными учебной программой, и намерена продолжить знакомство с организацией избирательного процесса уже во время преддипломной практики.

В проведение студенческой практики все активнее включаются и территориальные избирательные комиссии. В эти летние дни с постановкой работы Ангарской территориальной избирательной комиссии познакомилась будущий социолог, студентка 4-го курса Иркутского государственного университета Мария Мясникова. Её однокурсница Наталья Цикорская получила возможность для прохождения учебной практики в Черемховской городской территориальной избирательной комиссии.

Проведение стажировок, учебной и преддипломной практики на базе избирательных комиссий предусмотрено соглашениями о сотрудничестве между областной избирательной комиссией и вузами, занятыми подготовкой будущих юристов, политологов и социологов. Соглашениями предусматривается проведение семинаров и научно-практических конференций, оказание консультационной помощи при подготовке курсовых и дипломных работ, возможность прохождения стажировки, учебной и преддипломной практики в избирательных комиссиях разного уровня.

Всего же, начиная с апреля 2009 года, когда были заключены первые соглашения, только в областной комиссии на практике побывали около 40 студентов. Для обеспечения качественного уровня студенческой практики постановлением облбизбиркома утверждено положение, регламентирующее порядок её проведения и ответственность должностных лиц.

Борис Дмитриев