

# Подписным листам – серьезный контроль

**ЦЕНТРИЗБИРКОМ** завершил этап завершения федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы нового созыва. Непарламентские партии – «Яблоко», «Патриоты России» и «Правое дело» – приступили к сбору подписей избирателей в поддержку выдвижения своих списков.

Не так давно тема подписных листов входила в число резонансных, однако теперь законодательные новеллы ситуация изменили. О том, как новшества отразятся на этапе проверки подписей избирателей, рассказала член Центризбиркома Нина Кулосова, заместитель руководителя рабочей группы ЦИК России по приему и проверке избирательных документов и руководитель её подгруппы по проверке подписных листов.

– **Нина Александровна, что изменилось в законодательном регулировании порядка приема и проверки подписных листов по сравнению с прошлыми федеральными выборами?**

– Действительно, в сравнении с выборами депутатов Государственной Думы в 2007 году законодательное регулирование несколько изменилось.

Работа в этом направлении нами началась еще летом прошлого года. Проработав предложения, высказанные на совещании с председателями региональных избиркомов по вопросам регистрации кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в органы местного самоуправления, ЦИК подготовила предложения по изменению избирательного законодательства. Эти изменения, в частности, касаются установления единых форм подписных листов на выборах различного уровня, уточнения порядка привлечения экспертов из числа специалистов органов исполнительной власти и членов комиссий избирательных комиссий к проверке подписных листов, а также уточнения оснований признания подписей недостоверными и (или) недействительными.

23 июля 2011 года Президент Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон №259-ФЗ, в котором нашли отражение подготовленные Центризбиркомом предложения.

Напомним, что Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливается форма подписного листа, порядок его заполнения и заверения, а также порядок проверки подписей избирателей и основания признания их недостоверными и (или) недействительными. Этот же закон определяет, какие данные избиратель указывает в подписном листе.

Также по предложению представителей политических партий, озвученным на названном мною совещании, экспертные службы федеральных органов исполнительной власти с участием ЦИК были разработаны методические рекомендации по вопросам проведения почерковедческих исследований подписей избирателей для привлекаемых к проверке подписных листов экспертов-почерковедов. В основу рекомендаций был положен опыт работы экспертов-почерковедов в период проведения федеральных избирательных кампаний 1999–2000 годов, 2003–2004 годов и 2007–2008 годов.

Методические рекомендации были утверждены Федеральным межведомственным координационно-методическим советом по судебной экспертизе и экспертным исследованиям и будут впервые применяться в ходе избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы шестого созыва. В дальнейшем данные рекомендации будут использоваться при проведении проверки подписных листов на выборах всех уровней.

– **Какие ещё приняты документы по данному тематике?**

– Непосредственно в ходе подготовки к выборам 4 декабря ЦИК разработала ряд документов:

- Процедура проведения случайной выборки представленных политическими



партиями подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы шестого созыва;

- Рекомендации по оформлению пакета с подписными листами, составлению протокола об итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы шестого созыва и иных связанных с ними документов;
- Рекомендации по оформлению пакета с подписными листами, составлению протокола об итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы шестого созыва и иных связанных с ними документов;
- Положение о подгруппе по приему и проверке подписных листов, которая входит в рабочую группу по приему и проверке избирательных документов, представляемых уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию при проведении выборов депутатов Государственной Думы шестого созыва;
- При разработке указанных документов учитывался опыт работы ЦИК по приему и проверке подписных листов на федеральных выборах 2007–2008 годов, практика рассмотрения жалоб по данным вопросам в судах различного уровня. Также при подготовке документов учитывались предложения политических партий.

– **Как будет справляться с большим количеством подписей избирателей? Будете ли привлекать к этой работе специалистов из иных государственных органов?**

– В структуре рабочей группы по приему и проверке избирательных документов, представляемых уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию при проведении выборов депутатов Государственной Думы шестого созыва, выделена подгруппа по проверке подписных листов. В состав подгруппы входят работники аппарата ЦИК и Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии.

Напомним, партиям необходимо представить в ЦИК России не менее 150 тысяч и не более 157,5 тысячи подписей избира-

телей в поддержку выдвижения своего федерального списка кандидатов. Это очень значительный объем избирательных комиссий в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» к работе по проверке подписных листов будут привлечены эксперты-почерковеды из экспертных служб трех федеральных органов исполнительной власти, а также специалисты, направленные Министерством обороны и Федеральным миграционным службой.

– **Можете рассказать подробнее о самой процедуре проверки подписей?**

– Согласно календарному плану мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы политические партии могут представить подписные листы в числе документов, необходимых для регистрации федерального списка кандидатов, в период с 19 сентября до 18 часов 19 октября 2011 года.

Проверке подлежат 20 процентов подписей от необходимого для регистрации числа подписей, то есть 30 тысяч, которые будут отобраны посредством случайной выборки. Если после проверки отобранных подписей число недостоверных и (или) недействительных превысит пять процентов (1500 подписей), то будет произведена повторная случайная выборка в размере еще 15 процентов от необходимого для регистрации количества подписей (22,5 тысячи подписей).

## «ПРОВЕРКЕ ПОДЛЕЖАТ 20 ПРОЦЕНТОВ ПОДПИСЕЙ ОТ НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ ЧИСЛА ПОДПИСЕЙ, ТО ЕСТЬ 30 ТЫСЯЧ, КОТОРЫЕ БУДУТ ОТОБРАНЫ ПОСРЕДСТВОМ СЛУЧАЙНОЙ ВЫБОРКИ»

В случае если количество недостоверных и (или) недействительных подписей превысит пять процентов от числа подписей, отобранных для проверки, ЦИК должен отказать в регистрации федерального списка кандидатов, выдвинутого соответствующей политической партией.

При проведении случайной выборки подписных листов, а также при подготовке итоговых документов будет использоваться аппаратно-программный комплекс, входящий в состав комплекса средств автоматизации ЦИК Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Также, в соответствии с частью 8 статьи 43 Федерального закона, для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений будет использоваться регистр избирателей, участников референдума – информационный ресурс Государственной автоматизированной системы, содержащий сведения об учете избирателей, зарегистрированных в Российской Федерации.

– **Будете работать круглосуточно?**

– Будем работать в две смены. Проверку подписных листов завершим в течение семи дней, после чего уполномоченный представитель политической партии получит копию итогового протокола о результатах проверки – не позднее чем за две суток до заседания ЦИК, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации федерального списка кандидатов.

– **По каким основаниям подписи избирателей могут быть признаны недостоверными и (или) недействительными?**

– Как я уже отмечала, основания для признания подписей недостоверными и

(или) недействительными определены Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Коротко остановлюсь на самых типичных из них.

Структурно нарушения можно разделить на несколько групп.

Во-первых, это нарушения оформления подписных листов. Так, в соответствии с избирательным законодательством подписные листы должны быть изготовлены по определенной форме. В них также должен быть указан определенный перечень сведений о кандидатах из федерального списка и соответствующих региональных групп. В случае отсутствия необходимых сведений либо в случае, если подписной лист изготовлен по форме, не соответствующей законодательству, все подписи избирателей в таком листе признаются недействительными.

Во второй группе относятся нарушения порядка заполнения подписных листов. Например, в случае если данные избирателя внесены не избирателем и не лицом, осуществляющим сбор подписей, то данная подпись согласно пункту 10 части 12 статьи 43 Федерального закона должна быть признана недействительной. Также недействительной считается подпись, дата внесения которой не внесена избирателем самостоятельно. При этом для фиксации факта нарушения на эти основания необходимо заключение эксперта-почерковеда, которое излагается непосредственно в акте проверки подписей.

Далее следует группа нарушений, связанных с указанием недостоверных данных об избирателе – фамилии, имени, отчества, адреса места жительства либо данных о документе, удостоверяющем личность заявителя.

К четвертой и пятой группе нарушений относятся недостоверные данные либо от-

сутствие данных о лицах, осуществляющих сбор подписей избирателей, и уполномоченных представителях политических партий соответственно.

Каждому нарушению присвоен уникальный код, который вносится в ведомости проверки подписного листа, а затем по результатам автоматизированного сканирования вносится в базу данных Государственной автоматизированной системы «Выборы».

– **Смогут ли политические партии оспорить результаты проверки подписных листов?**

– Уполномоченный представитель политической партии получит копию итогового протокола, содержащего итоги проверки подписных листов, а также копию протокола до соответствующего заседания ЦИК, где будет рассматриваться вопрос о регистрации федерального списка кандидатов.

В случае если по результатам проверки будут выявлены основания для отказа в регистрации федерального списка кандидатов – количество достоверных подписей окажется недостаточным либо число недостоверных и (или) недействительных подписей составит пять и более процентов от общего числа отобранных для проверки подписей, то уполномоченный представителем одновременно с копией итогового протокола выдадут документы, на основании которых подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными.

В течение двух суток непосредственно перед заседанием Центризбиркома политические партии имеют возможность подготовиться и представить документы, подтверждающие достоверность представленных ими подписей, которые рассматриваются в ЦИК. В случае если по результатам рассмотрения ЦИК всё же откажет в регистрации федерального списка кандидатов, то политическая партия имеет право в течение десяти дней обжаловать данный отказ в Верховный суд Российской Федерации.

Мероприятия по информированию избирательной кампании такой необходимости не возникает.

Мария Ахромова,  
«Парламентская газета»

## ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЙ КАЛЕЙДОСКОП: РОССИЯ

### МОЛОДЕЖНЫЙ АГИТПОЕЗД: ПО ВАГОНАМ!

**КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ.** Молодежный агитпоезд стартовал в Геленджике для привлечения избирателей к декабрьским выборам Госдумы. «Участников акции ждут три символических вагона, – сообщает пресс-служба города. – В первом в гости к молодежи приедет глава Геленджика Виктор Хрестин, следующие комсоматы Александр Самокуряев и Андрей Борисенко. Во втором агитационном вагоне ребята смогут пообщаться с секретарем территориальной избирательной комиссии «Геленджикская» Андреем Антоновым. В третьем вагоне их ждет музыкальный сюрприз: выступление брейк-дансеров, сборной команды КВН города-курорта Геленджик, а также историко-познавательная викторина, призы и памятные подарки».

### ЖУРНАЛИСТОВ УДАЛИЛИ НЕЗАКОННО

**РЕСПУБЛИКА КОМИ.** Удаление журналистов газеты «Гражданский голос» с шести участков избирательных комиссий Сыктывкара на выборах 13 марта этого года признано незаконным. Такое решение вынес Сыктывкарский городской суд. В день голосования представители газеты, находящиеся на участках по согласованию с председателем республиканского избиркома Еленой Шабаршиной, были удалены перед подсчетом голосов с шести избирательных участков. Председатели комиссий, давая распоряжение удалить представителей прессы, сослались на устный приказ из территориальной избирательной комиссии Сыктывкара, поступивший по телефону.

После жалобы руководства газеты в территориальную комиссию оттуда пришел ответ, что журналисты были удалены незаконно и не имели аккредитации. Руководство газеты «Гражданский голос» и ее учредитель ассоциация «ГОЛОС» обратились в суд, требуя признания незаконными действия избирательных комиссий. Судья Сыктывкарского городского суда Елена Нагибина не усмотрела нарушений в действиях территориальной комиссии, однако признала незаконными действия председателей участковых избирательных комиссий.

### КАНДИДАТСКАЯ «ТРОЙНЯ»

**ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ.** На 56 мест Липецкого областного Совета депутатов претендуют 413 кандидатов. Таковы итоги первого этапа избирательной кампании – выдвижения и регистрации. В одном из одноандатных округов сложилась «тройня» – о своем желании бороться за депутатский мандат заявили сразу три кандидата с одинаковой фамилией – Бирюков. Причем у двух кандидатов совпадают еще имя и отчество. Один – Николай Иванович – представитель межрегионального общественного фонда Социально-духовное развитие, другой – директор школы в селе Нижняя Матрениха (Добринский район), Юрий Валерьевич Бирюков работает электромонтером в ООО СУ-5 трест ЛипецкстройМ, проживает же он в селе Решетово-Дуброво (Краснинский район).

### ДЕНЬ ОТКРЫТЫХ ДВЕРЕЙ

**ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ** в Избирательной комиссии Тверской области прошел день открытых дверей для студентов Тверского филиала Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ), изучающих избирательное право. Председатель комиссии Валентина Дронова провела обзорную экскурсию для молодых специалистов, рассказала о традиционном конкурсе избиркома для студентов и аспирантов на лучшую научную работу. Она призвала студентов активнее использовать возможности библиотеки избирательной комиссии, материалы которой пригодятся для написания курсовых, дипломных и научных работ по избирательному праву.

Удобрившаяся в селе Нижняя Матрениха избирательная кампания такой необходимости не возникает.

## Зарядительный барьер пошел на снижение

Государственная Дума приняла во втором и третьем чтении закон, предусматривающий снижение с 7 до 5% минимального процента голосов избирателя, который необходимо получить политической партии на выборах депутатов нижней палаты парламента, чтобы участвовать в распределении депутатских мандатов. Об этом сообщает РИА Новости. Сейчас партия, получившим от 5 до 6% голосов на выборах, передается один депутатский мандат, а получившим от 6 до 7% – два депутатских мандата. Партии, набравшие 7%, участвуют в распределении мандатов на равной пропорциональной основе.

Внесенные изменения найдут применение на выборах депутатов Государственной Думы седьмого созыва в 2016 году. О необходимости снижения барьера прохождения партий в Госдуму с нынешних 7% до 5% или даже 3% говорил Президент РФ Дмитрий Медведев, в частности, в интервью газете The Financial Times. По его словам, он «хотел бы, чтобы в парламенте, в Государственной Думе был представлен весь политический спектр». Инициативу Дмитрия Медведева поддерживали все думские фракции.

**ЦИК РОССИИ** в формате видеоконференции провела с руководителями и специалистами региональных избирательных комиссий совещание, посвященное использованию технических средств на предстоящих выборах депутатов Государственной Думы. В центре обсуждения оказались практические вопросы, связанные с оборудованием избирательных участков комплексами обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплексами электронного голосования (КЭГ).

На совещании выступили секретарь Центризбиркома Николай Кокин и руководитель Федерального центра информатизации при ЦИК России – Геннадий Райков и Михаил Попов. Они проинформировали о том, что выделены комплексы для регионов уже началось. Планируется к 20 ноября завершить их поставку в соответствии с утвержденной разрядкой.

Для Сибирского федерального округа выделены 748 КОИБов. Региональные уже определены исходя из численности избирателей. В

## Техника для голосования: проверка на готовность

Иркутской области эксперимент начнется с Иркутска, где планируется оснастить КОИБами 94 избирательных участка.

Внимание руководителей региональных комиссий было обращено на проведение учебных тренировок и тестирования технических новинок, а также на знакомство членов участковых избирательных комиссий с правилами эксплуатации комплексов. Шла речь и о публичных презентациях, чтобы в предвыборный период с участниками могли познакомиться представители политических партий, средств массовой информации и, конечно, избиратели. На связь с Москвой были вызваны Брянск, Владимир, Казань, Новосибирск, Хабаровск.

В Иркутске первая презентация КОИБа состоялась в конце сентября на областном семинаре председате-

лей территориальных избиркомов и представителей местного самоуправления. Затем с комплексом обработки избирательных бюллетеней ознакомились участники семинаров с руководителями средств массовой информации и представителями политических партий.

Избирательная комиссия Иркутской области еще в июле приняла постановление о подготовке к использованию комплексов обработки избирательных бюллетеней. В первый его раздел включены мероприятия организационно-технического характера, связанные с доставкой, монтажом и техническим обслуживанием комплексов. Учебные мероприятия составили второй раздел. Мероприятия по информированию избирателей и представителей общественности вошли в третий раздел плана.

### ЛЕНТОЧКА ИЗБИРАТЕЛЯ: ВЫБЕРИ ДЭВИЗ

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРЫ.** Избирательная комиссия округа запустила информационно-развлекательную акцию «Ленточка избирателя» для студентов и аспирантов. Всем желающим предлагается из десяти вариантов выбрать три понравившихся ленточки и проголосовать за них посредством комплекса обработки избирательных бюллетеней. Первыми участниками акции стали главные редакторы электронных и печатных средств массовой информации. Второе голосование прошло среди участников Международного инвестиционного форума «Югра-2011» на выставке «Инвестиции и инновации. Западная Сибирь – 2011». По результатам голосования в лидеры вышли ленточки с девизом «Счастье в моих руках», «Россия – мой выбор и ответственность», «Каждый выбирает для себя», «Энергия мысли – в энергию действий».

По материалам дайджеста СМИ, подготовленного Российским центром обучения избирательной технологии при ЦИК России