

# Большой совет

## председателей территориальных комиссий

**В ИРКУТСКЕ состоялось совещание председателей территориальных избирательных комиссий, организованное облблизбиркомом. На нем подводились итоги работы, связанной с подготовкой и проведением единого дня голосования 4 марта 2012 года. В центре внимания оказались результаты избирательной кампании по выборам Президента РФ на территории Иркутской области.**

Председатель облблизбиркома Виктор Игнатенко, открывая совещание, отметил, что организаторы выборов, действуя в строгом соответствии с законом, сделали все необходимое для свободного волеизъявления граждан. В общей сложности в избирательных комиссиях было занято свыше 15 тыс. человек. Виктор Игнатенко выразил всем активистам-общественникам и добровольным помощникам благодарность за добросовестную работу и заинтересованное отноше-

ние к выполнению ответственного поручения.

С докладом об общих итогах выборов Президента Российской Федерации на территории Иркутской области выступил заместитель председателя облблизбиркома Анатолий Тимофеев. Акцент им был сделан на анализе практики территориальных комиссий. Оценке подверглись все важные грани работы территориальных комиссий – от составления списков избирателей и обеспечения гласности до использования технических средств голосования и оперативной реакции на обращения граждан. В целом деятельность комиссий получила положительную оценку, но в адрес некоторых из них были высказаны критические замечания, которые касались недостатков в организации учета избирателей, деятельности системных администраторов, использовании технических средств и сети Интернет для обеспечения гласности и открытости в своей работе.

Разговор о будущем, обозначенных в до-

кладе Анатолия Тимофеева, продолжили участники совещания, остановившись на конкретных вопросах своей деятельности. С практикой работы по уточнению списков избирателей познакомил председатель Усть-Илимской городской территориальной комиссии Александр Кочетков. Здесь в день выборов в списки было дополнительно внесено только около 70 человек, сведения о которых в оперативном режиме не были учтены до дня голосования.

Пример усть-илимцев – ориентир для других комиссий, и потому их руководители столь внимательно слушали Александра Кочеткова, подробно изложившего практику уточнения списков избирателей. Об этом же вела речь и начальник информационного центра аппарата облблизбиркома Наталья Земскова, сделавшая общий анализ работы комиссий по ведению регистра избирателей.

Полезным для всех участников совещания оказалось выступление председателя Иркутской городской № 1

территориальной избирательной комиссии Марины Шулепиной. Она подробно остановилась на том, как комиссия накапливала опыт использования электронных комплексов обработки избирательных бюллетеней для проведения голосования. Ее советы, судя по вопросам, были восприняты коллегами с большой заинтересованностью, поскольку за техническими средствами для голосования – будущее.

Шла на совещании и речь о муниципальных выборах, состоявшихся 4 марта. Слово было предоставлено председателю Саянского территориальной избирательной комиссии Владимиру Губанову. Саянск впервые в Иркутской области на выборах городской думы применил смешанную систему, когда половина депутатов избиралась по одномандатным округам, а вторая половина – по партийным спискам в границах единого городского округа.

Эксперимент получился удачным, но по ходу подготовки к голосованию возникли различные нюансы, с которыми могут столкнуться и другие комиссии. Вот почему Владимир Губанов был столь подробен в деталях минувшей избирательной кампании, которую пришлось проводить в новых условиях.

О том, что выборы не заканчиваются утверждением итогового протокола, напомнила главный архивариус облблизбиркома Елена Гавголенко. Ее выступление касалось подготовки для архивного хранения документов прошедших выборов. Советы председателям адресовались максимально точные и конкретные, и потому были встречены с большим вниманием.



**Александр Кочетков поделился опытом работы со списками избирателей**



**Председатель Свирской ТИК Людмила Кузнецова принимает почетный знак «За заслуги в развитии избирательной системы»**

Завершилось совещание награждением председателей территориальных комиссий и активистов избирательных комиссий, внесших большой вклад в организацию и проведение федеральных выборов в декабре 2011 года и марте 2012 года. Они отмечены Почетными грамотами и Благодарностями Избирательной комиссии Иркутской области. Список отличившихся организаторов выборов публикуется на страницах «Право выбора».

Предлагаем читателям фрагменты выступления на совещании заместителя председателя Избирательной комиссии Иркутской области Анатолия Тимофеева.



**В зале - участники большого совета председателей избирательных комиссий**

**Об общих итогах голосования.** В выборах Президента Российской Федерации на территории Иркутской области приняло участие 1 073 117 человек, или 56,03 %. Это больше, чем на выборах Государственной Думы 4 декабря 2011 г. (47,10 %), но меньше, чем на президентских выборах 2008 г. (64,77 %). Наибольшая активность избирателей отмечена в Баяндаевском районе – 70,11 %. Еще в 14 городах и районах явка превысила 60% (Жигаловский – 67,06 %, Черемухинский – 65,74 %, Ольхонский – 65,56 % и Качугский – 65,51 %). Наименьший интерес к выборам наблюдался в Бодайбинском районе. На этот раз явка у бодайбинцев составила 47,33 %, что на 12,1 % оказалось больше, чем на декабрьских выборах депутатов Государственной думы. В Иркутске в выборах приняли участие 54,26 % избирателей, что на 11 % больше, чем на парламентских выборах в декабре 2011 года.

Протокол Избирательной комиссии Иркутской области об итогах голосования на территории Иркутской области подписан на заседании комиссии 6 марта 2012 года в 18 часов 20 минут.

Избирательная комиссия Иркутской области установила, что на территории Иркутской области: за Путина Владимира Владимировича проголосовало 55,45 % избирателей, наибольшей популярностью он пользуется в Ольхонском районе – 74,72 %, наименьшей – в Ангарске – 45,73 %, в Иркутске собрано 50,2 % голосов; за Зюганова Геннадия Андреевича проголосовало 23,4 % избирателей, максимальную поддержку он получил в Ангарске – 27,79 %, минимальную – 13,09 % – в Ольхонском районе; за Жириновского Владимира Вольфовича проголосовало 8,24 % избирателей, наибольшую поддержку он получил у избирателей Катангского района – 12,09 %, минимальную – 3,06 % – в Ольхонском районе; за Прохорова Михаила Дмитриевича проголосовало 8,76 % избирателей, лучший результат у него в Мамско-Чуйском районе – 5,23 %, а минимум – 1,99 % – в Аларском районе;

за Миронова Сергея Михайловича проголосовало 3,84 % избирателей, лучший результат у него в Мамско-Чуйском районе – 5,23 %, а минимум – 1,99 % – в Аларском районе.

### ИЗ ДОКЛАДА ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ АНАТОЛИЯ ТИМОФЕЕВА

**Организация выборов.** Подготовка и проведение выборов на территории Иркутской области осуществляли Избирательная комиссия Иркутской области, 45 территориальных избирательных комиссий и 1925 участковых избирательных комиссий. Голосование велось на 1925 избирательных участках. Первенство по их количеству за Иркутском, где насчитывалось 239 участков. В первую тройку также вошли Ангарское муниципальное образование (107) и город Братск (100). На 71 участке в разных городах и районах принимали избирателей, не имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации. Из их числа возможностью для голосования воспользовались 1853 избирателя.

Кроме того, 20 избирательных участков было образовано в больницах и санаториях; 5 – в местах содержания под стражей.

По сравнению с декабрьскими выборами депутатов Государственной Думы количество избирательных участков увеличилось на 55. Наибольшее увеличение произошло в Усть-Удинском районе – с 20 до – 69. Это было связано с проведением муниципальных выборов. Несмотря на неоднократные напоминания о проверке уставов муниципальных образований, в Усть-Удинском районе не были своевременно внесены в уставы поселений изменения, касающиеся определения видов избирательных округов для проведения муниципальных выборов, что и потребовало открытия дополнительно 49 избирательных участков.

Формирование всех 1925 участковых избирательных комиссий проведено своевременно. На 616 из них были возложены полномочия еще и по проведению муниципальных выборов.

В составы участковых комиссий вошло почти 15 тыс. членов с правом решающего голоса. По предложениям региональных и местных отделений политических партий назначены: «Единая Россия» – 1786 человек, КПРФ – 1616, Справедливая Россия» – 1284, ЛДПР – 1143, «Патриоты России» – 29 человек. Кроме того, в состав комиссий было включено 253 человека, выдвинутых местными думами, и 127 представителей общественных объединений.

Большинство членов комиссий – 8399 человек (56,8 %) – были выдвинуты собраниями избирателей. Большинство членов участковых комиссий – 76,58 % имели опыт участия в организации выборов.

**Что беспокоит.** К сожалению, территориальные комиссии со своей стороны ослабили при формировании участковых комиссий контроль за их качественным составом. Приходится констатировать снижение образовательного уровня членов участковых комиссий. На этот раз выше или неадекватное высшее образование имели только около 42 % членов комиссий. На выборах в 2003–2004 годах этот показатель был близок к 70 %.

**Об открепительных удостоверениях.** От ЦИК России было получено 56 тыс. открепительных удостоверений. В территориальные комиссии передано 50 450 штук. В участковые комиссии было направлено 44 678 штук. Всего избирателям выдано 34 134 открепительных удостоверений, в том числе территориальными избирательными комиссиями 1518 штук, участковыми избирательными комиссиями – 32 616 штук. В Иркутске возможность получения открепительных удостоверений воспользовались 6773 человека.

Среди городов и районов области в первую тройку по количеству выданных удостоверений вошли Братск (2250), Братский район (1857) и Ангарское муниципальное образование (1700). Утраты удостоверений не допущено, но проблемных ситуаций избежать не удалось. В Усольском районе на одном из участков членом избирательной комиссии было выдано избирателям два незаполненных бланка открепительных удостоверений.

Всего в Иркутской области по открепительным удостоверениям проголосовало 21 200 избирателей, что 28,18 % больше, чем на выборах депутатов Государственной Думы шестого созыва.

**О досрочном голосовании.** Оно проводилось на 77 избирательных участках, расположенных в труднодоступной или отдаленной местности. На 33 участках досрочное голосование проводилось для всех избирателей. На 17 участках было организовано досрочное го-

лосование для 23 отдельных групп избирателей. Правом на досрочное голосование из 8942 человек, внесенных в списки, воспользовались почти шесть тысяч человек, или 66,5 %. Это составляет 0,3 % от общего количества избирателей, зарегистрированных в Иркутской области.

**Новое оборудование.** Согласно уставкам ЦИК России 1362 избирательных участка (70,8 %) были оборудованы прозрачными стационарными ящиками для голосования. На 1845 избирательных участках были установлены веб-камеры. С 1121 участка в режиме он-лайн велась трансляция в сеть Интернет. На 724 участках с помощью веб-камер велась запись хода голосования.

В Иркутске для голосования использовались комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Ими были оборудованы 94 из 239 избирательных участков.

**О наблюдателях.** Могу сказать, что кандидаты и партии нас, организаторов выборов, несколько разочаровали. Помните, с каким пафосом говорили о тысячах наблюдателей, которые возьмут каждый участок под тотальный контроль. В день выборов на участках присутствовало лишь 1969 наблюдателей. Кроме того, на избирательных участках находились 1098 человек из числа членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

Кандидаты на должность Президента РФ для наблюдения за голосованием направили 1244 своих представителей, политические партии смогли направить только 725 своих наблюдателей.

Коллеги, еще раз хочу сказать, что наблюдатели – это наши с вами реальные помощники. Нас радует, что удалось избежать конфликтных ситуаций. Если же говорить о перспективе, то надо поработать над тем, чтобы еще больше было наблюдателей от партий, чтобы они были лучше подготовлены и эффективно выполняли свои обязанности в интересах избирателей.

Мы в полном объеме выполнили обязательства по приглашению иностранных (международных) наблюдателей. Им были предоставлены все необходимые организационно-технические и правовые условия для обеспечения их

деятельности и организации ими профессионального, объективного и беспристрастного наблюдения. Они посетили почти половину территориальных комиссий и многие участковые комиссии. Международные наблюдатели высоко оценивают организацию выборов, признают, что выборы были честными и соответствовали международным избирательным стандартам.

**Голосование инвалидов.** В ходе подготовки к выборам особое внимание территориальными комиссиями уделялось обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами. Были сформированы рабочие группы по взаимодействию с общественными организациями инвалидов, а также определены избирательные участки, на информационных стендах которых в помещениях для голосования размещались материалы, выполненные крупным шрифтом или с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Для указанных избирательных участков были изготовлены специальные трафареты для самостоятельного заполнения слепыми и слабовидящими избирателями. Участие в голосовании приняло 64 611 инвалидов, что на пять тысяч больше, чем на последних выборах Государственной Думы. Это 55,27 % от общего числа инвалидов, проживающих в Приангарье.

Следует отметить положительную работу Эхирит-Булагатской ТИК, сумевшей обеспечить участие в выборах 97 % инвалидов. В Качугском и Боханском районах, а также в Октябрьском округе Иркутска свыше 80 % инвалидов стали участниками выборов. Обращает картина в Усть-Илимске и Запаринском районе, где соответственно проголосовали от 20 до 30 процентов инвалидов.

**Информация и сеть Интернет.** Активно в эту избирательную кампанию информационное обеспечение выборов осуществлялось посредством сети Интернет. С декабря по март сайт облблизбиркома посетили более 33 тыс. человек, а общее число визитов составило более 125 тысяч. Наибольшее число посетителей было зарегистрировано 4 и 5 марта – 2688 и 2708 соответственно, а число их визитов 8261 и 9022. Только сотрудниками правового отдела дано 877 правовых разъяснений и консультаций избирателям и организаторам выборов.

## С помощью сайта

НА ЗАВЕРШАЮЩЕМ этапе кампании по выборам Президента Российской Федерации на сайте Центризбиркома действовали два интернет-сервиса, привлекавших к себе повышенное внимание посетителей. Открылись они в один день – 15 февраля 2012 года. Сервис «Найди свой избирательный участок» действовал в режиме он-лайн. Сервис «Найди себя в списке избирателей» ответы выдавал в течение одного – двух часов с момента получения запроса, а в день выборов – в течение получаса.

О чем же свидетельствуют итоги работы этих интернет-сервисов? Наибольшее количество запросов – 232 536 – поступило на сервис «Найди свой избирательный участок». Причем, основная часть посещений – 75 655 – пришлась на день голосования. В последние три дня избирательной кампании ежедневный прирост числа обращений составил порядка 20 тысяч.

К возможностям сервиса «Найди себя в списке избирателей» обратились 19 045 человек. Пик обращений пришелся на 3 марта, когда было зарегистрировано 3988 вопросов. В день выборов зарегистрировано 3027 вопросов.

Эти цифры прозвучали на заседании межведомственной рабочей группы, действовавшей в период президентских выборов при ЦИК России. Его участники обсудили перспективы использования интернет-сервиса «Найди себя в списке избирателей» на предстоящих выборах депутатов представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также возможности использования системы межведомственного электронного взаимодействия в рамках функционирования интернет-сервиса.

# Саянский эксперимент

## по смешанной системе

Начало на стр. 1

– Схема одномандатных избирательных округов по проведению выборов депутатов Думы была утверждена 25 ноября 2011 года, 9 декабря мы сформировали окружные комиссии, а 12 декабря состоялось назначение выборов, – рассказывает председатель Саянской территориальной избирательной комиссии Владимир Губанов. – К концу декабря интерес к выборам проявили только десять самовыдвиженцев. Активное выдвижение кандидатов началось в январе.

После новогодних праздников о своём участии в выборах заявили четыре парламентские партии, однако регистрацию прошли лишь списки кандидатов «Единой России» (15 человек) и ЛДПР (10 человек). На выборах по одномандатным округам в бюллетени для голосования были включены имена 10 кандидатов от «Единой России», трёх – КПРФ и одного – ЛДПР. Конкуренцию им составили восемь из пятнадцати самовыдвиженцев, изначально претендовавших на депутатские мандаты.

– Избирательная комиссия отказала в регистрации одному самовыдвиженцу, ещё шестеро в феврале написали заявления о снятии своих кандидатур, – объясняет Владимир Губанов. – Кроме того, трём кандидатам, которых выдвинула Саянская отделение КПРФ по одномандатным округам, также было отказано в регистрации – они не создали избирательные фонды. Можно отметить и тот факт, что по одномандатным округам у нас одновременно баллотировались три кандидата из партийного списка «Единой России» и один – из списка ЛДПР. Закон позволяет подобное совмещение. Фактически в выборах участвовали 25 представителей политических партий.



Явка на муниципальных выборах превысила 60%. На 22 избирательных участка пришли почти 20 тысяч избирателей. Каждый заполнял три бюллетеня: для голосования на президентских выборах, для голосования за политические партии по единому избирательному округу и для голосования за кандидатов, баллотирующихся по одномандатным округам.

По единому избирательному округу «Единая Россия» получила 12 777 голосов, или 62,22%, ЛДПР – 5742 голоса, или 27,96%. В итоге из 10 «партийных мандатов» семь досталось единороссам, три – либерал-демократам. В восьми одномандатных округах большинство голосов получили кандидаты «Единой России», в двух – кандидаты КПРФ. Таким образом, Дума Саянска была полностью сформирована из представителей трёх политических партий.

– С точки зрения организации выборов применение смешанной избирательной системы особых трудностей не вызывает, – говорит Владимир Губанов. – Другое дело, когда непосредственными участниками избирательной кампании становятся политические партии. Их действия влияют на предвыборную ситуацию в масштабе всего города. В этом смысле выборы Думы Саянска были очень напряжёнными, а сама кампания сопровождалась судебными разбирательствами.

Решение о регистрации новизбранных депутатов территориальной избирательной комиссии приняла 10 марта. На следующий день состоялось первое заседание городской Думы, её председателем избран Ранур Хайруллин («Единая Россия»). Ранее он занимал должность заместителя мэра Саянска по социальным вопросам. Были утверждены пять постоянно действующих депутатских комиссий, все их возглавили депутаты-единороссы. Согласно регламенту, заседания Думы будут проходить в последний четверг каждого месяца.

Михаил Попов