

Поздравляем!

ЗА БОЛЬШОЙ вклад в проведение выборов федерального уровня в декабре 2011 года и марте 2012 года большая группа организаторов выборов удостоена поощрений областного парламента. Соответствующие постановления приняты на 43-й сессии, состоявшейся 18 апреля.

За успешную подготовку и проведение на территории Иркутской области выборов депутатов Государственной Думы шестого созыва и Президента Российской Федерации Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области награждены:

- Александр Кучёнов** – член Избирательной комиссии Иркутской области;
- Валентина Мазина** – председатель Ангарской территориальной избирательной комиссии;
- Лариса Пенюшкина** – заместитель начальника отдела организации избирательного процесса и обучения организаторов выборов аппарата Избирательной комиссии Иркутской области.

Благодарность председателя Законодательного Собрания Иркутской области объявлена:

- Ирине Аксеновой** – председателю участковой комиссии избирательного участка № 674, г. Иркутск;
- Алене Бокань** – заместителю начальника отдела организации избирательного процесса и обучения организаторов выборов аппарата Избирательной комиссии Иркутской области;
- Виктору Бузинаеву** – председателю Баяндаевской территориальной избирательной комиссии;
- Светлане Выборовой** – заместителю председателя Заларинской территориальной избирательной комиссии;
- Вере Дадугевой** – секретарю Ольхонской территориальной избирательной комиссии;
- Оксане Мешковой** – консультанту информационного центра аппарата Избирательной комиссии Иркутской области, и. о. системного администратора комплекса средств автоматизации ГАС «Выборы» Тайшетской территориальной избирательной комиссии;
- Татьяне Эммер** – секретарю Эхирит-Булагатской территориальной избирательной комиссии.

В ЦИК России завершается прием отчетов региональных избирательных комиссий о расходовании средств федерального бюджета, выделенных на проведение выборов Президента Российской Федерации, состоявшихся 4 марта 2012 года.

Установленные сроки был рассмотрен и принят без замечаний сводный отчет Избирательной комиссии Иркутской области. В этой связи мы обратились к начальнику планово-финансового отдела аппарата облизбиркома Галине Гусковой с вопросами о том, сколько денег и на какие цели было потрачено в нашем регионе для организации и проведения президентских выборов.

– **Галина Юрьевна, что представляет собой отчет, направленный в ЦИК России? В нем, наверное, только цифры, цифры и цифры...**

– Ну, почему же! Это объемный документ почти в семьдесят страниц, если брать бумажный вариант. Помимо объяснительной записки, более десятка приложений. Конечно, приоритет за цифровыми выкладками, но и для словесных оценок и объяснений место нашлось. Однако, как вы понимаете, финансовый отчет – официальный документ, в котором каждая графа, а с ними и каждая отчетная цифра, имеют свое место. Слова, если и нужны, то всего лишь для подтверждения общности тех или иных отчетных сведений.

– **Что же, тогда и мы давайте без лишних слов перейдем к цифрам. Можете, например, сказать, какими оказались расходы федерального бюджета в расчете на одного избирателя?**

– Могу, даже с точностью до копейки, хотя итоговый отчет подобных сведений и не требует. В Иркутской области бюджетные расходы на одного избирателя в среднем составили 108 рублей и 38 копеек. В списках избирателей к моменту завершения голосования значилось 1 915 179 человек. Общие расходы составили 207,6 млн рублей. Поделите и получите искомый результат, который я уже назвала.

– **Действительно, если кто-то не верит своему калькулятору, может поделить «столбиком», как учили в далеком детстве. Все совпадает, но теперь уже интересно узнать, о которых Вы упомянули?**

– Пожалуйста, у нас нет секретов. Действительно, всего на проведение президентских выборов потрачено 207,6 млн рублей. Центризбиркомом перед началом кампании было выделено для Иркутского облизбиркома 232,9 млн рублей. Эта сумма соответствовала предварительной смете, составленной в Иркутске и подтвержденной в результате экспертизы, а также учитывала возможность проведения еще и второго тура выборов.

Распределение средств между территориальными и участковыми избирательными комиссиями велось на основании соответствующих постановлений областной избирательной комиссии. Им и адресовалась основная часть расходов – 171 млн рублей, что составляет 73,4 процента от общей суммы. В распоряжении областной комиссии оставалось 61,9 млн рублей. Однако более половины этих средств – 39,7 млн руб-

Сколько стоят выборы?

108 рублей на одного избирателя

лей – предназначались для централизованного финансирования расходов, связанных с обеспечением деятельности нижестоящих избирательных комиссий.

– **Что здесь имеется в виду?**

– Оплата различных контрактов, заявок и услуг, связанных с изготовлением избирательной документации и печатной продукции, авиаперевозка-

экономию бюджетных средств составила 5,2 млн рублей.

– **Вернемся, если можно, еще раз к расходам избирательных комиссий. На какие цели потрачена основная часть средств?**

– Каждый рубль тратился по целевому назначению, на ветер ни одна копейка не пущена. Могу перечислить все статьи расходов. В частности,

проходимость, чтобы по бездорожью вовремя добраться до избирателей. Это вышло в 358 тыс. рублей.

Дальше перечислять или достаточно?

– **Эти выкладки, безусловно, любопытны для тех, кто интересуется финансовой стороной выборов.**

– Тогда продолжу. Затраты на информирование избирателей составили 1,3 млн рублей. Помимо печатной продукции, оплачивалось изготовление и установка билбордов и растяжек информационного характера. В областном центре на трех уличных мониторах демонстрировались информационные видеоролики. Информационные видеоролики. Информационная трансляция в крупных торговых центрах – в 50 точках, в пассажирском автотранспорте – в 150 автобусах и «маршрутках».

Или взять канцелярские расходы. Кто-то скажет, копейная статья, и будет не прав. Они составили с учетом приобретения картриджей для принтеров почти 2,5 млн рублей.

К этому можно прибавить 311,7 тыс. рублей, потраченных на услуги связи в тех местах, где отсутствовала надежная стационарная телефонная связь. На отдельных участках в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе пришлось воспользоваться сотовой связью, а также имелась потребность включения в отдельных случаях параллельных телефонов.

– **Да, чтобы соответствовать современному уровню, надо раскошелиться. На этот раз на участках для голосования появились прозрачные урны, удобные кабинки, а в Иркутске всплеск интереса вызвали еще и электронные средства голосования – КОИБы.**

– Комплексы обработки избирательных бюллетеней, или КОИБы, как их сокращенно называют, применялись на 94 избирательных участках Иркутска. Расходы на их использование и эксплуатацию составили 1,3 млн рублей.

Что же касается обновления технологического оборудования на избирательных участках, то на эти цели израсходовано 8,4 млн рублей. Нам удалось приобрести 577 новых кабин, 1362 прозрачных стационарных и 432 переносных ящика для голосования. На это ушло свыше 8 млн рублей. Для нужд комиссий куплено ксероксов и факсов на 272 тыс. рублей. Затраты на изготовление печатей, вывесок, информационных стендов составили немногим более миллиона рублей.

– **И, надо полагать, пришлось потратиться и на оплату труда организаторов выборов?**

– Эта статья расходов оказалась самой затратной. Для организации голосования было сформировано 1925 участковых избирательных комиссий, объединивших в своих составах почти 15 тысяч человек. В общей сложности затраты на оплату труда организаторов выборов с учетом начисления налогов составили 79,7 процентов всех расходов. Кроме того, порядка 15 млн рублей

израсходовано на оплату работ по договорам гражданско-правового характера. Всего к их выполнению привлечено 5111 человек. Они занимались оказанием транспортных услуг, монтажом технологического оборудования, уборкой помещений, копированием и размножением документации. Сейчас за все приходится платить...

– **Что же показал итоговый подсчет?**

– Как и планировалось, основная часть расходов пришлось на территориальные и участковые избирательные комиссии. Самостоятельно ими израсходовано 168,6 млн рублей, что составило 81,3 процента от общих расходов. И почти 22,5 млн рублей на обеспечение их деятельности потрачено областной комиссией. Таким образом, общие затраты, пришедшиеся на территориальные и участковые комиссии, вылились в 191,1 млн рублей. Это составляет 92,1 процента всех затрат. Что же касается областной избирательной комиссии, то ее расходы составили 16,5 млн рублей.

– **Значит, от первоначальной суммы, выделенной Иркутской области, удалось сэкономить немалые деньги – порядка 20 млн рублей.**

– Если быть абсолютно точным, остаток неизрасходованных средств составил 25,3 млн рублей. И он полностью возвращается в ЦИК России для дальнейшей передачи в федеральный бюджет. Основную часть экономии удалось получить благодаря тому, что на этот раз удалось избежать второго тура голосования. Сказалось и старое правило о том, что копейка рубль бережет. Выше уже шла речь о пяти миллионах, сэкономленных в результате аукционов и котировок. Еще 11 территориальных комиссий сумели сократить свои сметы расходов. Ими возвращено в общей сложности 2,2 млн рублей.

– **А с вашей стороны имелись претензии к нижестоящим комиссиям?**

– Мы приняли финансовые отчеты 45 территориальных и 1925 участковых избирательных комиссий. На это ушло более двух недель напряженной и кропотливой работы. Был составлен график приема документов по городам и районам. Главными экзаменаторами выступали не только работники нашего отдела, но и члены контрольно-ревизионной службы, созданной при областной комиссии. В результате тщательной проверки к зачету не были приняты расходы на 32,1 тыс. рублей. Их низовые комиссии вернули в наш адрес.

После завершения приемки у нас осталось на хранении почти пятсот томов отчетной документации. Например, только два десятка томов составили итоговые документы, полученные из Ангарского муниципального образования. Нам пришлось полностью забыть ими два специальных шкафа для хранения архивных материалов.

– **И долго они будут храниться?**

– Пять лет – срок хранения отчетов участковых избирательных комиссий и первичных финансовых документов территориальных комиссий. Сводный отчет областной избирательной комиссии, а также отчеты территориальных комиссий будут храниться вдвое дольше – десять лет.

– **Сроки приличные.**

– Такого требование закона, и оно будет выполнено.

Записал Борис Дмитриев

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

В ИРКУТСКЕ на выборах депутатов Государственной Думы шестого созыва в качестве международного наблюдателя побывал экс-министр правительства Ирландии Том Китт. В этом же качестве в марте нынешнего года он посетил Казань, где наблюдал за ходом голосования на президентских выборах. Своими впечатлениями от наблюдений за организацией выборов в двух российских регионах он поделился в письме, направленном в управление международных связей Центризбиркома. Чем же запомнились ирландскому гостю Иркутск и Казань? Какие выводы сделаны им как международным наблюдателем? Вот лишь некоторые оценки из письма-отчета Тома Китта.

Я был рад получить приглашение Российского общественного института избирательного права принять участие в качестве международного наблюдателя в двух недавних избирательных кампаниях, прошедших в России, – выборах депутатов Государственной думы шестого созыва 4 декабря 2011 года и выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года.

На парламентских выборах я принимал участие в качестве международного наблюдателя в Иркутской области, а на президентских наблюдал за выборами в городе Казани (республика Татарстан).

Прежде я был в России лишь однажды. Десять лет назад я посетил Москву в составе делегации Ирландского правительства в качестве министра торговли и труда. С тех пор я стремился вер-

Том Китт: «Выборы были свободными и справедливыми»

нуться в Россию, чтобы увидеть изменения, которые произошли в России за эти годы, а также узнать, какова Россия за пределами столицы.

Два региона оказались абсолютно разными по ландшафту местности, климату, экономическому развитию. Вместе с тем, в них обнаруживается ряд общих черт – местное население очень гостеприимно, и оно проявляет крайний интерес к политической сфере, в особенности – к электронному процессу. В обоих регионах, в которых я присутствовал в качестве международного наблюдателя, выборы были хорошо организованы, эффективны, прозрачны и справедливы.

Иркутск. После нескольких информационных совещаний в Москве, в субботу 3 декабря 2011 года я после пятичасового перелета из столицы приземлился в Иркутске. Поскольку я был предупрежден о погодных условиях в Иркутске (а за окном было 23 градуса ниже нуля), я был подготовлен к такому холоду, и мне удалось познакомиться с местностью и расположением избирательных участков. В день выборов я наблюдал за выборами на девяти избирательных участках в Иркутске, Ангарске и Шелехове, а также присутствовал при подсчете голосов после закрытия избирательных участков в Иркутске.

В своей работе я не встречал препятствий со стороны официальных представителей избирательных комиссий. Напротив, на каждом избирательном участке, который я посетил, я видел стремление сотрудничать с международными наблюдателями. На одном из избирательных участков мне удалось увидеть работу новой системы сканирования бюллетеней (КОИБы), а позже быть свидетелем подсчета голосов, который выдала машина. Система работает прекрасно.

Я мог свободно общаться с национальными наблюдателями и представителями различных партий в любое время своей работы. Все участники избирательного процесса, с кем мне довелось поговорить, высказали удовлетворенность избирательным процессом на всех избирательных участках, которые я посетил.

На ряде избирательных участков были проблемы с доступом для избирателей – лиц с ограниченными возможностями. Причина этому в том, что многие здания, в которых расположились избирательные участки, слишком старые. Национальные российские наблюдатели рассказали мне о том, что избиратели – люди с ограниченными возможностями могли воспользоваться переносными избирательными ящиками (голосование на дому).

На большинстве из девяти избирательных участков, которые я посетил, присутствовали наблюдатели или представители как минимум от двух политических партий.

Казань. Спустя три месяца я был обрадован возможностью внести свой вклад в качестве международного наблюдателя в процесс выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года. На этот раз я был приглашен и наблюдал за ходом голосования в городе Казани (республика Татарстан).

Я был рад посетить этот знаменитый исторический центр в Поволжском регионе. Известно, что в 2013 году Казань будет принимать Всемирную Универсиаду (Студенческую Олимпиаду): признак приближающегося праздника спорта – активное строительство, которое ведется в городе. Казань – экономически процветающий регион. Прибыв сюда из Ирландии, где строительная индустрия практически рухнула, мне было приятно увидеть своими глазами строительную активность Казани.

В Москве перед выездом в Казань для всех международных наблюдателей Центральной избирательной комиссией был проведен очень подробный брифинг. На нем комплексно рассказали об избирательном процессе в России, после чего было дана сессия вопросов-ответов.

Прежде чем отправиться на избирательные участки, я принял участие во встрече с председателем избирательной комиссии Республики Татарстан Анатолием Фоминным. После этого в сопровождении спикера местного

парламента я посетил его офис в Казанском Кремле, встретился с сотрудниками аппарата парламента и ознакомился с соглашениями, направленными на обеспечение эффективной организации и проведения избирательных процедур на выборах Президента Российской Федерации.

Я посетил десять избирательных участков. Отмечу, что повсюду была спокойная и мирная атмосфера. От участка к участку мы везде встречали теплый прием. Наблюдателей и представителей кандидатов на пост Президента России на избирательных участках было даже больше, чем на выборах в Государственную Думу Российской Федерации в Иркутске.

На избирательных участках в большом количестве присутствовали представители региональных и федеральных СМИ. Журналисты были очень заинтересованы в том, чтобы услышать мой взгляд на организацию избирательного процесса как стороннего наблюдателя. Также я наблюдал за процессом подсчета голосов после закрытия избирательных участков и вполне удовлетворен наблюдением избирательных процедур. В момент процедуры подсчета голосов также присутствовало большое количество наблюдателей.

Так же как и в Иркутске, я уверен, что стал свидетелем честных и свободных выборов в Казани. На некоторых участках, правда,

были проблемы с доступом в помещение для голосования людей с ограниченными возможностями. Использование веб-камер требует отдельного упоминания. Я уверен, что они являются инновационным и эффективным средством обеспечения высоких стандартов организации работы избирательных комиссий на избирательных участках. На парламентских выборах в декабре 2011 года я был удивлен случаями, когда некоторые неправительственные организации сообщили о фактах «корпоративного», «семейного» голосования и т.д. Я верю, что использование системы видеонаблюдения исключает такую возможность использования таких нелегальных практик голосования. Думаю, что правительству других стран следует присмотреться к российскому опыту использования таких технологий и использовать их на своих национальных выборах.

В заключение выскажу свое мнение. Мне кажется, что выборы – и в Иркутске, и в Казани – были справедливыми и свободными. Официальные представители власти в регионах оказали мне содействие в организации моей работы в качестве международного наблюдателя, и ника-

ким образом не препятствовали ее осуществлению.

Выводы, которые я сделал, состоят в следующем. В период двух избирательных кампаний все кандидаты и партии получили равный доступ к СМИ, финансированию политических партий. Были равные возможности как для избирателей, так и для кандидатов (политических партий) быть вовлеченными в политический процесс. Что касается России, то ей, конечно, необходимы реформы. Но тот пример качественного государственного управления, транспарентности и справедливости в политической сфере, который демонстрирует Россия в процессе организации и проведения выборов, выявляет широкие всеобъемлющие вопросы решения ряда проблем, которые должны быть вынесены на обсуждение и адресованы всем странам в мире.

Мы все должны стремиться достигнуть как можно более высоких стандартов в отношении демократических процедур.

Том Китт, экс-министр торговли, труда и дел Европы в правительстве Ирландии, международный наблюдатель

В ИРКУТСКОЙ области в декабре прошлого года за выборами депутатов Государственной Думы шестого созыва наблюдали восемь граждан иностранных государств. Они представляли Армению, Грецию, Ирландию, США, Швейцарию, Швецию. В марте текущего года на выборах Президента РФ в группу международных наблюдателей входили 11 человек из Армении, Дании, Нидерландов, Польши, Словакии, Турции, Чехии и Франции.