

Из марта – в октябрь

Нынешняя эстафета муниципальных выборов, начавшаяся в марте, завершится поздней осенью – в очередной единый день голосования, выпавший в этом году на 14 октября.

О том, насколько масштабной окажется очередная избирательная кампания, рассказывает заместитель начальника отдела организации избирательного процесса и обучения организаторов выборов облзбиркома Алёна Бохань.

– Если сравнить местные выборы, проходившие в марте, с выборами, которые предстоят в октябре, насколько существенной окажется между ними разница?

– В орбиту мартовского голосования попали 26 городов и районов. В октябре по данным, имеющимся на конец первого полугодия, выборы предстоят в 27 муниципальных образованиях этого уровня, но они окажутся масштабнее в четыре – пять раз.

– Действительно, разница существенная.

– В марте состоялось 113 местных выборов разного уровня, а на сегодняшний день в «октябрьском» списке насчитывается уже свыше 520 выборов. И это еще не окончательные сведения, поскольку учтены, главным образом, только те муниципалитеты, где пройдут основные выборы в связи с истечением сроков выборных мандатов.

Весной избирались, например, мэры пяти районов, главы 41 муниципального образования поселенческого уровня и свыше 600 депутатов представительных органов местного самоуправления. Всего замещалось около 650 выборных мандатов, на получение которых претендовали почти 1400 кандидатов.

В октябре голосование, как минимум, коснется 292 муниципальных образований, в основном поселенческого уровня.

– На этот раз выборы мэров не будут?

– Нет, они будут, но только в одном районе – Слюдянском.

И только в одном районе – Балаганском – будет избираться новый состав районной думы.

Основная же часть выборов пройдет на поселенческом уровне. Причем, в большинстве случаев одновременно будут избираться как главы поселений, так и местные думы. Выборы глав администраций будут проведены в 258 муниципалитетах, в том числе в крупных городских поселениях – Ангарске, Байкальске, Бодайбо, Железногорске-Илимском, Усть-Куте, а также в районных центрах – Балаганске, Жигалово, Качуге.



– Они обозначены в примерном календарном плане предстоящей избирательной кампании. Этот документ подготовлен в целях оказания методической помощи низовым избирательным комиссиям, которым предстоит заниматься организацией и проведением голосования. Все мероприятия и другие избирательные действия, включенные в план, составлены в соответствии с Законом «О муниципальных выборах в Иркутской области», принятым в новой редакции в ноябре прошлого года.

Назначение выборов состоится в промежуток с 15 по 25 июля. Выдвижение кандидатов и муниципальных списков кандидатов завершится 29 августа, а прием документов для регистрации – 3 сентября.

Следует иметь в виду, что сроки выдвижения и регистрации кандидатов в муниципальных образованиях определяются самостоятельно, исходя от даты официального опубликования решения о назначении выборов.

– Наверное, можно назвать и лидеров по количеству выборов?

– Первенство принадлежит Тайшетскому району, где предстоит провести 51 избирательную кампанию. В Куйтунском, Братском, Иркутском и Тулунском районах пройдет от 36 до 47 выборов.

Не менее масштабными окажутся осенние выборы в Жигаловском, Заларинском, Зиминском, Качугском, Нижнеудинском, Усольском, Усть-Илимском, Черемховском районах.

– Что можно сказать о сроках предстоящей кампании?

– Они обозначены в примерном календарном плане предстоящей избирательной кампании. Этот документ подготовлен в целях оказания методической помощи низовым избирательным комиссиям, которым предстоит заниматься организацией и проведением голосования. Все мероприятия и другие избирательные действия, включенные в план, составлены в соответствии с Законом «О муниципальных выборах в Иркутской области», принятым в новой редакции в ноябре прошлого года.

Назначение выборов состоится в промежуток с 15 по 25 июля. Выдвижение кандидатов и муниципальных списков кандидатов завершится 29 августа, а прием документов для регистрации – 3 сентября.

Следует иметь в виду, что сроки выдвижения и регистрации кандидатов в муниципальных образованиях определяются самостоятельно, исходя от даты официального опубликования решения о назначении выборов.

– Наверное, можно назвать и лидеров по количеству выборов?

– Первенство принадлежит Тайшетскому району, где предстоит провести 51 избирательную кампанию. В Куйтунском, Братском, Иркутском и Тулунском районах пройдет от 36 до 47 выборов.

Не менее масштабными окажутся осенние выборы в Жигаловском, Заларинском, Зиминском, Качугском, Нижнеудинском, Усольском, Усть-Илимском, Черемховском районах.

– Что можно сказать о сроках предстоящей кампании?

В них включено 139 мероприятий, определяющих сроки и характер избирательных действий, предусмотренных областным законом о муниципальных выборах.

– Этот план доступен только для организаторов выборов?

– Почему же? С ним могут ознакомиться все, кто интересуется организацией предстоящих выборов. Примерный план размещен на сайте облзбиркома. Его легко найти по ссылке «Выборы и референдумы» в разделе «Муниципальные выборы». Кстати, там же можно найти и полный перечень местных выборов, которые предполагается провести 14 октября в предстоящий единый день голосования.

– Когда организаторы выборов приступят к практической работе?

– Она уже началась. В подготовке к октябрьскому голосованию включились 27 территориальных избирательных комиссий, поскольку ранее на них были возложены полномочия избирательных комиссий муниципальных образований, в которых планируется проведение

выборов. Сейчас главная задача – подготовка схемы избирательных округов. С ней надо справиться к четвертому июля, чтобы местные думы своевременно могли определиться с их утверждением, а затем и принять решения о назначении даты выборов.

В Тулунском районе, например, территориальная комиссия ставку сделала на многомандатные округа. Предложения на этот счет в местные думы 24 поселений направили еще в конце апреля. Одновременно был принят и календарный план мероприятий по подготовке к выборам депутатов местного самоуправления и глав местных администраций.

Известно уже и то, что в 158 случаях полномочия окружных избирательных комиссий примут на себя территориальные комиссии. Это связано, прежде всего, с экономией бюджетных расходов на проведение голосования. Если первоначально предполагалось создание 327 окружных комиссий, то теперь их предстоит сформировать почти вдвое меньше – только 169 комиссий.

– И все-таки главная нагрузка придется на участковые комиссии.

– Да, как и на любых выборах. Пока трудно сказать, сколько наших помощников в них будет занято, но порядка двух тысяч человек наберется. В помощь им уже подготовлен «Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии». В нем в формате «вопрос – ответ» даны комментарии, разъясняющие положения областного закона о местных выборах, а также содержатся своеобразные подсказки действий в случае возникновения затруднительных ситуаций. Это облегчит, надеемся, практическую работу организаторов выборов.

Если же еще раз вернуться к срокам, то формирование участковых комиссий должно завершиться к 14 сентября – за 27 дней до даты голосования.

– Одним словом, нас ждет горячая осень.

– Организаторам выборов, прямо скажем, будет где развернуться, а избирателям вновь придется основательно задуматься над тем, кому доверить местную власть.

В облзбиркоме

УТВЕРЖДЕН комплекс мероприятий по подготовке к единому дню голосования.

Принято постановление облзбиркома о комплексе мероприятий по подготовке к проведению муниципальных выборов в единый день голосования в Иркутской области 14 октября 2012 года.

Этот своеобразный комплексный план открывает раздел, вобравший в себя мероприятия контрольного характера по соблюдению избирательных прав граждан. Предусмотрен систематический анализ деятельности избирательных комиссий, которые будут заниматься непосредственно организацией выборов. При этом пристальное внимание будет уделено обеспечению контроля за рассмотрением жалоб и обращений, направляемых в избирательные комиссии.

Самым же объемным получился раздел, объединивший мероприятия по оказанию правовой, методической и организационно-технической помощи организаторам выборов. С этой целью будет подготовлен «Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии», а также учебно-методическое пособие, касающееся организации муниципальных выборов. Запланированы областной семинар председателей территориальных избирательных комиссий и кустовые семинары для руководителей избирательных комиссий разного уровня.

Кроме того, выделены разделы с мероприятиями по информационному сопровождению избирательной кампании и проведению консультаций практического характера для представителей партий, общественных объединений и других потенциальных участников выборов. Ими предусматривается распространение пресс-релизов, проведение брифингов и пресс-конференций. Систематическое информирование о последних событиях будет вестись через интернет-портал облзбиркома. Продолжится взаимодействие на основе отдельного плана с общественными организациями инвалидов для более полного информирования о ходе избирательной кампании и обеспечения избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями.

Завершает документ раздел, в который вошли мероприятия по анализу итогов муниципальных выборов. Планируется на заседании облзбиркома рассмотрение в оперативном порядке работы избирательных комиссий с обращениями, поступившими в их адрес. В случае возникновения судебных споров предусмотрен анализ и обобщение судебной практики судами специалистов правового отдела облзбиркома.

УТВЕРЖДЕН перечень документов.

Постановлением облзбиркома одобрен примерный перечень документов, необходимых для работы территориальной избирательной комиссии в период подготовки и проведения муниципальных выборов 14 октября 2012 года. Открывает перечень список федеральных и областных законов, которыми должна располагать территориальная комиссия. Далее идет перечень примерных решений комиссии, обязательных для принятия. Они систематизированы по 11 разделам в соответствии с основными этапами избирательной кампании.

В целях оказания методической помощи организаторам муниципальных выборов принято также постановление облзбиркома «О перечне и формах документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в избирательные комиссии при проведении муниципальных выборов в Иркутской области».

Кто, где и за кого?

ИТАК, в каких муниципальных образованиях в предстоящий 14 октября единый день голосования состоятся муниципальные выборы? И кто будет избираться на этих выборах? Вот о чем свидетельствуют предварительные сведения о масштабе очередной избирательной кампании муниципального уровня.

Выборы мэров

Мэр муниципального образования «Слюдянский район».

Выборы глав городских поселений

Ангарское, Балаганское, Бодайбинское, Жигаловское, Качугское, Слюдянское, Бирюсинское (Тайшетский район) и Усть-Кутское городские поселения.

Выборы депутатов дум городских поселений

Ангарское, Балаганское, Бирюсинское (Тайшетский район) Жигаловское, Заларинское, Качугское, Слюдянское, Усть-Кутское и Черемховское городские поселения.

Выборы глав и депутатов дум поселений

Ангарское муниципальное образование: Меветское, Одиночное и Савватеевское поселения.

Балаганский район: Биритское, Заславское и Тарнопольское поселения.

Братский район: Большеоктинское, Добчурское, Илирское, Карахунское, Кежемское, Ключи-Булакское, Кобинское, Кобляковское, Куватское, Кузнецовское, Наратайское, Озернинское, Покосинское, Прибойнинское, Тангутское, Турманское, Харанжинское и Шумиловское поселения.

Жигаловский район: Дальне-Закорское, Знаменское, Лукиновское, Тимошинское, Тутурское, Усть-Илгинское и Чиканское поселения.

Заларинский район: Бабагайское, Бажирское, Владимирское, Моисеевское, Мойганское, Ханжиновское, Холмогойское, Хор-Тагнинское, и Черемшанское поселения.

Зиминский район: Батаминское, Буринское, Зулумайское, Кимилейское, Масляногорское, Новолетниковское, Покровское, Ухтуйское, Филипповское и Харайгунское поселения.

Иркутский район: Большеереченское, Гороховское, Дзержинское, Карлуковское, Максимовское, Марковское, Молодежное, Никольское, Оекское, Ревякинское, Смоленское, Урикское, Усть-Балейское, Усть-Кудинское, Ушаковское, Хомутовское и Ширьевское поселения.

Казачинско-Ленский район: Ключевское и Магистральное поселения.

Качугский район: Ангинское, Белоусовское, Болышетарельское, Бутаковское, Верхонское, Залогское, Зареченское, Качугское и Харбатовское поселения.

Киренский район: Алексеевское, Алымовское, Бубновское, Визиринское, Коршунское, Кривоулокское, Макаровское, Петропавловское, Юбилейнинское поселения.

Куйтунский район: Алкинское, Андрушинское, Барлуковское, Болышекшее, Иркутское, Каразейское, Карымское, Кундуйское, Лермонтовское, Мингауйское, Наратайское, Новотельбинское, Тулюшское, Усть-Кадинское, Уховское, Уянское, Харикское и Чеботарихинское поселения.

Нижнеилимский район: Березняковское, Брусничное, Видкинское, Железногорск-Илимское, Заморское, Коршунское, Радичевское, Ренушинское, Рудногорское, Семинское, Соцгородское, Хребтовское и Шестаковское поселения.

Нижнеудинский район: Атагайское, Верхнеугутское, Костинское, Нерхинское, Тофаларское, Уковское, Худоделанское и Широковское поселения.

Ольхонский район: Еланцынское, Куретское, Онгуренское и Шара-Тоготское поселения.

Слюдянский район: Байкальское, Культукское, Маритуйское, Новоснежнинское и Утулийское поселения.

Тайшетский район: Березовское, Бузыкановское, Венгерское, Зареченское, Квитокское, Мирнинское, Нижнезамское, Николаевское, Новобирюсинское, Полинское, Половину-Черемховское, Разгонское, Рождественское, Сояновское, Тальское, Тамтатчетское, Тимирязевское, Чепчетское, Шелавское, Шелеховское и Шиткинское поселения.

Тулунский район: Азейское, Аршанское, Афанасьевское, Будаговское, Бурхунское, Владимирское, Гадалейское, Гуранское, Евдокимовское, Едогонское, Икейское, Ишидейское, Кирейское, Котикское, Мугунское, Нижнебурбуковское, Октябрьское, Перфиловское, Писаревское, Сибирякское, Умыганское, Усть-Кульское и Шерагульское поселения.

Усольский район: Белореченское, Большееланское, Железнодорожное, Мальтинское, Мишелевское, Новоилкинское, Новомальтинское, Раздолынское, Среднеильское, Тальянское, Тайтурское и Тельминское поселения.

Усть-Илимский район: Бадаринское, Ершовское, Железнодорожное, Кеульское,

Невонское, Подьеланское, Седановское, Тубинское и Эдучанское поселения.

Усть-Кутский район: Верхнемарковское, Ревдинское, Нийское, Подымахинское, Ручейское и Янтальское поселения.

Усть-Удинский район: Балаганкинское, Игжейское, Малышевское, Молькинское, Новоудинское, Чичковское и Юголокское поселения.

Чунский район: Балтуринское, Бунбуйское, Веселовское, Каменское, Лесогорское, Мухинское, Новочунское, Октябрьское и Таргиское поселения.

Шелеховский район: Бакалшинское, Большелутское, Олхинское, Подкамменское и Шаманское поселения.

Выборы глав поселений

Киренский район: Невельское поселение.

Тайшетский район: Брусовское, Екунчатское и Еланское поселения.

Черемховский район: Алехинское, Бельское, Булайское, Голуметское, Зерновское, Каменно-Ангарское, Нижнеиретское, Новогорское, Новостроевское, Онотское, Парфеновское, Саянское, Тальниковское, Тунгусское, Узколуговое и Черемховское поселения.

Выборы депутатов дум поселений

Братский район: Прибрежинское, Тынокское и Тэмьское поселения.

Жигаловский район: Петровское поселение.

Зиминский район: Услоновское и Хазанское поселения.

Иркутский район: Голоустненское, Листьянское, Мамонское и Сосновоборское поселения.

Качугский район: Карлуковское и Манзурское поселения.

Куйтунский район: Ленинское поселение.

Нижнеилимский район: Янгелевское поселение.

Нижнеудинский район: Замзорское поселение.

Слюдянский район: Портбайкальское поселение.

Тайшетский район: Бирюсинское, Борисовское, Джогинское и Старо-Акульское поселения.

Тулунский район: Алгауйское поселение.

Усольский район: Сосновское поселение.

Чунский район: Червянское поселение.

Если возникнет вопрос

В ОБЛИЗБИРКОМЕ завершается подготовка «Рабочего блокнота члена участковой избирательной комиссии на муниципальных выборах 14 октября 2012 года». В нем содержатся разъяснения по широкому кругу практических вопросов, возникающих при организации голосования на избирательном участке.

С подробностями – один из разработчиков «Рабочего блокнота», консультант правового отдела облзбиркома Дмитрий Рымарев.

– Для чего нужен «Рабочий блокнот»?

– О его предназначении говорит уже само название. Это методическое пособие, подготовленное в помощь организаторам предстоящих муниципальных выборов. Оно должно способствовать эффективному выполнению возложенных на членов участковых комиссий обязанностей в рамках действующего избирательного законодательства.

В облзбиркоме сложилась традиция выпускать подобные издания всякий раз, когда наступают масштабные местные выборы.

Ведь на участковые комиссии приходится основная нагрузка по организации голосования. И от того, как будет организованно обучение членов комиссий, насколько они будут хорошо осведомлены о каждом этапе избирательной кампании, сроках избирательных действий, своих обязанностях, зависит успешное проведение голосования и соблюдение избирательных прав граждан. Не станут исключением и муниципальные выборы, назначенные на предстоящий 14 октября очередной единый день голосования. В «Рабочий блокнот» включены схемы действий участковой комиссии при организации голосования, образцы и формы избирательных документов. Основная же его часть отведена ответам на наиболее распространенные вопросы, которые могут возникнуть на каждой стадии избирательного процесса. Как и в предыдущих изданиях, комментарии даются в формате «вопрос-ответ». Эта форма наиболее эффективна, о чем свидетельствуют многочисленные отзывы.

Наряду с основными, в предстоящий единый день голосования в ряде муниципальных образований пройдут и дополнительные выборы. Уже известно, что в Черемхово по двум одномандатным округам – седьмому и десятому – состоятся дополнительные выборы депутатов городской думы.

– Стало быть, можно не бояться, что могут возникнуть сложности при пользовании блокнотом?

– Он состоит из двух весьма солидных частей. Первый раздел включает описание всех стадий работы участковой комиссии – с момента ее формирования и до передачи итогового протокола выходящей избирательной комиссии. Второй раздел – это образцы документов, которые требуются для организации работы комиссии. Ссылки на образцы документов содержатся в первой части при характеристике определенной избирательной процедуры. Таким образом, найдя ответ на интересующий вопрос в первом разделе, по указанным ссылкам далее можно посмотреть и образцы соответствующих документов.

Для удобства работы все материалы систематизированы, а быстро разыскать нужный из них помогут два «Содержания». В одно включен перечень тем в рамках каждой стадии избирательного процесса, а в другое – перечень ответов на вопросы, встречающиеся наиболее часто.

Например, возник вопрос о статусе члена комиссии. Перелистывать весь блокнот не потребуется. Достаточно в «Содержании» найти раздел «Статус члена комиссии». В него включены четыре уточняющих комментария. Остается выбрать нужный ответ и открыть указанную страницу.

– Насколько полно учтены в «Рабочем блокноте» особенности предстоящих муниципальных выборов?

– На этот раз местные выборы пройдут почти в 300 муниципальных образованиях разного уровня. На них будет замещаться около трех тысяч выборных мандатов глав муниципалитетов и депутатов представительных органов местного самоуправления. При этом выборы будут проводиться только по мажоритарной избирательной системе. Ею предусматривается определение победителя среди кандидатов, получивших наибольшее число голосов избирателей. Естественно, и материалы блокнота касаются исключительно практики применения на муниципальных выборах мажоритарной системы. Мы вполне сознательно не стали касаться смешанной системы голосования, чтобы не вносить путаницу в работу членов комиссий. Как известно, с нынешнего года в местные думы, имеющие не менее 20 мест, до половины депутатов в обязательном порядке должны избираться по партийным спискам. Первыми по новой схеме в марте была избрана городская дума Саянска, а в июне – Усольская городская дума. К нюансам смешанной системы предстоит вернуться при подготовке будущего методического разработок, когда она будет превалировать в организации голосования.

– Стало быть, следует ждать в ближайшей перспективе переиздания «Рабочего блокнота»?

– Я уже говорил, что наш блокнот – методическое пособие практического характера. Будут новые масштабные выборы – будет и новый блокнот. Ведь, как правило, к очередному дню голосования приходится вновь рассчитывать сроки избирательных действий, поскольку изменяется дата голосования, от которой ведется отсчет избирательных действий. Для этого каждый раз облзбиркомом принимается примерный календарный план мероприятий очередной кампании, который включается в «Рабочий блокнот» в части, касающейся участковых комиссий. Не исключены и корректировки в связи с изменением динамичного федерального законодательства, что в свою очередь обуславливает частый пересмотр всего методического материала, который готовится на областном уровне.

14 ОКТЯБРЯ – ЕДИННЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ