



Будни форума

Начало на стр. 1

Открыл работу форума 28 мая заместитель председателя Исполнительной комиссии Иркутской области Илья Дмитриев. Он представил собравшимся недавно назначенных председателей Аларской, Мамско-Чуйской, Эхирит-Булагатской, Иркутской городской №3 и Зиминской городской территориальных избирательных комиссий.

В избирательном законодательстве так стремительно происходит изменения, что лишь профессионалы способны уследить за всеми нюансами. Только в тесном взаимодействии друг с другом мы сможем эффективно работать и организовывать выборы на качественно высоком уровне, - подчеркнул Илья Дмитриев.

С приветственным словом к собравшимся обратилась секретарь комиссии Людмила Шавенкова.

Рада всех видеть на нашем форуме, надеюсь, он будет полезен и тем, кто уже провел выборы, и тем, кому они еще предстоят. Недавние изменения в избирательном законодательстве требуют детального изучения, мы рассчитываем, что в ходе сегодняшних лекций многие вопросы будут сняты, - отметила Людмила Шавенкова.

Кроме того, в ходе официальной части форума была вручена Благодарность председателя Законодательного Собрания Иркутской области Надежде Быкиной, которая возглавляет Тайшетскую территориальную избирательную комиссию (ТИК).

Частные коррективы

Затем участники форума приступили к работе. Перед ними с кратким обзором изменений, внесенных в закон об общих принципах организации местного самоуправления (МСУ), выступил заместитель директора Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского Владимир Подшивалов. По его словам, вступивший в силу 27 мая федеральный закон очень отличается от первоначального проекта. Правда, тут же добавил, что хотя в закон и были внесены важные коррективы, всё же их можно отнести скорее к частностям. Владимир Подшивалов выделил три группы новаций: во-первых, появление новой формы местного самоуправления - городской округ с внутригородским делением, во-вторых, изменение подхода к распределению вопросов местного значения, в-третьих, резкое увеличение влияния субъекта Федерации на муниципальном уровне.

Как отметил докладчик, если ранее был четкий перечень вопросов, который федеральным законом закреплялся за органами местного самоуправления, то теперь региональные законодатели смогут отдельные полномочия как забрать с местного уровня, так и передать муниципалитетам (это касается лишь вопросов ведения субъектов Федерации). Вопросы местного значения, которые не могут быть перераспределены таким образом, - принятие устава муниципалитета, местного бюджета и утверждение муниципальной символики.

Многие положения закона требуют уточнений, к примеру, так нет ни слова о том, как в случае перераспределения полномочий предоставляется финансирование на их реализацию, - сообщил Владимир Подшивалов. - В новом законе сильно уменьшился круг вопросов местного значения у сельских поселений. Ряд полномочий передан на уровень муниципального района. Но региональный законодатель вправе перераспределить этот перечень вопросов. Кстати, относительно функционирования муниципалитетов в текущем году: поскольку местные бюджеты сформированы, то, скорее всего, Законодательное Собрание примет областной закон, согласно которому определенные полномочия будут возвращены сельским поселениям до конца 2014 года. Это позволит спокойно завершить финансовый год (такой закон был принят на сессии областного парламента 30 мая. - Прим. ред.).

Как подчеркнул Владимир Подшивалов, согласно вступившим в силу поправкам, усложнилась процедура изменения статуса поселений. К примеру, относительно недавно поселок Ужур

перевели из городского поселения в сельское путем внесения изменений в областной закон. Теперь же для изменения статуса поселения нужно провести референдум, узнать, согласно ли население на такое преобразование, и только после этого можно принять соответствующий закон субъекта Федерации.

Политический вопрос

Относительно внедрения новой формы местного самоуправления - городских округов, то решение об их формировании оставлено на усмотрение субъекта Федерации. Если городской округ будет создаваться, то он должен делиться на внутригородские районы с собственными бюджетами и представительными органами, районов должно быть не менее двух (точное число определяет регион).

Наш институт законодательства проводил подробный анализ и просчитывал различные варианты. Самым разумным нам представляется при введении городских округов приспосабливаться к существующей системе. Например, Иркутск разделен на четыре части (административные округа), логично рассмотреть, как разделить город именно на четыре района, - предложил Владимир Подшивалов. - Дума города может формироваться как путем прямого избрания, так и путем делегирования в нее представителей от районов. До сих пор дискусионным остается вопрос: от каждого района одинаково число депутатов должно избираться в думу или сообразно количеству избирателей, там проживающих (поскольку форум проходил 28 и 29 мая, то не было еще окончательно ясно, какую форму организации МСУ выберет Иркутская область, и докладчиком рассматривались все потенциально возможные варианты.

На сессии же Законодательного Собрания 30 мая было решено сохранить существующую в регионе систему местного самоуправления. - Прим. ред.).

После завершения доклада Владимира Подшивалова буквально загорелись вопросы о возможных сценариях развития событий и явных недочетах проводимой реформы.

- Путин сказал, что должны передаваться и финансовые полномочия на местный уровень, почему законодатель этого не учел? - недоумевал председатель Иркутской районной ТИК Иван Садчиков.

Возможно, это ошибка. Раньше было так: не дали денег - не исполняли полномочия. Конечно, при наделении полномочиями ресурсы финансовые должны быть предусмотрены. К сожалению, пока данный вопрос остается неясным, - ответил Владимир Подшивалов.

Будут ли приняты изменения в региональные законы до назначения нами очередных муниципальных выборов? - волновался председатель Ангарской ТИК Валентина Мазина.

Вопрос политический. Проекты законов есть. Но будут ли они рассмотрены в ближайшее время или позже, не знаю, - честно признавался Владимир Евгеньевич.

Мы последние несколько месяцев только и делаем, что отвечаем на вопрос, будут ли в сентябре муниципальные выборы. Многие нам сейчас завидуют, мы можем спросить о законодательных тонкостях Владимира Евгеньевича, но окончательный ответ получим в ближайшие дни, на сессии областного парламента, - напомнил Илья Дмитриев.

Новации законодательства

Затем слово было предоставлено начальнику правового отдела аппарата Исполнительной комиссии Иркутской об-

ласти Марине Штурновой. Она подробно остановилась на изменениях, внесенных в закон об основных гарантиях избирательных прав.

Так, 21 февраля вступила в силу норма, связанная с установлением ограничения пассивного избирательного права для граждан, имевших судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления. Отныне не имеют права претендовать на депутатское кресло граждане с неснятой и непогашенной судимостью. Устанавливается запрет баллотироваться после снятия судимости: за тяжкие преступления на 10 лет, за особо тяжкие - на 15 лет.

Теперь кандидат в заявлении обязан указать любую когда-либо имевшуюся у него судимость (эта информация должна быть отражена в бюллетене и подписных листах). Если подобные сведения были скрыты, то это является безусловным основанием для отказа в регистрации кандидату, - отметила Марина Штурнова.

Также, согласно вступившим в силу поправкам, избиратель может обратиться в суд для оспаривания результатов выборов на том избирательном участке, на котором он голосовал. Срок для оспаривания результатов выборов составляет три месяца.

Большой пакет изменений в избирательном законодательстве вступил в силу в мае этого года. В частности, на муниципальных выборах в сельских поселениях для кандидатов предусмотрена возможность создавать избирательный фонд, но не открывать при этом специальный счет, если расходы на кампанию не превышают 5 тысяч рублей.

Как подчеркнула Марина Штурнова, изменились нормы по выдвижению и

«против всех», но введение этой нормы остается на усмотрение субъекта Федерации, и произойдет это не ранее 2015 года.

В числе исключений

Кратким по содержанию и оптимистичным по сути стало выступление заместителя председателя избиркома.

Я в отличие от предыдущих ораторов не буду вас запугивать. У меня хорошие новости. Государственная Дума внесла изменения в федеральный закон №44 (о контрактной системе в сфере закупок. - Прим. ред.). Был уточнен перечень субъектов, которые не попадают под действие закона, среди них участковые избирательные комиссии, территориальные избиркомы, в том числе и при возложении на них полномочий окружных избирательных комиссий. Открытым, правда, остается вопрос: подобное исключительное положение распространяется только на период выборов или и на текущую деятельность территориальных избирательных комиссий, являющихся юридическими лицами, - заявил Илья Дмитриев.

Несмотря на некоторую неопределенность, сообщение это было встречено бурными овациями председателей ТИК, поскольку в условиях избирательного процесса на муниципальном уровне невозможно совместить сроки избирательных действий с требованиями 44-го федерального закона о проведении торгов на оказание услуг и закупку товаров.

Большое практическое значение для председателей территориальных избиркомов имело выступление заместителя начальника отдела организации

ИЗ 45 ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИЗБИРКОМОВ СВОЕГО САЙТА НЕТ ТОЛЬКО У ОДНОЙ ТИК.

регистрации кандидатов. Теперь кандидаты должны указывать в заявлении свой ИНН (документ, подтверждающий его, предоставлять необязательно), а также сведения о профессиональном образовании с обозначением учебного заведения и номера диплома.

Был снижен проходной барьер для партий, теперь к распределению мандатов допускаются партии, набравшие 5% голосов избирателей.

Вернулось в избирательное законодательство требование о сборе подписей для представителей отдельных партий. В Иркутской области на выборах в Законодательное Собрание освобождены от сбора подписей семь партий. Кстати, что касается муниципальных выборов, то сбор подписей нужен только на выборах представительных органов, глав муниципалитетов это не касается.

Скорректированы требования и к действиям избиркомов. Отныне избирательная комиссия должна указывать кандидатам и партиям не только на недостатки в документах, но и сообщать об отсутствующих документах. Это позволит кандидату представить недостающие документы в избирательную комиссию.

И еще одно немаловажное изменение законодательства - возвращение досрочного голосования.

По словам Марины Штурновой, Избирательная комиссия Иркутской области постаралась оперативно внести законопроекты с соответствующими коррективами в Законодательное Собрание. Поправки приняты областным парламентом и вступят в силу до назначения муниципальных выборов, которые должны состояться 14 сентября.

Есть вероятность того, что на муниципальных выборах возвратится графа

ЕСТЬ ВЕРОЯТНОСТЬ ТОГО, ЧТО НА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ ВОЗВРАТИТСЯ ГРАФА «ПРОТИВ ВСЕХ».

избирателем причину неуважительной комиссии не имеет права, - подчеркнула Людмила Ивановна. - Сроки передачи избирательных бюллетеней в участковые комиссии (УИК) на предстоящих муниципальных выборах - не позднее 1 сентября 2014 года. Оповестить о досрочке и графике работы участковых комиссий необходимо не позднее чем за 5 дней до начала досрочного голосования.

Как подчеркнула в своем выступлении Людмила Шавенкова, досрочку могут проводить не менее двух членов УИК. Избиратель после голосования должен выйти из кабинета, самостоятельно вложить в предоставленный ему конверт избирательный бюллетень и передать его членам УИК. Те обязаны заклеить конверт, на месте склейки поставить свои подписи (по закону - подписи не менее двух членов УИК) и заверить печатью. Избиратель тоже может расписаться, хотя законом это и не предусмотрено. Комиссия обязана обеспечить хранение этого конверта в помещении УИК до дня голосования. Непосредственно в день выборов конверты распечатываются и бюллетени опускаются в ящик для голосования.

В целом процедура не вызвала у председателей ТИК вопросов. Трудности возникнут позже, когда потребуются привлечение правоохранительных органов для обеспечения правопорядка на участках. Теперь присутствие полиции потребуются в течение всего периода досрочного голосования. Найдут ли столько сотрудников полиции, особенно в отдаленных территориях, председатели ТИК, вопрос остается открытым.

Помимо правовых вопросов в программу форума было включено необычное выступление кандидата психологических наук Татьяны Никулиной, которое за отведенные ей четыре часа она превратила в серию личностных тренингов. Было проведено тестирование на определение типа личности каждого председателя ТИК. Рассмотрены психологические особенности реакции на стресс. Предложены технологии эффективного построения общения и разрешения конфликтов.

Завершил первый день форума специальный тренинг «Почему мне тяжело быть председателем территориальной избирательной комиссии». Участники разделились на несколько групп, в которых опытные председатели делились своими секретами мастерства с более молодыми работниками избирательной системы.

Навстречу выборам

Второй день форума открыло выступление начальника информационного центра избиркома Натальи Земсковой. Она подробно осветила, какие новые возможности открывает использование специального программного обеспечения ГАС «Выборы». Напомнила о важности конструктивного взаимодействия председателя комиссии и системного администратора.

Формализованные показатели должны быть подготовлены не позднее чем за 40 дней до дня назначения выборов. Машина вам ничего не посчитает и не сформирует правильный итоговый протокол, если в нее не заведены верные формализованные показатели, - заметила Наталья Александровна. - Еще одна возможность, которая стала доступна в ГАС «Выборы» с весны этого года, - разработка календарного плана, но первоначально нужно завести в машину шаблон. Сделав это один раз качественно, вы потом избавите себя от многих проблем в будущем.

Консультант отдела организации избирательного процесса избиркома Елена Барышникова в своем выступлении сделала акцент на работе с резервом составов УИК.

При назначении выборов Избирательная комиссия Иркутской области

принимает постановление о дополнительном зачислении в резерв составов УИК. Напоминаю, предложения по кандидатурам принимаются за 50 дней до дня голосования, а завершается прием за 30 дней до дня голосования. В избирком территориальные комиссии направляют свои решения о предложениях комиссий необходимо не позднее чем за 5 дней до начала досрочного голосования, - подчеркнула Елена Анатольевна.

Также она заострила внимание слушателей на вопросе о приостановлении полномочий члена УИК с правом решающего голоса: «Основанием для приостановления полномочий может стать тот факт, если член комиссии является супругом или родственником кандидата, находится в подчинении у кандидата. Решение о приостановлении полномочий принимается в течение 10 дней с момента появления препятствующих обстоятельств».

В докладе советника председателя Избирательной комиссии Иркутской области Елены Романовой была проанализирована работа сайтов территориальных избирательных комиссий.

Было отмечено, что из 45 территориальных избиркомов свои сайты имеют 44, в аутсайдерах оказалась Аларская ТИК. Основные замечания Елены Викторовны сводились к слабой структурированности отдельных сайтов, отсутствию необходимых разделов, несвоевременному наполнению ресурсов актуальной информацией. Для устранения недочетов председателям комиссий дали один месяц.

Выступлению консультанта правового отдела избиркома Сергея Хвалёва имело большое практическое значение, поскольку было посвящено работе с подписными листами. Сергей Анатольевич подчеркнул важность тщательной проверки комплектности представленных от кандидатов и избирательных объединений документов на регистрацию. Призывал привлечь экспертов к анализу подписей всех кандидатов, поскольку это является гарантией соблюдения принципа равенства кандидатов.

Все возникшие за два дня работы форума практические вопросы были рассмотрены на круглом столе «Подготовка и проведение муниципальных выборов 14 сентября 2014 года». Своим опытом организации выборов, прошедших весной этого года, поделились председатель Братской районной ТИК Сергей Кузнецов и председатель Усть-Илимской районной ТИК Татьяна Иванова.

Завершили работу форума выступления главного бухгалтера Избирательной комиссии Иркутской области Галины Гуськовой, рассказавшей о тонкостях составления сметы расходов на выборы, и ведущего консультанта планово-финансового отдела избиркома Светланы Анфурьевой, осветившей вопросы работы со Сбербанком и специальными счетами кандидатов и избирательных объединений. Начальник отдела организации избирательного процесса Светлана Лютая призвала председателей ТИК внимательно относиться к получению нового технологического оборудования и тщательно заполнять документы по приемке прозрачных ящиков для голосования.

Начальник отдела документационного и кадрового обеспечения Ирина Шевченко провела практическое занятие по делопроизводству, ее заместитель Татьяна Искалова напомнила о важности своевременного представления сведений по кадровым вопросам в избирком, консультант этого же отдела Елена Гавголенко рассказала о грамотном построении работы по хранению и уничтожению документов.

Итоги форума были подведены вечером 29 мая. Все материалы и доклады направлены председателям территориальных избирательных комиссий в электронном виде для использования в работе.