

# В глубинке «сити-менеджер» — ругательство

**ОДИН из главных идеологов муниципальной реформы призывает избавиться муниципалитеты от нефтяных руководителей.**

Наиболее спорный аспект проводимой в России реформы местного самоуправления — отмена выборов мэров городов в ряде регионов по решению местных властей. До конца ноября в регионах должны определиться, как у них будет устроена муниципальная власть. В интервью «Ленте.ру» глава экспертного совета Всероссийского совета местного самоуправления Вячеслав Тимченко объяснил, чем назначенцы лучше народных избранников.

В числе регионов, принявших решение упразднить прямые выборы мэров и назначать их из числа депутатов городских парламентов, — Ростовская, Самарская, Ульяновская области. По такому же пути пошли Ярославская область и Республика Карелия, но с оговорками: выборы пока сохраняются в Ярославле, Рыбинске, Петровском и Костомукше.

В некоторых регионах самопродвижение привело к серьезным внутривластным конфликтам. Например, мэры Архангельска, Коряжмы и Новодвинска настаивают на том, что прямые выборы градоначальников необходимо сохранить, и выступают против принимаемого законодательства. Мэр Архангельска Виктор Лавкин и мэр Новодвинска Александр Шамурин более категоричны. Он считает, что предстоящая реформа «приведет к возникновению системы коллективной безответственности». В Пермском крае сформирована коалиция «за прямые пермские выборы», настаивающая на сохранении выборов в областной столице.

## Профессиональный мэр

Если мэры проходят через горнило выборов, то они, как правило, очень хорошие профессионалы. Именно так считал президент России Владимир Путин в конце 2013 года. «Мэров, конечно, необходимо только выбирать», — заявил глава государства на пресс-конференции в декабре 2013 года. — Мы — члены Европейской хартии. Но дело даже не только в этом. Руководители муниципалитетов должны быть такими людьми, которых граждане знают лично и могут к ним обратиться, поговорить, обсудить, высказать свою позицию по развитию своего поселка или города. Я знаю, что их ругают больше всех. И правильно, потому что, вы знаете, это самый передовой край борьбы за лучшее будущее. Им труднее всех пройти».

**ВНИМАНИЕ многих аналитиков с начала октября приковано к Челябинску. Там в ближайшие дни соберется на свое первое заседание городская дума — первая и пока единственная в России, сформировавшаяся по новой схеме. Далеко не все регионы отважились сразу испробовать свежие рецепты муниципальной реформы. И тем интереснее будет изучить опыт челябинцев, которые в короткие сроки создали новые муниципальные образования и провели выборы в районные советы. Восхищаясь профессионализмом коллег из избирательной системы, на чьи плечи легла нелегкая ноша по разъяснению избирателям новой структуры управления городом и одновременно подготовка к выборам, мы обнаружили и заманчивые факты о деятельности челябинских кандидатов. Об этом подробнее в нашем материале.**

## Не дали поиграть

По информации газеты «Южноуральская панорама», в Челябинске выборы муниципальных выборов проигравшие кандидаты в депутаты проводят демонтаж детских площадок, которые они установили во время проведения предвыборной кампании.

Власти города считают, что в этом особые проблемы нет — по большей части установленные конструкции были смонтированы не по стандарту и представляли опасность для жителей города, а благоустроить дворы так или иначе будет, разница только во времени.

В силу того, что карусели, песочницы и прочие кандидаты устанавливали по собственной инициативе и за свой счет, принудить их вернуть объекты во дворы города никто не может. Тем не менее, по словам Натальи Котовой, первого заместителя главы администрации Челябинска, убирать площадки «благоустрочили» без предупреждения и в то время, когда на улице безлюдно.

— Самое плачевное, что мы не успеваем это отследить, потому что они проводят демонтаж и увозят конструкции, когда никого нет. Нам только поступает сообщения от управляющих компаний или администраций районов, — сказала Наталья Котова. — Это остается на совести

кандидатов, которые повели себя так некорректно, — все-таки это же для жителей устанавливалось, которые, между прочим, может быть, как раз за них и голосовали. Но, с другой стороны, когда начали изучать, как эти объекты были смонтированы, то оказалось, что с точки зрения безопасности они больше представляют угрозу, чем благо для жителей. Поэтому то, что кандидаты забирают свои площадки, даже где-то и правильно.

Это очень сложное, тяжелое, опасное горнило власти. Если люди через него проходят, то это, как правило, очень хорошие профессионалы. Мне бы очень хотелось, чтобы муниципальный уровень власти был кузницей кадров, как в таких случаях говорят, чтобы люди оттуда уже дальше переходили и на региональный уровень управления, и на федеральный».

В ходе реформы могут отменяться и выборы глав районов. При реализации этого сценария жители будут избирать только муниципальных депутатов и глав поселений, и уже эти депутаты сформируют законборные районы, определят главу райсовета и назначат сити-менеджера. Сейчас есть два варианта формирования районной власти: с прямыми выборами и без.

Куратор муниципальной реформы едноросс Вячеслав Тимченко оставил пост председателя Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС) и перешел из Госдумы в Совет Федерации. Его преемником в ВСМС стал мэр Самары Дмитрий Азаров. Тем не менее Тимченко продолжит заниматься реформой, возглавив экспертный совет организации.

— Вячеслав Степанович, на какой стадии сейчас находится реформа? — Поправки в закон об общих принципах организации местного самоуправления, подписанные президентом России в конце мая, дают право регионам выбрать модель работы органов власти в городах, а также закрепляют за муниципалитетами перечень 16 «несгораемых» полномочий. Региональные парламенты в течение полугода должны принять законы, изменяющие порядок формирования органов местного самоуправления или сохраняющие уже действующий. Срок истекает 27 ноября.

На данный момент такие законы уже приняты в половине субъектов Федерации. В основном это те регионы, где 14 сентября не проводились муниципальные выборы. Из них порядка 80 процентов ничего менять не стали и лишь закрепили действующую у них модель. А примерно 20 процентов изменили порядок формирования муниципальной власти: либо решили главу города избирать из числа городских депутатов, либо вернуться к прямым выборам мэров.

Стоит отметить, что более всего изменения коснулись поселенческого уровня, а не городских округов и муниципальных районов. Исключение — Челябинск, подделанный на районы. Там местная власть теперь устроена так: каждый из семи районов города стал отдельным муниципальным образованием с собственным собранием депутатов. Районные депутаты будут избирать главу района и назначать своего сити-менеджера. Также они делегируют своих представителей в городскую думу — по семь человек от района. И депута-



**«НЕЛЬЗЯ МЕНЯТЬ ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ МЕНЕЕ ЧЕМ ЗА ПОЛГОДА ПЕРЕД ВЫБОРАМИ».**

ты гордумы выберут главу Челябинска, совмещающего этот пост с работой в качестве председателя думы.

— А если спустя какое-то время регион поймет, что принятая модель ему не подходит, и захочет изменить правила?

— Федеральным законом это не запрещает. Есть ограничение: нельзя менять порядок избрания в муниципальные органы власти менее чем за полгода перед выборами. К нам обращались и губернаторы, и советы муниципальных образований. Мы им рекомендовали не торопиться, подготовить качественные предложения, чтобы потом не дергаться из стороны в сторону.

**От каких факторов зависит целесообразность сохранения в регионе прямых выборов глав городов?**

— Большую роль играет традиция, территориальные и культурные особенности региона, степень политической активности его жителей. Но, на мой взгляд, наиболее эффективная форма управления городом — избирать мэра, из состава городских депутатов, а главу администрации назначать по контракту.

В этом случае выше мотивация, выше эффективность взаимодействия

между различными ветвями власти, меньше популизма и нет необходимости красивыми словами выдергивать деньги из бюджета. Депутаты представляют интересы избирателя и формулируют приоритеты, а их реализацией занимается глава администрации и его аппарат. Наемником по контракту администратор работает не в интересах каких-то группировок, но делает акцент на том, что нужно для развития территории в целом. В этом и заключается профессионализм. А каждый кандидат, идущий на прямые выборы, обещает населению то угодно, все блага. И как потом эти обещания выполнять?

— **Но избранный мэр чувствует больше ответственности перед своими избирателями, чем глава города, назначенный из числа депутатов или наемный по контракту сити-менеджер...**

— Хочу сказать, что такого понятия, как «сити-менеджер», в законодательстве нет, это термин, широко используемый в СМИ. И в глубинке он воспринимается как ругательство.

Глава муниципалитета должен заниматься управленческой работой, а не политическим и доказательством того, что он лучший губернатор. Иногда бывает,

что человек избрался, а потом просто не ходит на работу, например уезжает за границу. И ничего с этим народным избранником не поделаешь. Если бы он был избран из состава депутатов, то они бы в таком случае протолосовали за его отставку. А если глава администрации не ходит на работу — контракт с ним разорвали, и всё.

## В поисках управленцев

У нас на комитете Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления даже рассматривали инициативу, согласно которой, если человек на работу не ходит, его можно увольнять. Даже если он избран народом. Но поправки не прошли, поскольку были признаны неконституционными.

— Мы видим, что в некоторых регионах отказ от прямых выборов вызывает протест градоначальников... — Есть пример из недавнего прошлого, показывающий, что избранные мэры хорошо встраиваются в новую систему. Леонид Рокецкий, возглавлявший Тюменскую область до 2001 года, делал ставку на избранных глав муниципалитетов. Победивший его на выбо-

**«НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНАЯ ФОРМА УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДОМ — ИЗБИРАТЬ МЭРА, ОН ЖЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОРДУМЫ, ИЗ ДЕПУТАТОВ».**

рости местного самоуправления ту форму, которая будет наиболее комфортна и сможет учесть интересы большинства населения конкретной территории.

## Другой взгляд

Если в Челябинске первыми в стране решили создать новую модель формирования органов местного самоуправления, то в Иркутской области предпочли оставить уже проверенную формулу прямого избрания мэров городов и муниципальных образований — внутригородских районов города Челябинска.

По словам председателя Избирательной комиссии Челябинской области Ирины Старостной, в облизбирком не поступило жалоб, по результатам рассмотрения которых могли бы быть отменены итоги выборов на том или ином участке. Выборы депутатов районных советов Челябинска уверенно выиграли кандидаты от «Единой России». Из 170 мест еднороссы заняли 156. Восемь мест в советах получили самовыдвиженцы, три — КПРФ, по одному — представители ЛДПР, «Родины» и Партии пенсионеров.

Подавляющее большинство районных депутатов — мужчины (143 человека, или 84,12 процента от числа избранных). Почти 93 процента депутатов имеют высшее образование, 6,47 процента (11 человек) — среднее специальное, один депутат — неполное высшее образование.

В возрасте до 30 лет в райсоветах представлено 12 депутатов, старше 60 лет — 9 депутатов. 49 депутатов от 30 до 39 лет, 64 депутата — от 40 до 49 лет, 36 депутатов — от 50 до 59 лет.

Теперь депутаты районных советов должны делегировать по семь представителей от каждого района в Челябинскую городскую думу, таким образом, всего в гордуме будут работать 49 депутатов. Затем из числа городских парламентариев будут избраны глава города и председатель думы. Главу городской администрации и глав районов назначат по результатам конкурсов. Первое заседание Челябинской городской Думы первого созыва назначено на середину октября.

Плюсы федеративного устройства России позволяют с учетом всех особенностей и специфических черт регионов избирать для организа-

# Варианты на выборы



благоустройство челябинских дворов финансируется из городского бюджета, и в этом году появилось новых площадок пока не планируется. Но проект на следующий год уже подготовлен, и, как обещают главы города, к 2020 году благоустройство дворов будет полностью завершено согласно концепции развития города.

Напомним, 14 сентября в Челябинске прошли выборы в советы депутатов внутригородских районов города. Всего в семи районах