

В кругу экспертов

ПРАКТИКА взаимодействия организаторов выборов с политическими партиями, экспертным сообществом и общественными организациями активно развивается во многих направлениях. Это и реализация избирательных прав граждан, и работа, направленная на повышение электоральной активности молодежи, обеспечение открытости избирательного процесса, законотворческая деятельность и другие.

В Центризбиркоме 31 марта состоялось совместное заседание экспертной группы при председателе ЦИК России по вопросам взаимодействия с политическими партиями, общественными организациями и молодежными объединениями и секции по вопросам защиты прав избирателей и взаимодействия с государственными органами, политическими партиями и иными общественными объединениями ОНМК при ЦИК России.

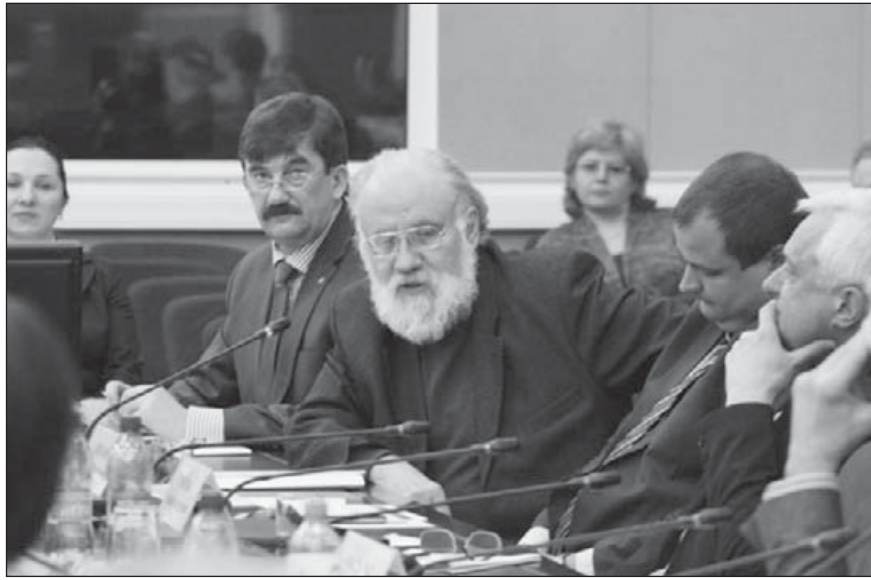
В мероприятии приняли участие председатель ЦИК России Владимир Чуров, заместитель председателя ЦИК России Леонид Ивлев, секретарь комиссии Николай Конкин, члены Центризбиркома, депутаты Госдумы и члены Совета Федерации РФ, представители политических партий, общественных организаций и СМИ. В заседании в режиме видеоконференции приняли участие избирательные комиссии субъектов Федерации.

В повестку дня заседания экспертного совета были включены следующие вопросы:

- об обеспечении прав избирателей на получение достоверных сведений о кандидатах на выборах;
- о подготовке форм документов, в том числе в машиночитаемом виде, представляемых кандидатами, политическими партиями в избирательные комиссии при проведении выборов депутатов Госдумы;
- о практике применения статьи 351 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Открывая совместное заседание, Леонид Ивлев отметил, что в таком составе экспертный совет собирается впервые, и это обусловлено целым рядом вызовов внешне- и внутривнутриполитической ситуации, сформировавшейся в последние годы. В этой связи обсуждение практического применения новаций избирательного законодательства представляется чрезвычайно актуальным.

Член Совета при президенте России по развитию гражданского общества и



правам человека Александр Брод представил основной доклад по первому вопросу. Он отметил, что работа избирательных комиссий по проверке сведений, представленных кандидатами, о доходах, об имуществе за рубежом, о судимости и двойном гражданстве – необходимая мера, направленная на воспрепятствование проникновению криминала во власть. Не секрет, что в ходе таких проверок в 2014 году были выявлены факты недостоверности представляемых сведений. С учетом того, что количество избирательных кампаний 2015 года значительно превосходит прошедший год, нагрузка на членов избирательных комиссий возрастет многократно. В связи с этим Александр Брод предложил привлечь к процессу проверки указанных сведений также профильные неправительственные организации «Гражданский контроль», корпус «За чистые выборы», Российский институт избирательного права, Общественную палату РФ. Как отметил докладчик, при этом нельзя забывать и об ответственности политических партий за представление достоверных сведений о кандидатах. Необходимо объединить и скоординировать усилия, направленные на пресечение попыток дестабилизации общества и использования различных технологий, направленных на подрыв доверия к избирательной системе, подчеркнул докладчик.

Генеральный директор ВЦИОМ Валерий Федоров подтвердил, что на сегодняшний день, согласно проведенным исследованиям, значительно снизилась критичность суждения избирателей о выборах. Это обусловлено в том числе работой по совершенствованию избирательного законодательства и жесткими требованиями ЦИК России и из-

бирательных комиссий субъектов РФ к профессиональной подготовке организаторов выборов. Что касается партий, то анализ общественного мнения говорит о том, что, по мнению избирателей, возросшее в последние годы количество партий не перешло в качество. Лишь немногим более 50% опрошенных считают, что существует партия, которой можно полностью доверять, а почти 27%, напротив, уверены в том, что на сегодняшний день не существует такой партии и в ближайшее время не появится.

Председатель правления Фонда развития гражданского общества Константин Костин обратил внимание членов экспертного совета на тот факт, что, несмотря на явный рост доверия граждан к выборам и избирательной системе в России, возрастает количество рисков и угроз, к которым необходимо подготовиться, особенно в преддверии федерального избирательного цикла, который стартует в 2016 году с выборами депутатов Госдумы. И в первую очередь, подчеркнул Константин Костин, надо оптимизировать работу наблюдателей на выборах. Вызывает озабоченность низкий уровень квалификации наблюдателей, что создает негативный эмоциональный фон в день голосования и при подведении итогов выборов. Противодействие всем вызовам и угрозам заключается в одном простом механизме – в максимальной открытости избирательных процедур и повышении профессионализма всех участников избирательного процесса.

Заместитель председателя ЦИК России Леонид Ивлев поддержал докладчиков в убежденности, что в 2015 году от организаторов выборов потребуются чрезвычайно высокий профессиональный уровень, поскольку нагрузка на

членов избирательных комиссий по сравнению с 2014 годом возрастает более чем в 2 раза. По предварительным данным, в 2015 году в России предстоит провести избирательные кампании регионального и муниципального уровней по замещению более чем 93 тысяч мандатов, в то время как в прошлом году – всего около 40 тысяч. Ожидается, что документы на участие в выборах подадут более 300 тысяч кандидатов. Членов избирательных комиссий предстоит проверить достоверность поданных сведений, ввести данные в систему ГАС «Выборы», строго соблюдая нормы избирательного законодательства. Только при этих условиях выборы будут конкурентными, открытыми и легитимными. Кроме того, рассказали Ивлев, для обучения наблюдателей на сайте Центризбиркома готовится к размещению электронный ресурс, который будет включать в себя учебно-методические материалы, набор обучающих слайдов и тестовые задания для самоконтроля.

Первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству Вячеслав Лысаков поблагодарил участников обсуждения за крайне важную информацию. На заседании экспертного совета происходит серьезная работа, которая требует не только организационного, но и законодательного решения, отметил Лысаков.

На связь в режиме видеоконференции вышли председатели избирательных комиссий Новосибирской, Челябинской и Воронежской областей. Предложения по совершенствованию практики обеспечения прав избира-

телей на получение достоверных сведений о кандидатах на выборах представили члены ЦИК России с правом совещательного голоса от «Справедливой России», ЛДПР, а также представители политических партий КПСС, «Коммунисты России», «Союз Горожан».

Основной пакет изменений избирательного законодательства был принят в 2014 году. В текущем году эта работа продолжается, но уже по узким техническим аспектам. Член ЦИК России Майя Гришина познакомила представителей политических партий с механизмом исполнения требований Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва». Речь идет о подготовке форм документов, в том числе в машиночитаемом виде, представляемых кандидатами, политическими партиями в избирательные комиссии.

Для того чтобы оптимизировать работу по реализации данного требования, ЦИК России предлагает централизованное использование программного продукта, которым могут воспользоваться как непосредственно кандидаты, так и выдвинувшие их избирательные объединения или политические партии. Особенность программного продукта, который будет в ближайшее время работать в тестовом режиме на сайте ЦИК России, в том, что он состоит из трех модулей. Это позволит сократить количество операций по заполнению необходимых документов, которые кандидаты обязаны представлять в избирательные

комиссии на этапах выдвижения и регистрации.

Об опыте использования машиночитаемых форм документов в ходе прошедших избирательных кампаний в ряде субъектов Федерации в режиме видеоконференции рассказали председатели избирательных комиссий Оренбургской области и Карачаево-Черкесской Республики. Предложения по данному вопросу высказали и представители политических партий, принимавшие участие в заседании экспертной группы.

В рамках обсуждения третьего вопроса повестки дня заместитель председателя ЦИК России Леонид Ивлев представил перечень политических партий, которые в соответствии со статьей 351 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» получили право участвовать в выборах различного уровня без сбора подписей.

Так, на выборах депутатов Госдумы освобождены от сбора подписей 14 политических партий. В 2015 году на выборах депутатов законодательных органов государственной власти субъектов РФ не будут собирать подписи при выдвижении кандидатов 25 партий, а на выборах муниципального уровня – 35.

Председатель ЦИК России, руководитель экспертной группы Владимир Чуров кратко проинформировал участников совместного заседания о своем участии в международном наблюдении на выборах президента Республики Узбекистан 29 марта 2015 года и выступлении с докладом на 12-й Европейской конференции организаторов выборов «Обеспечение нейтральности, беспристрастности и открытости в подготовке и проведении выборов: роль избирательных органов» в Брюсселе. Он отметил заинтересованное отношение зарубежных коллег к российскому избирательному законодательству и правоприменительной практике ЦИК России.

Характеризуя предстоящие выборы, Владимир Чуров подчеркнул, что основа подготовки политических партий, кандидатов и членов избирательных комиссий к выборам 2015 и 2016 годов – стабильное российское законодательство, сложившееся к единому дню голосования 2014 года. Это позволяет успешно осуществлять общественный контроль за проведением выборов всех уровней, дает возможность партиям, кандидатам и избирательным комиссиям профессионально подготовиться к выборам и определить итоги голосования.

По материалам сайта rcoit.ru

УПРАВЛЕНИЕ Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (далее – Управление) напоминает руководителям некоммерческих организаций, что в соответствии с законодательством Российской Федерации некоммерческие организации обязаны представлять отчет о своей деятельности и (или) информацию о продолжении деятельности в орган, принявший решение о государственной регистрации некоммерческой организации, т.е. в Управление.

Формы отчетов утверждены приказом Минюста России от 29.03.2010 №72. Кроме того, указанные формы необходимо размещать в Интернете. Порядок размещения в Интернете отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций утвержден приказом Минюста России от 07.10.2010 №252.

Как и в предыдущие годы, срок представления отчетов не изменился: **до 15 апреля 2015 года** все некоммерческие организации должны отчитаться о своей деятельности.

Формы, по которым представляется отчетность, зависят от вида некоммерческой организации.

Так, общественные организации, общественные фонды, общественные движения, общественные учреждения, национально-культурные автономии, за исключением профессиональных союзов, представляют отчет об объеме получаемых общественным объединением от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании за 2014 год (форма №ОН0003), а также сообщение о продолжении деятельности в 2015 году.

Отчет по форме №ОН0003 подлжет исключительно размещению в Интернете. Его представление в бумажном виде не требуется и не будет являться подтверждением исполнения данной обязанности.

Сообщение о продолжении своей деятельности общественного объединения представляется в Управление в письменном виде (на бумажном носителе). Форма информации о продолжении деятельности не унифицирована. Для удобства общественного объединения Управление разработан ее примерный образец, который размещен на официальном сайте Управления в подразделе «Формы отчетности».

Религиозным организациям необходимо представлять отчеты по установленной форме №ОР0001, иным некоммерческим организациям – №ОН0001 и №ОН0002.

Внимание! Ежегодная отчетность

Для религиозных организаций и иных некоммерческих организаций, таких как некоммерческие партнерства, автономные некоммерческие организации, ассоциации и союзы, частные учреждения, фонды, коллегии адвокатов, объединения работодателей, нотариальные палаты субъектов РФ, советы муниципальных образований, установлена упрощенная форма представления отчетов, при условии что:

- учредителями (участниками, членами) не являются иностранные граждане и (или) организации, а также лица без гражданства;
- в течение года отсутствовали поступления имущества, денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан или лиц без гражданства;
- поступления имущества и денежных средств в течение года составили менее трех миллионов рублей.

В этом случае организациями представляется сообщение о продолжении деятельности, подтверждающее соответствие указанным требованиям.

Отчеты по формам №ОН0001, ОН0002, ОР0001 и сообщение о продолжении деятельности являются взаимоисключающими видами отчетности. Таким образом, не могут быть одновременно размещены в сети Интернет. Перед размещением отчетных документов необходимо определиться, к какой категории относится некоммерческая организация. Представление данных отчетных документов в бумажном виде не требуется. Кроме того, в случае представления отчетных документов на бумажных носителях обязанность не будет считаться исполненной до тех пор, пока отчетные документы не будут размещены на информационном портале Министерства юстиции Российской Федерации о деятельности некоммерческих организаций.

Статьей 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» предусмотрено, что некоммерческие организации обязаны ежегодно размещать в сети Интернет или предоставлять средства массовой информации для опубликования отчет о деятельности или сообщение о продолжении своей деятельности.

Для размещения отчетов в Интернете на сайте Министерства юстиции России создан информационный портал о деятельности некоммерческих организаций (www.ungrco.mjust.ru). На информационный портал также

можно зайти через сайт Управления. Прежде чем разместить отчет, некоммерческая организация должна зарегистрироваться на данном портале, после чего в разделе «Загрузить отчет» заполнить форму отчета или сообщения либо прикрепить файл, содержащий уже заполненный отчет.

Датой размещения отчетов и сообщений в сети Интернет является дата предоставления открытого доступа к ним. На практике это осуществляется путем нажатия кнопки «Загрузить» после заполнения отчета.

Формы отчетов и сообщений о продолжении деятельности размещены на сайте Управления в разделе «Некоммерческие организации», подраздел «Отчетность некоммерческих организаций». Необходимые бланки можно получить в справочных правовых системах. Консультацию по вопросам, связанным с заполнением отчетов, порядком размещения их в сети Интернет, всегда можно получить у специалистов отдела по делам некоммерческих организаций Управления.

Благотворительные некоммерческие организации в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 11.08.1995 №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» обязаны ежегодно представлять в Управление отчет, содержащий сведения:

- о финансово-хозяйственной деятельности;
- персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией;
- составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);
- содержании и результатах деятельности благотворительной организации;
- нарушениях требований указанного закона, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

Фонды в соответствии со статьей 118 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 2 статьи 7 Федерального закона «О некоммерческих организациях» №97-ФЗ обязаны ежегодно публиковать отчеты об исполнении своего имущества.

Казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, в срок до 15 апреля

года, следующего за отчетным, в соответствии с частью 8 статьи 6 Федерального закона «О государственной службе российского казачества», пунктом 3 приказа Минюста России «Об утверждении порядка ведения государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации» представляют в Управление по форме ГРКО03 сведения:

- об общей численности членов казачьего общества;
- о фиксированной численности его членов, в установленном порядке принявших на себя обязательство по несению государственной или иной службы.

Хуторское, станичное, городское казачье общество вместе с указанными сведениями представляет также список членов казачьего общества, в установленном порядке принявших на себя обязательство по несению государственной или иной службы (форма ГРКО03, лист А, Б, В).

За непредставление в установленный срок отчетности статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, санкция указанной статьи – штраф от трех до пяти тысяч рублей.

Обращаем внимание на то, что неоднократное непредставление отчетов является основанием для обращения Управления в суд с заявлением о прекращении деятельности или ликвидации некоммерческой организации и исключении ее из Единого государственного реестра юридических лиц.

В ходе анализа отчетов, поступивших от некоммерческих организаций в текущем году, наиболее распространенными ошибками по-прежнему остаются нарушения сроков представления отчетности, а также недостатки в заполнении форм отчетов:

- неверно указывается наименование уполномоченного и регистрирующего органов, основной государственной регистрационный номер юридического лица;
- указывается краткое наименование организации;
- в отчетах отсутствует дата их составления, подпись уполномоченного лица организации, назначенного в установленном порядке;
- отчеты представляются в непромуноуемом и непрошитом виде;
- на обороте последнего листа на месте прошивки отчета отсутствует подпись лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности, и печать;

– при отсутствии сведений, предусмотренных формами отчетов, графы не заполнены, не проставлены прочерки;

– при необходимости наличия нескольких видов отчетов некоммерческие организации не представляют либо отчет по форме № ОН0001, либо отчет по форме №ОН0002;

– общественные организации представляют отчет по формам №ОН0001, №ОН0002, тогда как необходимо представлять отчет по форме №ОН0003;

– в отчетах указывается адрес местонахождения и руководитель некоммерческой организации, которые не соответствуют данным, содержащимся в учетном деле некоммерческой организации.

На территории Иркутской области действует более трех тысяч некоммерческих организаций. В 2014 году отчетность представлено 88%. По сравнению с прошлым годом наибольшую активность при сдаче отчетности проявили религиозные организации, в отношении общественных объединений и некоммерческих организаций отмечается уменьшение количества представленных отчетов.

В 2014 году Управлением в отношении некоммерческих организаций, не информировавших о продолжении своей деятельности более двух лет, в суды Иркутской области направлено 102 исковых заявления о прекращении деятельности (ликвидации) и исключении их из Единого государственного реестра юридических лиц.

В целях своевременного выполнения некоммерческими организациями требований законодательства по ежегодному представлению отчетности о деятельности некоммерческих организаций специалистами Управления проводится разъяснительная работа с представителями НКО, а также оказывается практическая помощь в представлении отчетности в электронном виде, в том числе с использованием портала о деятельности некоммерческих организаций.

Консультации по вопросам представления отчетности можно получить при личном обращении в Управление в установленные часы приема по адресу: г. Иркутск, ул. Желябова, 6, каб. 302 (в понедельник, среду с 14:00 до 17:00, вторник, четверг – с 9:00 до 12:00, пятницу – с 14:00 до 16:00) либо по телефону (3952)792-448. Также подробная информация размещена на официальном сайте www.to38.mnjust.ru в разделе «Некоммерческие организации», подраздел «Отчетность некоммерческих организаций».

Подготовлено Управлением Минюста России по Иркутской области