



Избирком — второй дом

КАК МЫ писали в прошлом номере, в ноябре были определены победители конкурса среди председателей территориальных избиркомов (ТИК) Иркутской области. Об обладателях первой и второй премии читатели «Права выбора» узнали из материала «Жизненные уроки председателей». А сейчас героями публикации стали лауреаты третьей премии и председатели, удостоенные специальных призов.

Третье место в конкурсе разделили руководители Братской и Тулунской городских ТИК Елена Московских и Светлана Цезарева.

Кандидатский плащ

Светлана Цезарева в своем эссе вспоминает, как начинала карьеру в избирательной системе: «Будучи юристом-консультантом одного из предприятий Тулуна, я была выдвинута в состав участковой комиссии, расположенной в школе №1. Это были мои первые шаги в качестве специалиста по избирательному праву. В 1992 году, когда я работала в юридической службе администрации Тулуна, меня назначили членом ТИК. Начиная с 1995 года вплоть до февраля 2006 года я участвовала во всех избирательных кампаниях (федеральных, региональных и местных), проходивших на территории нашего муниципального образования».

Светлана Владимировна уточняет, что, возглавив теризбирком, почувствовала большую ответственность не только за свою работу, но и за весь коллектив организаторов выборов Тулуна, а это более 400 человек. «За эти годы избирательная комиссия стала для меня вторым, а в период избирательных кампаний даже первым домом», — признается Светлана Цезарева.

Рабочие будни УИК № 849 при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области 2013 г.



«КАНДИДАТ ПОЯВИЛСЯ В ПОМЕЩЕНИИ КОМИССИИ В 23:45 С НЕСЧИТЫМИ И НЕПРОНУМЕРОВАННЫМИ ДЕВЯТЬЮ ТОМАМИ ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ».



Были в ее практике и курьезные случаи: «На выборах в Госдуму в 1995 году я работала секретарем окружной избирательной комиссии, было сложно общаться с кандидатами в депутаты, которые приехали для уведомления либо регистрации в наш маленький, им неизвестный город Тулун. Кандидаты сдавали подписные листы для регистрации (требовалось представить более пяти тысяч подписей), которые избиркому нужно было проверить в короткие сроки.

Один из кандидатов, занимавший высокий пост в исполнительной власти региона, собрал подписи избирателей в последний день приема документов на регистрацию. И на него напала собака, порвала его красивый кожаный плащ. Он очень расстроился и вечером, явившись в комиссию, предупредил, что подписные листы сдаст позже. Срок сдачи документов истекал в 12 ночи. И каково же было наше удивление, когда этот кандидат появился в помещении комиссии в 23:45 с несчитыми и пронумерованными девятью томами подписных листов. Однако все его усилия оказались напрасными, кандидат так и не был зарегистрирован, поскольку не смог собрать необходимое количество подписей избирателей».

В конце своего эссе Светлана Владимировна пишет: «Работа в территориальной комиссии со стороны может показаться рутинной и неблагодарной, но я считаю ее одной из самых нужных и более того — творческой. Мне нравится общаться со множеством таких разных людей, среди которых члены УИК, кандидаты, представители СМИ и политических партий, наблюдатели, руководители различных государственных структур. В моей работе, как и в любой другой, есть свои особенности, свои успехи, а порой неудачи, но всё это и есть моя судьба, и другой я не желаю».

Кино и проза

Председатель Братской городской ТИК Елена Московских, также обладательница третьего призового места в конкурсе председателей, представила помимо требуемых конкурсных работ еще и фильм о буднях теризбиркома. Там рассказывается о старейших работниках избирательной системы Братска, о том, сколько требуется сил при организации голосования. Корреспонденты местной телекомпании обратились в архив и узнали, каким образом проходили выборы в Братске в советское время, за что человека могли лишиться права голоса.

Глава Казачинско-Ленской ТИК Галина Мельникова в своем конкурсном эссе написала: «Председателем избирательной комиссии я являюсь не более 5 лет, но мне кажется, я им была всегда. Существуют такие черты, как задатки, способности, талант и гениальность. Гениальность — большая редкость, но развить задатки и способности, а затем превратить их в талант можно упорным трудом. При этом, чтобы добиться больших успехов в чем-либо, нужно быть достаточно трудолюбивым и целеустремленным. Эти два качества я в себе люблю больше всего. Имея за плечами опыт проведенных избирательных кампаний, могу с уверенностью сказать, что большой труд и четкое понимание целей помогли мне успешно справиться с поставленными задачами. Председатель ТИК — это профессия, которая является частью моей личности и образом моей жизни. Я им не родилась, а просто разглядела в себе».

Отдельного рассказа заслуживает фотоальбом о работе комиссии, подготовленный Галиной Анатольевной. В нем снимки у вертолета перед отлетом в отдаленные территории для проведения досрочного голосования. Члены комиссии на взезде: с ящиком

для голосования пробираются по топям в деревню Вершина Ханды. Избиратели в чуме, но со спутниковой тарелкой, размышляют, за кого бы отдать голос. Жители, пришедшие в бинтах и повязках на участок голосовать: оказываются, они пережили нападение медведя. Помимо такой северной экзотики есть и вполне рабочие снимки с участков для голосования, с учебных семинаров.

На фотографиях застыли мгновения подготовки ко второму туру губернаторских выборов: снимки труднодоступных поселков, где уже ждут избиратели прибытия членов комиссии, голосование вне помещения, организованное для избирателей-инвалидов.

Слова «аксакалов»

Еще один лауреат конкурса, обладатель поощрительного приза — председатель Братской районной ТИК Сергей Кузнецов вспоминает: «В 2010 году «Единая Россия» выдвинула мою кандидатуру в состав территориального избиркома. Областная комиссия назначила председателем ТИК. На ближайшие пять лет у меня оказалось новое место работы, а в голове роились вопросы, вопросы, вопросы. Как начать работу с новым составом комиссии? Как построить отношения с администрацией района? Как наладить связь с областным руководством? В связи со спецификой Братского района выборы здесь — непростой процесс. Расслабляться некогда, пришлось кинуться сразу в бой. Хорошо, что рядом были старшие товарищи, которые помогли советом... С каждым выбором я чувствовал всё большую уверенность в себе. Познакомившись с областным руководством и председателями других ТИК, в особенности с «аксакалами», я понял, что могу обратиться с любым вопросом, попросить совета, многому научиться. Прошло лето, и я

могу сказать, что председатель теризбиркома — это звучит гордо!»

Руководитель Зиминской районной ТИК Ирина Матвеева, также отмеченная поощрительным призом за участие в конкурсе, рассказала в своем эссе о том, как пришла в избирательную систему: «Первое боевое крещение как председатель ТИК получила в декабре 2011 года, когда на территории Зиминского района надо было организовать выборы депутатов Госдумы и главы Хазанского муниципального образования. Помню, было очень трудно, я засыпала и просыпалась в руках с законом «Об основных гарантиях». На мои плечи лег груз огромной ответственности, который я старалась нести достойно. Были и ошибки, и слезы, и желание всё бросить, но я не могла подвести людей, которые доверили мне организацию выборов. Выстоять помогли помощь и поддержка коллег, а утро дня после выборов стало одним из самых счастливых моментов. Полученный опыт закалил меня, позволил поверить в себя. Сейчас на счету нашего теризбиркома 31 кампания, но это не дает права расслабиться. Всегда найдется то, что нужно исправить, сделать лучше. Это и есть движение вперед!»

Для каждого из председателей ТИК выборы — это любимое занятие, которому они отдаются со всей душой. Именно такое отношение читается между строк конкурсных работ. Помимо конкурсантов, о которых было написано выше, специальными призами были удостоены председатели Зиминской городской ТИК Светлана Бузуова, Тулунской районной ТИК Людмила Беляевская, Усольской районной ТИК Алла Орлова, Качугской ТИК Тамара Седых, Черемховской районной ТИК Светлана Чайковская, Иркутской городской №1 ТИК Марина Шуленкина, Нижнеилимской ТИК Николай Юмашев.

Савва Белужный

МНОГОПАРТИЙНОСТЬ в современной России стала возможна лишь весной 1990 года после отмены Съездом народных депутатов СССР знаменитой 6-й статьи союзной Конституции о руководящей и направляющей роли КПСС. В октябре того же года Верховный Совет СССР принял Закон «Об общественных объединениях», по которому российские политики жили почти пять лет. В мае 1995 года Государственная Дума первого созыва одобрила Закон «Об общественных объединениях», который регулировал деятельность в том числе и политических партий. Наконец 11 июля 2001 года множественные попытки принять специальный закон о политических партиях увенчались успехом.

По словам президента России, Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001 стал первым законом в процессе «цивилизованного строительства политической структуры общества».

Согласно этому документу, для приобретения статуса партия была обязана соблюсти ряд весьма строгих требований:

- иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Федерации;
- включать не менее десяти тысяч членов, иметь региональные отделения численностью не менее ста членов более чем в половине субъектов Федерации и не менее 50 членов в остальных региональных отделениях;
- создавать структурные подразделения исключительно на территории России.

Федеральный закон от 28.04.2009 №75-ФЗ, внесший изменения в закон «О политических партиях», еще более ужесточил требования для приобретения статуса политической партии. Теперь партия обязана была включать не менее 50 тысяч членов (на период до 1 января 2010 года). При этом более чем в половине субъектов Федерации политическая партия

Правовое положение политических партий

должна была иметь региональные отделения численностью не менее 500 человек. В остальных регионах численность каждого отделения не могла составлять менее 250 членов.

Установление предельно жестких требований к численности партий привело к их резкому сокращению. В выборах в Государственную Думу пятого созыва приняли участие 14 политических партий, а ранее в парламентскую кампанию четвертого созыва включились 44 политические партии и 20 общероссийских общественных объединений. Естественно, сократилось и количество региональных отделений политических партий, действовавших в субъектах Федерации. На конец 2009 года ведомственный реестр Управления Минюста России по Иркутской области содержал сведения лишь о семи региональных отделениях политических партий. Для сравнения: общее количество некоммерческих организаций, состоящих в реестре Управления в 2009 году, достигало 2973.

В 2010 году законодательно были снижены требования к численности членов политической партии до 45 тысяч человек, а с 2012 года — до 40 тысяч человек. И хотя законодатель снизил планку на 10 процентов, создать политическую партию самостоятельно, без слияния ее с другими мелкими партиями, всё еще было очень трудно.

В законодательстве также появилась норма, обязывающая партию проводить ротацию своего руководства, даже несмотря на то, что это является внутренним делом. Согласно Федеральному закону «О политических партиях», государство в лице его государственных органов не вправе вмешиваться в деятельность политических партий, а партии не могут вмешиваться в деятельность государственных

органов. Однако государство в императивной форме предложило политическим партиям проводить ротацию руководителей их коллегиальных органов.

Все вышеуказанные нормы привели к свертыванию политической активности граждан. Кроме того, большинство политологов отметили, что столь жесткий характер регулирования институтов гражданского общества не может быть признан обоснованным.

В 2009 году в послании Федеральному Собранию президент России Дмитрий Медведев отметил низкий уровень политической культуры и активности населения и принял обязательство продолжать работу по улучшению качества народного представительства, укреплению многопартийности и политической системы в целом.

И вот в 2012 году одним из шагов к реальной многопартийности стали изменения, внесенные в закон «О политических партиях». Теперь в политической партии должно состоять не менее 500 членов, а требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях устанавливаются уставом политической партии, а не законом.

Указанные нововведения значительно облегчили процедуру создания политических партий и их отделений. В настоящее время в ведомственном реестре НКО Управления Минюста России по Иркутской области имеются сведения о 60 региональных отделениях политических партий. И число заявителей, обращающихся за консультациями по вопросу создания отделений политических партий, растет.

Законодательно изменилось отношение к новым партиям в процессе их регистрации: вместо жестких отказов в регистрации закон

теперь предусматривает приостановление процедуры регистрации для исправления недостатков.

Что касается отчетности, то и здесь политическим партиям сделано послабление. Изменилась периодичность представления таких видов отчетов, установленных статьей 27 Федерального закона «О политических партиях», как информация о продолжении деятельности политической партии или ее регионального отделения; сведения о количестве выдвинутых политической партией, ее региональными отделениями кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Ранее указанные виды отчетов представлялись раз в год, теперь — раз в три года.

В отличие от иных видов общественных объединений партия имеет «льготы» по порядку представления документов для регистрации изменений в ЕГРЮЛ, связанных с изменением сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (изменение адреса, руководителя, паспортных данных руководителя политической партии или ее регионального отделения). Сообщить в уполномоченный орган о таких изменениях партия обязана в течение трех дней со дня таких изменений — эта норма единая для политических партий и иных некоммерческих организаций, а представить на регистрацию — в течение 14 дней.

Согласно пункту 3 статьи 6 Федерального закона «О политических партиях», региональное отделение использует наименование партии с указанием своей территориальной принадлежности.

В случае если региональным отделением используется название, не соответствующее наименованию партии, то Управление Минюста во исполнение контрольных полномочий в соответствии с пунктом 2 статьи 39 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» вправе вынести предупреждение об устранении нарушений.

Также напоминаем, что приказом Минюста России от 29.01.2015 №13 утверждены образцы документов, представляемых в Министерство юстиции (его территориальный орган) для государственной регистрации политической партии и ее регионального отделения.

Многопартийность в России — это закрепленный в Конституции принцип. Он отразился в тех изменениях, которые были внесены в Федеральный закон «О политических партиях» в 2012 году. Облегченные требования к численности политических партий, «льготы» по порядку представления отчетности, возможность минимизации числа отказов в регистрации посредством ее приостановления значительно увеличили количество партий. Это создало условия для здоровой конкуренции различных политических сил и укрепления демократических институтов общества.

Консультацию по вопросам регистрации и контроля за деятельностью политических партий можно получить при личном обращении в Управление Минюста по Иркутской области по адресу: г. Иркутск, ул. Желябова, 6, каб. 302, 304. Режим работы: понедельник, среда с 14:00 до 17:00, вторник, четверг с 9:00 до 12:00, пятница с 14:00 до 16:00. Также консультации проводятся по телефонам 8 (3952) 792-795, 792-448. Подробная информация размещена на сайте www.to38.minjust.ru в разделе «Некоммерческие организации».