

# Стратегия преимущества

«ПРАВО ВЫБОРА» продолжает знакомить с проектом Устава нового субъекта Федерации – Иркутской области, образованной в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. Разработкой этого главного документа региона по поручению губернатора занимается Институт законодательства и правовой информации Иркутской области. Сегодня мы предлагаем читателям нашей газеты сразу несколько глав из проекта Устава, об особенностях которых рассказывают ведущий научный сотрудник Института законодательства и правовой информации, кандидат юридических наук Юлия Валерьевна Арбатская.

Библиотеками субъекта Федерации, в государственную собственность Иркутской области могут приобретаться здания для областных библиотек, соответствующее оборудование и книги.

– В последнее время во многих регионах России не утихают споры по поводу регулирования вопросов государственной собственности субъектов Российской Федерации и определения компетенции соответствующих органов государственной власти в данной сфере. Каким образом должно быть организовано управление государственной собственностью субъектов Российской Федерации в соответствии с разработанным институтом проектом Устава?

– Как обусловлена необходимость включения в проект Устава Иркутской области отдельного раздела, посвященного вопросам социально-экономического развития области?

– Решение социальных и экономических проблем является в настоящее время первоочередной задачей практически для всех субъектов Российской Федерации.

Как известно, Иркутская область имеет стратегически важное экономико-географическое положение. По богатству ресурсного потенциала область занимает одну из лидирующих позиций в России.

В области сосредоточено 11% общероссийских запасов древесины. Разведены крупные залежи золота, редких металлов, легкообитаемых железных руд, слюды, магнезита, талька, калийной и поваренной соли, цветных и подолочных камней.

Это один из немногих субъектов Российской Федерации, на территории которого имеются все виды собственных топливно-энергетических ресурсов, – более 7% общероссийских запасов угля, столько же нефти и горючего газа, 10% гидроэнергоресурсов.

В области находится самый крупный в мире резервуар чистой пресной воды – озеро Байкал, в перспективе может стать стратегическим конкурентным преимуществом для области.

В связи с этим перед органами государственной власти Иркутской области стоит задача – рационально использовать имеющийся ресурсный потенциал региона для экономического развития Иркутской области и эффективного осуществления социальной политики.

Потому в проекте Устава появился раздел, посвященный экономическим основам Иркутской области (государственной собственности Иркутской области, областной собственности, природным ресурсам в Иркутской области), а также устанавливающий основы социальной политики в Иркутской области.

– Какое имущество в соответствии с предлагаемым проектом Устава может находиться в собственности области?

– В государственной собственности Иркутской области могут находиться различные объекты, например, земельные участки, участки недр, леса, водные объекты, иные природные объекты, объекты инфраструктуры, имеющие областное значение, объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), жилищный фонд, ценные бумаги, средства областного бюджета.

– При этом следует обратить внимание, что Иркутская область может приобрести имущество в собственность лишь для достижения определенных целей, которые обозначены в проекте Устава. Предположим, для осуществления таких полномочий органов государственной власти Иркутской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, как организация библиотечного обслуживания насе-

творческой инициативы, областного народного обсуждения, областного опроса.

– Почему в проекте Устава в отдельную главу выделены нормы, закрепляющие основы управления финансовыми ресурсами Иркутской области? Разве финансовые ресурсы не включаются в состав имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области?

– Особое значение органов государственной власти Иркутской области, то есть деятельности по образованию, распределению и использованию государственных фондов Иркутской области, позволяет выделить указанные нормы в отдельную главу. Эффективное управление финансовыми ресурсами позволит повысить благосостояние и улучшить качество жизни населения Иркутской области, а также обеспечить социально-экономическое развитие Иркутской области, накопить средства для инвестиционной привлекательности региона.

Следует также пояснить, что финансовые ресурсы являются денежные средства, аккумулируемые в централизованных фондах Иркутской области – областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования – и направляемые на исполнение расходных обязательств Иркутской области.

При этом средства областного бюджета действительно находятся в государственной собственности Иркутской области. Однако средства бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования находятся в федеральной собственности. Но органы власти Иркутской области самостоятельно составляют и рассматривают проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, утверждают и исполняют бюджет данного фонда.

– И все же основная часть финансовых ресурсов Иркутской области – это средства областного бюджета?

– Если брать во внимание количественные параметры – безусловно. Это отчасти послужило причиной включения в проект Устава отдельной статьи, посвященной областному бюджету. Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено, что бюджет субъекта Российской Федерации (которым является областной бюджет) – это неотъемлемая часть единой бюджетной системы Российской Федерации. Поэтому федеральным бюджетным законодательством устанавливаются общие требования к формированию и расходованию областного бюджета. Однако конкретные бюджетные показатели по доходам и расходам областного бюджета определяются самостоятельно с учетом своих нужд и потребностей.

– Как известно, основной частью всех государственных доходов являются налоги. Каким образом в проекте Устава определяются основы налоговой политики в Иркутской области?

– Как известно, налоги, взимаемые на территории Российской Федерации, подразделяются на федеральные, региональные и местные. В соответствии с законодательством Российской Федерации

о налогах и сборах субъекты Российской Федерации наделены компетенцией по установлению и введению в действие только региональных налогов. Поэтому рассматриваемый раздел проекта Устава определяет основы только указанных видов налогов. К региональным налогам в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации относятся налог на имущество организаций, транспортный налог и налог на игорный бизнес. Следует подчеркнуть, что введение в действие данных налогов является не правом, а обязанностью органов власти субъектов Российской Федерации.

В Иркутской области в настоящее время установлены и введены в действие транспортный налог и налог на имущество организаций. Что касает-

ся загрязнения окружающей среды и общей смертности с такими причинами, как болезни крови и кроветворных органов, психические расстройства, онкологические заболевания, болезни органов пищеварения и дыхания.

Снижение численности здорового населения и увеличение общей смертности по причине ухудшения состояния окружающей среды представляют прямую угрозу обществу и государству. В связи с этим обеспечение охраны окружающей среды в целях сохранения жизни и здоровья человека настоятельно требует нового осмысления.

Закрепляя право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, государство тем самым берет на себя обязательства обеспечивать

## ПРИГЛАШЕНИЕ К ДИСКУССИИ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА и правовой информации приглашает к публичному обсуждению проекта Устава Иркутской области и заранее благодарит за предложения, которые могут быть направлены в Институт по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31 или по электронной почте izpri@mail.ru.

ся налога на игорный бизнес, то необходимо отметить, что данный налог на территории нашего региона не установлен в связи с введением с 1 июля 2007 г. запрета деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Иркутской области.

Статья 12 Налогового кодекса Российской Федерации полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении региональных налогов органично установлены в области логических ставок, сроков уплаты региональных налогов и налоговых льгот. Иные элементы налогообложения по региональным налогам и налогам, устанавливаемым исключительно Налоговым кодексом Российской Федерации, что нашло отражение в соответствующих статьях проекта Устава. При осуществлении указанных полномочий в области регионального налогообложения органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны исходить из необходимости учета балансовости регионального бюджета и всестороннего учета интересов налогоплательщиков.

– Конституция Российской Федерации провозглашает, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Нашли ли указанные положения Конституции развитие в проекте Устава?

– В проекте Устава органы государственной власти Иркутской области определяют самостоятельно с учетом своих нужд и потребностей.

– Как известно, основной частью всех государственных доходов являются налоги. Каким образом в проекте Устава определяются основы налоговой политики в Иркутской области?

– Как известно, налоги, взимаемые на территории Российской Федерации, подразделяются на федеральные, региональные и местные. В соответствии с законодательством Российской Федерации

## УСТАВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ (ИНИЦИАТИВНЫЙ ПРОЕКТ) РАЗДЕЛ II. ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ГЛАВА 6. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**Статья 6.1. Государственная собственность Иркутской области**  
1. Государственную собственность Иркутской области составляет имущество, необходимое:  
1) для осуществления полномочий органов государственной власти Иркутской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;  
2) для осуществления полномочий органов государственной власти Иркутской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; и  
3) в случаях, предусмотренных федеральными законами, – для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Иркутской области федеральными законами;  
4) для осуществления иных полномочий в соответствии с федеральными законами.  
2. В государственной собственности Иркутской области могут находиться земельные участки, участки недр, леса, водные объекты, иные природные объекты, объекты инфраструктуры, имеющие областное значение, объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), жилищный фонд, ценные бумаги, средства областного бюджета, иное имущество в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области.  
3. Имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области, может находиться как на территории Иркутской области, так и за ее пределами.  
4. Имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области, может быть закреплено за государственными унитарными предприятиями Иркутской области, за государственными учреждениями Иркутской области.  
Средства областного бюджета и иное имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и не закрепленные за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Иркутской области, составляют государственную казну Иркутской области.

### Статья 6.2. Принципы управления государственной собственностью Иркутской области

1. Иркутская область как собственник вправе владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом по своему усмотрению, совершать в отношении имущества любые действия, не противостоят закону, издан Президиумом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации и не нарушающие права и интересы федеральных законов и интересов других лиц в том числе по использованию в собственности другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, залогу и ипотечному обеспечению его другими способами, распоряжаться им иным образом.  
2. В Иркутской области обеспечивается участие населения в управлении государственной собственностью Иркутской области.  
3. Управление государственной собственностью Иркутской области осуществляется на основе экономической обоснованности и эффективности, целесообразности, прозрачности, учета интересов населения Иркутской области.

### Статья 6.3. Осуществление правовой собственности в отношении имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области

1. Именуется Иркутской области правомочия собственника осуществляется органами государственной власти Иркутской области, уполномоченными на то в соответствии с федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.  
2. Правомочия собственника в отношении имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, осуществляет Администрация Иркутской области и иные уполномоченные ею исполнительные органы государственной власти Иркутской области.  
3. Законодательное Собрание Иркутской области в случаях и порядке, предусмотренных законом Иркутской области, участвует в осуществлении правомочий собственника в отношении имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, осуществляя свое собственное значение для реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечивающего приоритетные направления социально-экономического развития Иркутской области или имеющие важное историческое или культурное значение для Иркутской области.

### ГЛАВА 7. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Статья 7.1. Финансовые ресурсы Иркутской области

1. Финансовые ресурсы Иркутской области состоят из средств областного бюджета и средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования.  
2. Управление финансовыми ресурсами Иркутской области осуществляется на основе обеспечения благосостояния населения Иркутской области, обеспечения социально-экономического развития Иркутской области, поддержки инициативных образований, стимулирования инвестиционной деятельности.

#### Статья 7.2. Областной бюджет

1. Областной бюджет – это совокупность бюджетных средств, являющихся формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций Иркутской области как субъекта Российской Федерации (областной бюджет).  
2. Областной бюджет входит в бюджетную систему Российской Федерации. Финансовый областной бюджет обеспечивает исполнение бюджетных обязательств системы Российской Федерации и требований, установленных федеральными законами и законами Иркутской области.  
3. Областной бюджет формируется в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области за счет налоговых доходов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, поступлений из источников финансирования бюджета областного бюджета.  
4. Расходование средств областного бюджета осуществляется исключительно в целях исполнения расходных обязательств Иркутской области.

#### Статья 7.3. Региональные налоги

1. Региональные налоги на территории Иркутской области устанавливаются и вводятся в действие законами Иркутской области, принятыми в соответствии с федеральными законами.  
2. Налоговые ставки по региональным налогам, порядок и сроки уплаты региональных налогов, налоговые льготы по региональным налогам, основания и порядок их применения устанавливаются законами Иркутской области с учетом особенностей формирования областного бюджета и всестороннего учета интересов налогоплательщиков.

#### Статья 7.4. Бюджетный процесс Иркутской области

1. Бюджетный процесс Иркутской области представляет собой осуществление полномочий по формированию, исполнению, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.  
2. Проект областного бюджета формируется Администрацией Иркутской области, вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области и утверждается законом Иркутской области.  
3. Исполнение областного бюджета обеспечивается Администрацией Иркутской области. Организация исполнения областного бюджета возлагается на органы исполнительной власти Иркутской области по управлению областными финансами.  
Годовой отчет об исполнении областного бюджета составляется органами исполнительной власти Иркутской области по управлению областными финансами, вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области и утверждается в форме закона Иркутской области.  
3. Бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, а также годовой отчет о его исполнении утверждаются законами Иркутской области.

### ГЛАВА 8. ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Статья 8.1. Принципы охраны окружающей среды и природопользования в Иркутской области

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Иркутской области как основа жизнедеятельности населения Иркутской области и сохраняются для будущих поколений.  
2. Использование и охрана природных ресурсов в Иркутской области осуществляется на основе принципов сохранения природного баланса, рационального природопользования и воспроизводства природных ресурсов, ответственности за нанесение ущерба окружающей среде, здоровья, социальному благополучию и безопасности населения Иркутской области.  
3. На территории Иркутской области не допускается захоронение доставленных из-за пределов Иркутской области экологических вредных отходов иначе как в соответствии с федеральными законами.  
4. В Иркутской области обеспечивается участие населения в принятии решений, реализация которых влечет или может повлечь угрозу экологической безопасности.  
5. В Иркутской области обеспечивается контроль в сфере охраны и рационального использования природных ресурсов, сохранения окружающей среды.

#### Статья 8.2. Основы государственной политики Иркутской области в сфере охраны окружающей среды и природопользования

1. Государственная политика Иркутской области в сфере охраны окружающей среды и природопользования осуществляется в целях обеспечения условий устойчивого социально-экономического развития Иркутской области, удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в благоприятной окружающей среде, сохранения уникальных природных объектов, обеспечения экологической безопасности.

#### Статья 8.3. Охрана и защита озера Байкал

1. Озеро Байкал подлежит особой защите как уникальная экологическая система и природный объект всемирного наследия.  
2. В Иркутской области поощряется деятельность, направленная на сохранение и улучшение состояния уникальной экологической системы озера Байкал. Формы и условия оказания областной государственной поддержки такой деятельности устанавливаются в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области.

# Четыре задачи Уполномоченного по правам человека

НА МАРТОВСКОЙ сессии областного Законодательного собрания прозвучал доклад «О положении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области». И хотя вопрос в повестке не значился в числе первых, этому событию суждено остаться в новейшей истории Приангарья. Впервые законодателем был представлен официальный доклад Уполномоченного по правам человека в нашем регионе. Этот новый правозащитный институт, возникший в прошлом году, призван содействовать становлению гражданского общества через защиту прав и свобод человека, соответствия с законом официального доклада на этот счет должен ежегодно представляться общественности.



О чем же говорил с трибуны областного парламента Иван Зелент, заступивший в мае прошлого года по итогам альтернативных выборов на новый и ответственный пост? Вот лишь некоторые цифры, факты и аргументы из официального доклада Уполномоченного по правам человека, представленного депутатам Законодательного собрания.

### В зеркале цифр

В настоящее время в Иркутской области действует 58 правозащитных объединений, что свидетельствует о растущей активности самоорганизации граждан, в том числе в вопросах отстаивания своих прав и свобод. Важным шагом в этом направлении является создание Общественной палаты Иркутской области.

Первые обращения в адрес Уполномоченного по правам человека начали поступать еще в период организационного формирования нового института, когда даже еще не был решен кадровый вопрос. Всего зарегистрировано 608 заявлений и жалоб, на которые своевременно даны ответы и разъяснения.

Большинство обращений касались деятельности муниципальных органов и подлежащих рассмотрению местными органами государственной власти и местного самоуправления.

Проверки показали, что зачастую добиться отмены несправедливого, а то и незаконного решения авторов обращений крайне трудно. Чиновники всеми силами защищают свою позицию и крайне редко признают собственные ошибки. Более того, человек пытающийся защитить свои права, подвергается давлению со стороны должностных лиц. Вот и получается, что гражданину, не сведущему в законодательстве, сложно бороться с нашим бюрократическим аппаратом.

Всего в адрес руководителей муниципальных образований в минувшем году поступило 41 749 обращений. И свыше 23 тыс. заявлений было адресовано в областные органы государственной власти. На имя губернатора об-

разработка, влияющих на порядок начисления пенсий. Особенно часто конфликты возникают при ликвидации предприятий. Зачастую документы оказываются безвозвратно утраченными. Это усложняет права пенсионеров на получение пособия в более высоком размере.

В этой связи стоит вопрос о принятии на областном уровне закона, определяющего ответственность руководителей учреждений и организаций за ненадлежащее хранение документов работников.

Внесено по инициативе Уполномоченного и предложение о принятии закона «О ветеранах труда в Иркутской области». Оно вошло в план законопроектных работ текущего года, утвержденный областным Законодательным собранием.

Как показывают, что одним из самых слабых мест в отношении граждан с органами социального обеспечения является отсутствие гарантий сохранения документов о трудовом стаже и

### Труд и зарплата

Приходится констатировать, что нарушение трудовых прав, особенно в сфере индивидуального предпринимательства, стало обыденным явлением. И это вызывает тревогу. Вот лишь одно из обращений, потребовавшее подключения прокуратуры и федерального инспектора труда для защиты законных прав. Старательская артель для работы в Манзюк-Чийском районе с момента начала бурозеросов. Была обещана зарплата в 15 тыс. рублей, социальный пакет. Один из иркутян, заинтересовавшийся предложением, заключил договор и добросовестно вахтовым методом отработал четыре месяца. Однако на руки получил всего-навсего четыре тысячи рублей. Обил все пороги, но обещанного заработка так и не дождался. По просьбе Уполномоченного по правам человека в конфликт вмешался федеральный инспектор по тру-

ду. Коллективными усилиями удалось добиться погашения задолженности. Не остался в стороне и прокуратор, возбудившая против руководителя артели административное производство.

К сожалению, подобные нарушения трудовых прав носят массовый характер. Количество нарушений, допущенных работодателями, не сокращается, а растет. В минувшем году в департамент труда областной администрации поступило 1400 письменных и 2200 устных обращений. Основная их часть связана с нарушениями трудового законодательства, техникой безопасности, культуры

производства и охраны труда. Государственной инспекцией труда выдано почти шесть тысяч предписаний, но в установленном сроке устранены лишь четвертая часть зафиксированных нарушений. За нарушение трудового законодательства 1896 должностных лиц подверглись штрафам. Это почти на 20% больше, чем в 2006 году.

Однако и штрафы не всегда действуют должным образом на работодателей. По итогам прошлого года зафиксировано 3223 нарушения трудовых договоров, 3917 случаев волокиты оплатой труда. И даже отчетные конфликты с профсоюзами при выполнении коллективных договоров. Таких неприятных фактов зарегистрировано в общей сложности более трехсот.

Наибольшее количество нарушений трудового законодательства выявлено в Ангарске, Черемхово, Иркутске, Казачинско-Ленском и Киренском районах. Наиболее проблемным остается вопрос задержек с расчетом по зарплате работников предприятий, оказавшихся в стадии ликвидации или банкротства. Здесь возникает вопрос к органам государственной власти и службе судебных приставов. Зачастую, несмотря на решение суда, судебные приставы не торопятся с исполнением решения и фактически ждут начала конкурсного производства, когда по закону прекращается выплата задолженностей. За это время имущество предприятия исчезает, а виновные в его разбазаривании, как правило, не несут никакой ответственности.

### Как защитить пенсионера?

В Приангарье насчитывается почти 700 тыс. пенсионеров, треть из них продолжает трудиться. К сожалению, большинство пожилых людей получают пенсии, которые не достигают даже до прожиточного минимума.

Анализ показывает, что одним из самых слабых мест в отношении граждан с органами социального обеспечения является отсутствие гарантий сохранения документов о трудовом стаже и



сторони чиновников. Это ведет к нарушению конституционного права граждан на свободный доступ к документам и материалам, затрагивающим непосредственно их интересы и свободы.

Подобные случаи возникают из-за правовых пробелов регионального законодательства, в котором отсутствует механизм свободного доступа граждан к официальной информации, связанной с деятельностью органов власти различного уровня. Вот почему в Законодательном собрании внесено предложение о скорейшей подготовке законопроекта «Об обеспечении доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти Иркутской области и муниципальных органов». Одновременно внесены предложения по корректировке действующего Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области». В них учтена практика применения закона в первый год существования института Уполномоченного по правам человека.

## «АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ О ТОМ, ЧТО ИХ АВТОРЫ УЖЕ ОБРАЩАЛИСЬ В РАЗЛИЧНЫЕ ИНСТАНЦИИ, НО НЕ ПОЛУЧИЛИ НАДЛЕЖАЩЕГО ОТВЕТА».

Первый опыт также показал, что эффективность деятельности нового правозащитного института в решении социальных проблем, касающихся конституционных прав граждан, в значительной мере зависит от взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления, а также от контактов с их руководителями. В соответствии с действующим законодательством были заключены соглашения о сотрудничестве с областной прокуратурой, управлением Федеральной миграционной службы, региональным отделением Федеральной службы исполнения и наказания, юридическим институтом Иркутского государственного университета.

Чтобы раскрепостить народ, дать возможность каждому проявить свои способности, действовать должен важнейший принцип демократии: «Народ может все, что не запрещено Конституцией, а власть – лишь то, что Конституцией для нее прямо разрешено». Вот почему дальнейшие усилия Уполномоченного по правам человека будут сосредоточены на решении четырех важнейших задач.

### Силой закона

Анализ обращений показывает, что граждане в подавляющем большинстве случаев не располагают достаточной информацией о нормативных актах и решениях судебных структур, затрагивающих их права. Более того, зачастую попытки получить нужную информацию встречают активное сопротивление со

стороны чиновников. Это ведет к нарушению конституционного права граждан на свободный доступ к документам и материалам, затрагивающим непосредственно их интересы и свободы.

Подобные случаи возникают из-за правовых пробелов регионального законодательства, в котором отсутствует механизм свободного доступа граждан к официальной информации, связанной с деятельностью органов власти различного уровня. Вот почему в Законодательном собрании внесено предложение о скорейшей подготовке законопроекта «Об обеспечении доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти Иркутской области и муниципальных органов». Одновременно внесены предложения по корректировке действующего Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области». В них учтена практика применения закона в первый год существования института Уполномоченного по правам человека.

В-третьих, на развитии конструктивного взаимодействия с судами и правоохранительными органами в целях содействия защите прав и свобод человека и гражданина.

И, в-четвертых, на дальнейшем развитии гражданского общества, поддержке и взаимодействии с общественными объединениями граждан, созданными в интересах микрорайона в обществе.

Первый год работы показал, что гражданское общество, органы власти и управления заинтересованы в укреплении института Уполномоченного по правам человека. Это вселяет уверенность и надежду, что права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации, будут неукоснительно соблюдаться на территории Иркутской области.

Подготовил  
Борис Краницкий,  
фото  
Ларисы Фёдоровой

## ДУМА О ЛЮДЯХ

Мы ПРОДОЛЖАЕМ знакомить с повседневными делами и заботами депутатов и властных органов местного самоуправления. В очередной подборке событийной хроники – новые адреса и новые факты конкретных действий депутатов низового звена и местной власти.

### ЗЯБА ЖДЕТ ГАЗА

БРАТСКИЙ РАЙОН. Программу первоочередных работ по газификации района на текущий год принял депутаты Братской районной думы. Отправной точкой станет поселок Зяба, расположенный вблизи Братского газоконденсатного месторождения. В соответствии с программой в поселке появится газовая котельная. Будет смонтирована газораспределительная система с отводами для подключения жилых домов и объектов соцкультбыта. За счет областной программы модернизации коммунальной теплоэнергетики Зяба получит блочно-модульную котельную с современным оборудованием. Средства на ее приобретение выделяет областной бюджет.

### ВОДА – ЭТО ЖИЗНЬ

ИРКУТСКИЙ РАЙОН. Из 67 тыс. жителей района централизованным водоснабжением в настоящее время пользуется всего около 9 тыс. человек. Остальным приходится довольствоваться артезианскими скважинами, колодцами и другими источниками. Вот почему санитарные врачи бьют законную тревогу по поводу качества питьевой воды.

Положение должно измениться к 2012 году. Районная дума утвердила пятилетнюю муниципальную программу обеспечения жителей района качественной питьевой водой. В соответствии с ней в селах появятся 69 новых водонапорных башен, а действующие водоизбиратели подвергнутся капитальной реконструкции. Реализация программы начнется в текущем году, а первыми ее результаты почувствуют жители села Ульховщина.

Общие затраты определены в 98 млн рублей с учетом помощи из областных источников. Расходы бюджетов сельских поселений составят около 6 млн рублей. И вдове большую сумму выделит на реализацию программы районный бюджет.

### БЮДЖЕТ РАСТЕТ

ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН. Одним из первых среди руководителей городских и сельских поселений по итогам 2007 года перед своими земляками отчитался глава Биросинска Владимир Рогозянов. Он оперировал фактами, которые у всех на глазах. За последнее время небольшой городок заметно похорошел. Появились участки осеянные детскими площадками, цветниками. Нынешней зимой удалось избежать перебоев с теплоснабжением, чему в немалой степени способствовала летняя замена прохудившихся участков теплотрассы.

Эти примеры – результат взрослых возможностей местного бюджета. Собственные доходы за последний год удалось повысить почти на 50 процентов. Инвентаризация земельных наделов, подворный обход усадеб для уточнения построек и размеров земельных участков позволили втрое увеличить поступления от земельного налога. Почти вдвое возросли доходы от аренды муниципальных имущества. Не остался в стороне от городских проблем и предприниматели, переличавшие на местные нужды более миллиона рублей. В целом же за год доходная часть своего бюджета Биросинск удалось увеличить на 20,4 процента. Этот курс повышения благосостояния города продолжится и в нынешнем году, отметил на городском сходе глава Биросинска.

### ДЛЯ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ

ЖИГАЛОВСКИЙ РАЙОН. На безвозмездную помощь в сто тысяч рублей для улучшения жилищных условий могут рассчитывать три семьи жигаловских молодоженов. Эта ежегодная мера предусмотрена районной программой по обеспечению жильем молодых семей. На эти цели в ближайших четыре года из районного бюджета будет выделено около полутора миллионов рублей. Кроме того, в программу включены меры по выделению земельных участков и древесины для индивидуального строительства. Получат молодые застройщики помощь в оформлении документов, разработке проектно-сметной документации. Новая программа была представлена на поселковом сходе молодых жигаловцев и вызвала у них повышенный интерес.

Пресс-служба Законодательного собрания Иркутской области

«ЗА НАРУШЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 1896 ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПОДВЕРГИЛИ ШТРАФАМ. ЭТО ПОЧТИ НА 20% БОЛЬШЕ, ЧЕМ В 2006 ГОДУ».