

Эфирное равенство

Каким оно будет для парламентских партий?

СОГЛАСНО недавно принятому Закону «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» всем представленным в парламенте партиям («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР) гарантировано регулярное освещение их деятельности в государственных средствах массовой информации. Контроль за исполнением закона возложен на Центральную избирательную комиссию РФ. С этой целью Центризбирком разработал специальную методику мониторинга доступа политических партий к телерадиоэфиром в межвыборный период.

ЦИК России начнет проверять, действительно ли телеканалы «Россия» и «Вести-24», а также радиостанции «Радио России» и «Маяк» уделяют равное внимание партии власти и оппозиции. Будет подсчитываться время, в течение которого в эфире выступают представители той или иной партии, а также

— Обсуждаемый закон возлагает достаточно много обязанностей на Центральную избирательную комиссию РФ в плане контроля. Это значит, что требуется выработать инструментарий, соответствующий концептуальные подходы. Появление этого закона — очень важный шаг на пути партийно-политического строительства в стране.

О чем же говорит данный закон? Он адресован к организации телерадиовещания и, по сути, направлен на корректировку информационной политики государственных средств массовой информации. Напомним, что это касается только телерадиоорганизаций, образованных в форме государственного унитарного предприятия, соответственно, это ВГТРК, которая помимо ряда федеральных телерадиоканалов включает 80 региональных филиалов.

Организация телерадиовещания, несмотря на то, что установлены определенные временные требования, освещает деятельность парламентских партий исходя из принципа творческой самостоятельности, всесторонности освещения. В законе также декларируется принцип публичности государственного контроля над исполнением данного закона. Соответственно,

контроль осуществляет Центральная избирательная комиссия РФ с помощью рабочей группы, которая будет отражать мнения всех заинтересованных сторон.

В случае выявления неравенства освещения деятельности политических партий, вопрос передается на рассмотрение ЦИК России, которая вынесет соответствующее решение о том, что в следующем месяце потребуются компенсация объема эфирного времени в отношении какой-либо партии. Телекомпания имеет право написать свои возражения, но если такие возражения не будут рассмотрены как мотивированные, то данное решение требуется выполнить.

Что подлежит контролю? Практически весь эфир, а не только новостные и информационно-аналитические программы. Но есть и проблемы.

Во-первых, в законе сказано: не подлежит контролю эфирное время во время избирательных кампаний. Как только начинаются федеральные выборы, учет эфирного времени по данному закону прекращается до дня официального опубликования итогов голосования. Соответственно, если идет региональная избирательная кампания, то данный учет прекра-

щается в отношении региональной филиала телерадиокомпания. А что происходит во время муниципальных выборов? В принципе, надо понимать так, что информация по этим выборам просто не должна идти в зачет освещения деятельности партий в рамках этого закона.

Во-вторых, возникает вопрос: что есть информация о лицах, с точки зрения данного закона? Этому вопросу посвящена целая статья, где сказано, что это сообщение и о партии, и о деятельности ее членов, и о деятельности фракций соответствующей партии, и о деятельности ее руководящих органов. Правда, сказано, что когда идет информация о лицах, о гражданах, то в случае, если в самом сообщении отсутствует указание на деятельность партии и на партийный статус данного лица, то это уже не засчитывается как время освещения политической партии.

Предлагаем читателям «Право выбора» комментарий по данному закону члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Майи ГРИШИНОЙ.

Ежемесячно итоги наблюдений будет обобщать рабочая группа, состоящая из представителей Центризбиркома, парламентских партий, СМИ, Общественной палаты и Роскомнадзора. Если выяснится, что какая-либо партия присутствовала в эфире более чем на пять минут дольше своих политических противников, то в следующем месяце разница будет компенсирована.

Предлагаем читателям «Право выбора» комментарий по данному закону члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Майи ГРИШИНОЙ.

Есть еще два вопроса. Первый: что делать, если партия не создает информационных поводов? Закон на эту тему ничего не говорит. Он говорит, что каждый месяц де-



ятельность каждой парламентской партии надо в равном объеме осветить. Соответственно, требуется ли, например, партии уведомлять о своих мероприятиях телерадиоканалы? Опять же, закон об этом ничего не говорит. Необходимо налаживать взаимодействие пресс-служб партий с телеканалами, для того чтобы было выполнено требование закона о равном освещении.

И еще один небольшой вопрос: закон говорит о равенстве освещения по времени. Является ли отклонение в одну-две секунды нарушением принципа равен-

ства? Наверное, здесь тоже есть, что обсудить. В любом случае, все эти вопросы требуют совместного решения — закон говорит о том, что Центральная избирательная комиссия РФ утверждает по согласованию с Роскомнадзором учет эфирного времени, методику учета эфирного времени, состав рабочей группы и порядок ее деятельности. Сейчас для ЦИК России наступила очень горячая пора, и любые мнения, предложения по этому вопросу были бы для нас очень полезны.

Kreml.org

ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЙ КАЛЕЙДОСКОП: РОССИЯ

РЕФЕРЕНДУМ: ЗА ВЫБОРЫ МЭРА И ПРОТИВ ТОЧЕЧНОЙ ЗАСТРОЙКИ

МОСКВА. Московская городская избирательная комиссия одобрила инициативу по проведению референдума и приняла решение направить документы для изучения в Московскую городскую думу. На референдум предлагается вынести два вопроса. Первый — поддержать ли жители города принятие закона, восстанавливающего право москвичей на прямые выборы мэра города Москвы, а с этой целью — принятие Московской городской думой законодательной инициативы в Госдуму о внесении изменений в соответствующий федеральный закон. Второй вопрос касается принятия закона города Москвы, в соответствии с которым жители города могли бы препятствовать реализации опасных для москвичей градостроительных проектов и защищать московские дворы от незаконной точечной застройки.

Однако Генеральная прокуратура признала незаконным удовлетворение Московской городской избирательной комиссией ходатайства о регистрации инициативной группы по проведению референдума, информирует Газета.RU. «Незаконное решение является незаконным, поскольку вынесение на референдум данного вопроса предполагает изменение федерального закона, что в соответствии со ст. 71 Конституции РФ находится в исключительном ведении Российской Федерации», — говорится в сообщении, размещенном на сайте Генпрокуратуры.

ДУХОВЕНСТВО РАССКАЖЕТ О ВЫБОРАХ

ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА. Президент Чечни Рамзан Кадыров провел рабочую встречу с председателем избирательной комиссии Чечни Исмаилом Байхановым. В ходе встречи обсуждалась тема предстоящих выборов в органы местного самоуправления республики, сообщает агентство REGNUM.

По словам Исмаила Байханова, на данном этапе образовано 78 избирательных округов по выборам советов городских депутатов и райсоветов и 216 округов по выборам депутатов советов сельских и городских поселений. «По этим округам на предстоящих 11 октября муниципальных выборах необходимо избрать 89 депутатов городских советов, 2204 депутата советов сельских поселений, 272 депутата советов муниципальных районов. Всего в этот день предстоит выбрать 2565 депутатов и 236 глав муниципальных образований», — сказал Исмаил Байханов. Глава избиркома Чечни проинформировал президента о том, как ведется работа по разъяснению будущим участникам предстоящих выборов законодательства о местном самоуправлении и муниципальных выборах. В свою очередь Рамзан Кадыров высказал предложение привлечь к разъяснительной работе представителей духовенства.

ШОКОЛАДНАЯ КОНСТИТУЦИЯ

КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ. Избирательная комиссия Краснодарского края провела кулинарный поединок на тему избирательного права и избирательного процесса. Студенты Кубанского государственного аграрного университета изготовили более 40 тортов, украшенных таким образом, чтобы можно было оставить представление об избирательных кампаниях, кандидатах, политических партиях.

Ребята соревновались в трех номинациях: «Избирательное право», «Молодежь и выборы» и «Политические партии». Студенты творчески подошли к делу, и на суд арбитров были представлены шоколадная версия Конституции, вафельные копии бюллетеня для голосования на выборах и переносной ящика для голосования, сладкий коллаж из логотипов политических партий.

Члены клуба молодых избирателей университета предложили провести аукцион для реализации изготовленных кулинарных изделий, а вырученные денежные средства направить детскому дому станции Великолукенская Бедореченского района Краснодарского края. В результате ребята выручили 35 тысяч рублей, а обладателями кулинарных шедевров стали лидеры региональных отделений политических партий, депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края, руководители предприятий города Краснодар.

КОНИВСКИЕ ЧТЕНИЯ: В ПАМЯТЬ О ВЫДАЮЩЕМСЯ ЮРИСТЕ

ПРИМОРСКИЙ КРАЙ. При участии Избирательной комиссии Приморского края состоялся IX Конивские чтения, посвященные памяти выдающегося русского юриста А.Ф. Кони. Чтения проходили на базе Института права и управления Владивостокского государственного университета экономики и сервиса в два этапа. На первом этапе состоялась межвузовская студенческая конференция, на которой в форме прямого диалога обсуждались вопросы истории избирательного права в России, современное состояние российского избирательного права, а также тенденции развития российского избирательного права и пути его совершенствования. На втором этапе чтений было организовано заседание «круглого стола» по актуальным проблемам избирательного права и избирательного процесса в России под председательством ректора Института права и управления Владивостокского государственного университета экономики и сервиса Геннадия Лазарева.

По материалам дайджеста СМИ, подготовленного Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России

Добрый пример Тулуна

В ПОВЕСТКАХ заседаний областной избирательной комиссии постоянно присутствуют вопросы, касающиеся деятельности территориальных избирательных комиссий. В последний раз всестороннему анализу подверглась работа Тулунской городской территориальной избирательной комиссии. И хотя не обошлось без замечаний, в постановлении, принятом по итогам обсуждения, была отмечена положительная практика тулунского избиркома по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов. Подробнее об этой грани деятельности комиссии мы попросили рассказать её председателя Светлану ЦЕЗАРЕВУ.

— Еще в начале января 2008 года на заседании комиссии была утверждена программа мероприятий по обучению наших добровольных помощников и активистов. Вошел в неё и раздел по повышению правовой культуры избирателей.

Для обучения актива, прежде всего членов участковых комиссий, используем проверенные формы. Ставка делается на проведение семинаров, в том числе и выездных. В прошлом году проведено восемь учебных занятий, из них пять — выездных. Причем, на коллективную учебу приглашаем по мере возможности и активистов, участвующих в выборах, например, в качестве наблюдателей на избирательных участках.

На обсуждение выносятся темы, касающиеся различных граней избирательного процесса. Они систематизированы в учебном плане, что позволяет последовательно знакомиться с основными этапами избирательной кампании, важнейшими законами и нормативными актами. Знакомство с теорией увязывается с практикой наших участковых комиссий, обсуждением конкретных ситуаций, возникавших в последнее время. Всякий раз готовим для участников занятия различные вспомогательные материалы — пособия, образцы документов, справочную информацию, письменные рекомендации. Причем, не только на бумаге, но и в электронном виде. Когда такие материалы всегда под рукой, нашим общественникам становится значительно легче работать. Не раз, в частности, приходилось убеждать в своевременности нашей электронной инструкции по делопроизводству и документообороту.

Наряду с учебными семинарами, в период предвыборных кам-

паний практикуем проведение конкурсов среди участковых комиссий. Во внимание принимается качество составления списков избирателей, доступность и разнообразие информации, оформление участков, организационная сторона дела. Одним словом, приветствуется творческая живинка в работе.

В свою очередь стараемся разнообразить и собственную деятельность по повышению правовой культуры избирателей. Используем различные формы, но, в первую очередь, заботимся об информировании избирателей. За год в папке газетных публикаций накопилось около сотни наших заметок, опубликованных в местной прессе, — «Тулунское вестнике», «Большой улице», «КОМПАС ТВ». Крепкая связь налажена и с местным телевидением. Во время избирательных кампаний постоянно включаем свой «горячий телефон». Это линия прямой связи. Ответ избиратель получает сразу, если вопрос касается избирательного процесса. Берем на контроль и звонки с просьбами о помощи.

Не так давно на городском сайте у нашей комиссии появилась собственная страничка, расширившая сферу общения с избирателями. С пониманием к нашим предложениям относятся в учреждениях культуры. При их поддержке во время последних выборов депутатов областного парламента удалось оформить шесть передвижных выставок, посвященных истории выборов в Приангарье. В библиотеках были оформлены уголки избирателей с законами, специальной литературой, свежими газетами публикациями. Помогли культпросветчики с проведением выставки детских рисунков «Завтра я иду на выборы». Она была скомпонована по итогам городского

конкурса, проведенного нами для юных тулунчан, увлекающихся рисованием.

Другая важная грань работы с избирателями по повышению правовой культуры — юридические консультации, разъяснения выборного законодательства. Одним словом, правовая учеба. Ведем её прежде всего в молодежной среде. Опыт показывает: воспитание будущего избирателя необходимо начинать задолго до того момента, когда ему вручат первое в жизни приглашение для посещения избирательного участка и участия в голосовании.

Не первый год у нас действует «Клуб молодого избирателя», созданный на базе аграрного техникума. Вот темы последних встреч — «Завтра я иду на выборы», «Азбука молодого избирателя», «Я и выборы». На них постоянно ведутся дискуссии, а полемические выступления подталкивают к живому диалогу, вызывают желание

добраться до истины. Заметный резонанс получен от студенческой олимпиады по избирательному праву и учительского конкурса на лучший урок по избирательному праву. Получили отклик акции для школьников — блиц-викторина, конкурс мини-сочинений о наказах депутатам, конкурс детского рисунка. Большинство мероприятий организуем и проводим совместно с городским молодежным парламентом. Это только усиливает конечный результат.

Стоит вспомнить, например, массовые акции, проведенные в феврале в рамках общероссийского дня молодого избирателя или участие в областном фестивале молодых избирателей «Будущее за молодежью!».

И в этом году право представлять свой город в финальной части областного праздника добились студенты Тулунского аграрного техникума. Они в упорной борьбе выиграли творческое



Молодёжная команда города Тулуна с кубком победителей на третьем областном фестивале молодых избирателей «Будущее за молодежью!»