

Статус депутата

СЕГОДНЯ в рубрике «ПРАВОВОПИСАНИЕ» мы завершаем публикацию главы проекта Устава Иркутской области, посвященной определению основ статуса Законодательного Собрания. Напомним, что проектом Устава описаны полномочия Института законодательства и правовой информации по поручению губернатора Иркутской области. С уставными положениями, закрепляющими основные принципы организации представительного органа и депутатский статус, нас знакомит один из разработчиков законопроекта, заместитель директора Института законодательства и правовой информации, кандидат юридических наук Алексей Евгеньевич Штурнев.

— Алексей Евгеньевич, в прошлой нашей беседе вы говорили, что основу статуса представительного органа составляет принцип коллегиальности. Как это отражается на организации его деятельности?

— Законодательное Собрание Иркутской области по своему составу своего формирования и форме осуществления закрепленного за ним полномочий является коллегиальным органом. Что это означает? Прежде всего, что все его решения принимаются избранными из его состав депутатами исключительно коллегиально, на заседаниях представительного органа, посредством проведения голосования. Помимо общих пленарных заседаний закрепляются иные коллегиальные формы работы представительного органа — заседания комитетов и комиссий, иных формируемых органов, деятельность равных фракций и групп, проведение депутатских слушаний, депутатских проверок, заслушивание отчетов, направление депутатских запросов. Всеми депутатами предоставляются равные возможности и равные права участвовать в деятельности законодательного органа власти.

— А разве председатель Законодательного Собрания и его заместители не вправе выступать от имени этого органа?

— Нужно различать понятия: представлять Законодательное Собрание во взаимоотношениях с другими субъектами и осуществлять полномочия, принадлежащие представительному органу. Безусловно, Законодательное Собрание, как и любой коллегиальный орган, требует управления его работой и координации деятельности. Именно поэтому четко определены полномочия и задачи председателя и заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

СТАТУС ДЕПУТАТА

УСТАВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ (ИНИЦИАТИВНЫЙ ПРОЕКТ) РАЗДЕЛ III. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ГЛАВА 10. ОСНОВЫ СТАТУСА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 10.5. Основы организации деятельности Законодательного Собрания Иркутской области
1. Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет свою деятельность посредством проведения пленарных заседаний Законодательного Собрания Иркутской области, заседаний постоянных комитетов, постоянных комиссий и иных формируемых в Законодательном Собрании Иркутской области депутатских групп, проведения депутатских слушаний и депутатских проверок, заслушивания отчетов, направления депутатских обращений и депутатских запросов, проведения депутатских слушаний и депутатских проверок в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

2. Для организации деятельности Законодательного Собрания Иркутской области и его заместителей в порядке, установленном законодательством Иркутской области и регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.
3. Председатель Законодательного Собрания Иркутской области: 1) представляет Законодательное Собрание Иркутской области во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и других субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и обеспечивает взаимодействие Законодательного Собрания Иркутской области с ними; 2) обеспечивает координацию деятельности постоянных комитетов, постоянных комиссий и иных формируемых в Законодательном Собрании Иркутской области органов;

3) создает заседания Законодательного Собрания Иркутской области и председательствует на них; 4) подписывает постановления Законодательного Собрания Иркутской области, применяемые Законодательным Собранием Иркутской области в отношении граждан в соответствии с законодательством Иркутской области; 5) направляет Губернатору Иркутской области для обозначения принятые Законодательным Собранием Иркутской области законы Иркутской области;

6) оказывает содействие депутатам Законодательного Собрания Иркутской области в осуществлении ими своих полномочий; 7) осуществляет общее руководство аппаратом Законодательного Собрания Иркутской области; 8) осуществляет иные полномочия, относящиеся в соответствии с федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области к ведению Законодательного Собрания Иркутской области; 9) осуществляет иные полномочия, относящиеся в соответствии с законодательством Иркутской области к ведению Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Председатель Законодательного Собрания Иркутской области, его заместители подотчетны Законодательному Собранию Иркутской области и могут быть освобождены от исполнения своих полномочий в соответствии с законодательством Иркутской области в порядке, установленном законом Иркутской области и регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

5. Для председателя Законодательного Собрания Иркутской области, его заместителей в соответствии с законодательством Иркутской области и регламентом Законодательного Собрания Иркутской области формируются из числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области постоянные комитеты, постоянные комиссии и иные органы, подотчетные Законодательному Собранию Иркутской области.

6. В целях координации деятельности Законодательного Собрания Иркутской области образуется коллегия, в состав которой включаются председатель Законодательного Собрания Иркутской области, его заместители, председатели постоянных комитетов, постоянных комиссий и иных формируемых в Законодательном Собрании Иркутской области органов, руководители исполнительных органов государственной власти, также иные лица в соответствии с законом Иркутской области и регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

7. Законодательное Собрание Иркутской области самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

ранее закрепляемый принцип самостоятельности Законодательного Собрания в решении вопросов, в организации правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности. Этот принцип предлагается конкретизировать нормами, в соответствии с которыми обеспечение деятельности Законодательного Собрания осуществляется в таком объеме, который гарантирует его независимость в решении этих вопросов от других органов и должностных лиц, и позволяет представительному органу осуществлять свои полномочия в полном объеме.

— Алексей Евгеньевич, и порядок формирования Законодательного Собрания остался прежним?

— Если говорить о принципе выборности, то да. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами в уставе определяется, что депутаты Законодательного Собрания избираются гражданами Российской Федерации,

ПРИГЛАШЕНИЕ К ДИСКУССИИ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА и правовой информации приглашает к публикации проект Устава Иркутской области и заранее благодарит за предложения, которые могут быть направлены в Институт по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31 или по электронной почте ioip@mail.ru.

проживающими на территории Иркутской области и обладающими активным избирательным правом.

Разработчики проекта осознано отошли от старого подхода к формированию избирательной системы, по которой формируются представительный орган, оставляя решение этого вопроса на текущее законодательное регулирование. Это означает, что в законе области о выборах депутатов Законодательного Собрания должно устанавливаться, будут ли они все избираться исключительно по пропорциональной системе, то есть по партийным спискам, или часть из них будет выдвигаться по одномандатным избирательным округам, как нам предстоит избрать депутатов первого созыва в этом году.

Изменился численный состав депутатского корпуса — число депутатов увеличилось с 45, предусмотренных в действующем Уставе области, до 50, которых мы должны избрать в соответствии с нормами федерального конституционного закона, закрепляющего объединение двух субъектов. Это число депутатских мест в нашем региональном парламенте представляется наиболее оптимальным и справедливым.

— В других регионах это число больше или меньше?

— По-разному, поскольку федеральный законодатель не установил каких-либо обязательных пределов в численности депутатов представительных органов субъектов Федерации. Регионы самостоятельно в решении этих вопросов. Например, депутатский корпус Великого Урала Республики Башкортостан из 162 депутатов. Это, пожалуй, самый большой показатель по всей России. В то же время депутатский корпус Чукотского и Корякского автономных округов избирается по 12 депутатов. Если определять среднее число региональных депутатов по отдельным

видам субъектов Российской Федерации, то оно колеблется в краях — от 26 до 70, в областях — от 25 до 98.

По действующему Уставу Иркутской области мы избирали 45 депутатов Законодательного Собрания, в соответствии с Уставом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа окружная Дума формировалась в составе 18 депутатов. Число депутатов городского округа Байгалеево составляет 35, а Законодательное Собрание Санкт-Петербурга — 50. Именно это число депутатов предлагается закрепить в проекте Устава для Законодательного Собрания обновленной Иркутской области.

На наш взгляд, тем самым, с одной стороны, обеспечивается высокий уровень представительности — на один депутатский округ приходится по одному 35 тысяч избирателей области. С другой, — такой числен-

ности состав Законодательного Собрания позволяет проводить производные обсуждения и способствовать эффективной организации его законотворческой деятельности.

— На какой срок предполагается избирать депутатов?

— На пять лет. Именно этот срок полномочий закреплен в действующем Уставе Иркутской области и Уставе Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. На этот срок мы будем избирать депутатов первого созыва в соответствии с Федеральным конституционным законом об объединении области и округа. Хотя срок полномочий может быть определен уставным законодательством и ниже этого уровня.

В проекте Устава закрепляется перечень оснований, при наступлении которых Законодательное Собрание области досрочно прекращает свою деятельность. Это может произойти в случае принятия самим парламентом решения о самороспуске.

Представительный орган вправе прекратить свою деятельность в случае принятия судебного решения о неправомочности этого состава депутатов. Возможен и досрочный роспуск регионального парламентом. Президентом Российской Федерации и губернатором Иркутской области по основаниям, предусмотренным федеральным законом. В частности, губернатор досрочно прекращает полномочия Законодательного Собрания, если оно в течение шести месяцев не устранил в принятых им правовых актах противоречия Конституции России и федеральному законодательству области. Региональный парламент может быть распущен

губернатором также в случае, если судебным решением будет установлено, что избранное в установленном составе Законодательное Собрание в течение трех месяцев не проводило свое заседание.

— И в завершении, насколько слов о депутатском статусе.

— В проекте Устава закрепляется, что депутатом Законодательного Собрания Иркутской области является гражданин Российской Федерации, избранный в соответствии с Федеральным конституционным законом об объединении области и округа. Хотя срок полномочий может быть определен уставным законодательством и ниже этого уровня.

В проекте Устава закрепляется перечень оснований, при наступлении которых Законодательное Собрание области досрочно прекращает свою деятельность. Это может произойти в случае принятия самим парламентом решения о самороспуске.

Представительный орган вправе прекратить свою деятельность в случае принятия судебного решения о неправомочности этого состава депутатов. Возможен и досрочный роспуск регионального парламентом. Президентом Российской Федерации и губернатором Иркутской области по основаниям, предусмотренным федеральным законом. В частности, губернатор досрочно прекращает полномочия Законодательного Собрания, если оно в течение шести месяцев не устранил в принятых им правовых актах противоречия Конституции России и федеральному законодательству области. Региональный парламент может быть распущен

губернатором также в случае, если судебным решением будет установлено, что избранное в установленном составе Законодательное Собрание в течение трех месяцев не проводило свое заседание.

— И в завершении, насколько слов о депутатском статусе.

— В проекте Устава закрепляется, что депутатом Законодательного Собрания Иркутской области является гражданин Российской Федерации, избранный в соответствии с Федеральным конституционным законом об объединении области и округа. Хотя срок полномочий может быть определен уставным законодательством и ниже этого уровня.

В проекте Устава закрепляется перечень оснований, при наступлении которых Законодательное Собрание области досрочно прекращает свою деятельность. Это может произойти в случае принятия самим парламентом решения о самороспуске.

Представительный орган вправе прекратить свою деятельность в случае принятия судебного решения о неправомочности этого состава депутатов. Возможен и досрочный роспуск регионального парламентом. Президентом Российской Федерации и губернатором Иркутской области по основаниям, предусмотренным федеральным законом. В частности, губернатор досрочно прекращает полномочия Законодательного Собрания, если оно в течение шести месяцев не устранил в принятых им правовых актах противоречия Конституции России и федеральному законодательству области. Региональный парламент может быть распущен

губернатором также в случае, если судебным решением будет установлено, что избранное в установленном составе Законодательное Собрание в течение трех месяцев не проводило свое заседание.

— И в завершении, насколько слов о депутатском статусе.

— В проекте Устава закрепляется, что депутатом Законодательного Собрания Иркутской области является гражданин Российской Федерации, избранный в соответствии с Федеральным конституционным законом об объединении области и округа. Хотя срок полномочий может быть определен уставным законодательством и ниже этого уровня.

В проекте Устава закрепляется перечень оснований, при наступлении которых Законодательное Собрание области досрочно прекращает свою деятельность. Это может произойти в случае принятия самим парламентом решения о самороспуске.

Представительный орган вправе прекратить свою деятельность в случае принятия судебного решения о неправомочности этого состава депутатов. Возможен и досрочный роспуск регионального парламентом. Президентом Российской Федерации и губернатором Иркутской области по основаниям, предусмотренным федеральным законом. В частности, губернатор досрочно прекращает полномочия Законодательного Собрания, если оно в течение шести месяцев не устранил в принятых им правовых актах противоречия Конституции России и федеральному законодательству области. Региональный парламент может быть распущен

губернатором также в случае, если судебным решением будет установлено, что избранное в установленном составе Законодательное Собрание в течение трех месяцев не проводило свое заседание.

— И в завершении, насколько слов о депутатском статусе.

— В проекте Устава закрепляется, что депутатом Законодательного Собрания Иркутской области является гражданин Российской Федерации, избранный в соответствии с Федеральным конституционным законом об объединении области и округа. Хотя срок полномочий может быть определен уставным законодательством и ниже этого уровня.

ска является как на профессиональной постоянной основе, так путем ее совмещения с выполнением трудовых или служебных обязанностей по месту основной работы. При этом число депутатов, работающих в Законодательном Собрании Иркутской области на постоянной основе, будет определяться законом области.

— Алексей Евгеньевич, какие основные права депутатов?

— Главная задача депутата — участие в реализации полномочий Законодательного Собрания. В чем это выражается? Депутат обязан лично участвовать в пленарном или прикомандированном представительном органе.

Каждый депутат обладает по каждому вопросу одним голосом, и он не вправе передать кому-либо. Это означает, что каждый депутат вправе участвовать в осуществлении всех полномочий Законодательного Собрания Иркутской области: в принятии Устава и законов области, в утверждении областного бюджета и отчета о его исполнении, в установлении законодательного порядка управления имуществом, находящимся в областной государственной собственности, решении иных вопросов, отнесенных к прерогативам законодательного органа государственной власти.

Конечно, в проекте Устава определены только основы депутатского статуса. В случае их одобрения уставным законодательством, они послужат качественной и необходимой базой для дальнейшей законодательной регламентации статуса депутата. В действующих законодательных актах области и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

6) выходы депутата из заседания (фракции), в котором он состоит в связи с избранием в составе списка кандидатов, допущенных к заключению законодательных актов в Законодательном Собрании Иркутской области;

10) несоблюдения лицом, являющимся депутатом Законодательного Собрания Иркутской области, требований федерального закона о возможности депутата, избранного по одномандатному или многомандатному избирательному округу и входящего в депутатское объединение (во фракцию), быть членом только той политической партии, в депутатское объединение (во фракцию) которой он входит;

11) лишения депутата Законодательного Собрания Иркутской области депутатского мандата, в случае лишения полномочий Законодательного Собрания Иркутской области подряд без уважительных причин;

12) досрочного прекращения полномочий Законодательного Собрания Иркутской области; 13) в иных случаях, установленных федеральными законами.

4. Порядок досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области определяется федеральными законами и законами Иркутской области.

5. Зависание вакантных депутатских мест Законодательного Собрания Иркутской области, осуществляется в порядке, установленном федеральными законами и законами Иркутской области.

Статья 10.9. Досрочное прекращение полномочий Законодательного Собрания Иркутской области
1. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области могут быть прекращены досрочно в случаях:

1) роспуска Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области по основаниям, предусмотренным федеральными законами;

2) роспуска Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области по основаниям, предусмотренным федеральными законами и законами Иркутской области.

3) в соответствии с федеральными законами Губернатор Иркутской области вправе прекратить полномочия Законодательного Собрания Иркутской области посредством принятия решения о его роспуске в случаях:

1) роспуска Законодательным Собранием Иркутской области Устава Иркутской области и (или) закона Иркутской области, иного нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, Уставу Иркутской области; 2) принятия решения о прекращении полномочий Законодательного Собрания Иркутской области, если такое решение соответствует Уставу Иркутской области, а Законодательное Собрание Иркутской области не устранило их в течение шести месяцев со дня вступления в силу судебного решения;

3) вступления в законную силу решения соответствующего суда, которым установлено, что избранное в правомочном составе Законодательного Собрания Иркутской области в течение трех месяцев со дня его избрания в правомочном составе не проводило заседание.

4) Губернатор Иркутской области вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания Иркутской области в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения соответствующего суда.

5. Решение Губернатора Иркутской области о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания Иркутской области принимается в форме указа (временно: постановления) Губернатора Иркутской области.

6. В случае принятия решения о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания Иркутской области назначаются внеочередные (досрочные) выборы в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

ПРАВОВОЕ