

## Явка без давки

### Особенности национального голосования в странах мира

**ГДЕ ГОЛОСУЮТ избиратели? В школах, мечетях, пожарных службах, отелях и даже на городских площадях, превратившись отгородившись ширмами... В разных странах помещения для голосования – разные.**

В нашей стране пункты голосования так и называются – избирательные участки. Помещения для голосования выделяются, как правило, в общеобразовательных учреждениях: начальных, средних школах, содержащихся на средства бюджета. Используют также помещения пожарных служб, отелей, а в мусульманских странах – мечети.

#### От четырех часов до двух дней

Запрещено использовать для голосования помещения государственной ведомств и политических партий. Нет запрета на использование лечебных и пенитенциарных учреждений, однако их помещения не используют по этическим соображениям. Не используют для голосования и другие общественные помещения, вход в которые осуществляется за плату (частные школы, театры). В странах, где население ведет кочевой образ жизни, там, где общественных строений нет или их не хватает (разрушены), для голосования устанавливают специальные палатки или просто ставят мебель и инвентарь на местных площадях.

Избирательный участок как пункт голосования на самом деле не просто стены и потолок, а сложная система, которая предусматривает выполнение определенных и строгих требований: обеспечение свободного голосования, честного и прозрачного подсчета итогов голосования, гарантия безопасности всех участников процесса (избирателей, персонала, внешних наблюдателей и представителей политических партий).

Как показал собранный нами материал по 175 странам, в день голосования длительность нормативной работы избирательных участков в разных странах различается и находится в интервале от четырех до 15 часов. В некоторых государствах процедура реализации права голоса занимает и два дня. Логично возникает вопрос, почему для одних на



Всем проголосовавшим иранцам ставили в паспорте специальный штамп

голосование хватает четырех часов, а для других требуется в семь раз больше времени? Ответ на это дает изучение культурно-политической истории и традиций организации выборов в странах мира.

#### Обыск перед голосованием

Первое, что надо в данной связи сравнить – нагрузку на избирательный участок. Какие нормативы здесь действуют? Ведь чем меньше людей должно прийти, тем меньше времени нужно потратить на всю процедуру, легче и быстрее подсчитать голоса. Оказалось, что разброс между странами по величине максимальной нагрузки на пункт голосования очень большой: от 300 до 4000 человек, при этом не наблюдается никакой прямой связи между продолжительностью голосования и величиной избирательного участка.

Начнем с самой маленькой нагрузки, которая, наряду с обязательностью участия в голосовании, является «фишкой» Центральной и Латинской Америки. В Боливии, Колумбии, Гондурасе, Парагвае и Доминике пункт голосования не имеет права принять больше 300 человек. В других странах этого региона нагрузка больше, на-

пример, до 700 человек в Мексике. Избирательные участки работают от восьми до 12 часов, этого вполне достаточно, чтобы все спокойно и свободно проголосовали.

Но зачастую перед избирательными участками собираются огромные очереди, в которых люди проводят не по одному часу. Дело в том, что процедура регистрации избирателей, идентификации их личности перед голосованием (в Венесуэле, например, со снятием отпечатков пальцев) и маркировка пальцев после голосования требуют времени, а температурная местная электронная «публика» любит собираться около помещений для голосования задолго до открытия. Кроме того, значительное время требуется для соблюдения мер безопасности. В Колумбии и Боливии во избежание террористических актов полицейскими обыскивают мужчин перед выходом на избирательный участок.

Чрезмерные правила безопасности не считаются лишними, поскольку повстанцы, уже 40 лет противостоящие в Колумбии правительству, совершают террористические акты. Однако в 2002 году, протестуя против проведения выборов, они всего лишь сожгли машину и пачку бюллетеней, а персонал отпустили.

#### Избирательный максимум

Почти все страны в Африке, на Ближнем Востоке и в Азии, начинающие проводить выборы, имеют наибольшую нагрузку на избирательный участок – до 1000 человек. Но есть и немногочисленные исключения, среди которых выделяется Корея с ее «допуском» в 4000 человек на один избирательный участок.

В западных странах и странах Восточной Европы, включая Россию, максимальная нагрузка на избирательный участок колеблется от 1000 до 4000 человек. Следует отметить, что количественное ограничение по величине избирательного участка (как по минимуму, так и по максимуму) содержится не во всех законах и фигурирует далеко не во всех странах. В частности, в избирательном законе бывшей югославской республики Македонии сказано, что пункты голосования должны быть устроены так, чтобы избирателям было быстро и удобно голосовать. Бывает и так, что для разных выборов устанавливается разная нагрузка. Например, в законах 1992 года Литвы для выборов парламента (сейма) и президента были установлены разные «потолки» для избирательных участков: для сейма – 4000 человек, для президента – 5000 человек.

Во Франции разрешенный максимум на участок невелик – 1000 человек. Судя по фоторепортажам с выборов президента 2002 и 2007 годов, даже эта невысокая по российским меркам цифра, редко достигается. Очереди во время голосования во Франции можно наблюдать только в часы пик, да и то небольшие. Быстро голосование способствовало несколь-

ко кабинетов для голосования – три или четыре, куда при необходимости вполне свободно заходят даже инвалидные коляски.

Подсчет числа проголосовавших избирателей во Франции ведется каждый час и отражается мелом на классной доске. Нам может показаться несолидным, что делается это просто мелом, – но во Франции, как и во всей Европе, давно прошли те времена, когда выборы подташовывались. Никому не придет в голову не поверить этим цифрам или, допустим, «исправить». Голосуют только по карточке избирателя – надежно защищенному документу, а шикки для голосования прозрачны и в них оборудован специальный механизм для открывания отверстия – его открывает сотрудник участка только после того, как избиратель покажет ему свой документ.

#### Отметка в паспорт

Практически все страны, которые ввели для своих граждан специальные идентификационные удостоверения (карточки) для голосования, ставят в них отметки. Такая мера считается очень эффективной для профилактики разового голосования, а специальные избирательные удостоверения для граждан вводятся в странах с добровольной, то есть обязательной для государства системой регистрации избирателей. В некоторых странах, где нет таких удостоверений, в паспорт избирателя ставится специальное конверт. Например, в законе о выборах парламента и местной власти 1991 года в Болгарии сказано, что в паспорт избирателя после голосования ставится отметка, а в Албании ставится печать на последний лист удостоверения личности. В странах, которые не ведут регистрацию избирателей, отметки в паспортах – единственный выход отличить проголосовавших. Так делается, например, в Латвии и Иране.

В Турции, напротив, печати ставят сами избиратели – в бюллетенях, и перед опусканием в урну запечатывают бюллетень в конверт. Запечатывание бюллетеня в конверт – очень распространенная процедура во многих странах. Различия существуют в деталях: где-то предусмотрено раскладывать бюллетени по разным конвертам (их различают по цветам) и опускать затем в разные урны (Болгария, Чили), а где-то все бюллетени опускуют в один конверт (Венгрия) либо в разные конверты – но в одну урну (Аргентина).

В Болгарии оговорено, что при одновременном голосовании на парламентских и местных выборах избиратель должен сначала проголосовать на всеобщих выборах (запечатать карточку в конверт и опустить его в урну) и только потом – на местных. В латвийском законе 1992 года было правило: бюллетень запечатывает в конверт избиратель, а опускает конверт в урну член комиссии в присутствии избирателя. В венгерском законе 1989 года было написано, что бюллетени избиратель вкладывает в конверт сам и так опускает его в урну, чтобы

### «Торжественно клянусь быть членом избирательной комиссии...»

ПРИ ПОДГОТОВКЕ и во время голосования есть одна деталь, неактуальная для нашей страны, – нумерация бюллетеней. В Азербайджане, Албании, Великобритании, Казахстане и некоторых других странах бюллетени нумеруют. С одной стороны, нумерация бюллетеней – дополнительная мера против фальсификации.

В законе о выборах парламента Албании 1991 года было указано, что номера бюллетеней по избирательным участкам должны поступать в официальную сводку результатов. В законе Доминики, крошечной страны Карибского региона, обновленном в 2006 году, подробно оговорены детали нумерации бюллетеней и их оформления в пачки. Бюллетени для голосования должны иметь корешок, заглушки и линии перфорации. Они должны быть связаны или надежно скреплены в книгу, содержащих десять, двадцать пять, пятьдесят или сто избирательных бюллетеней. Вот небольшой перечень

прописанных в законе требований к бюллетеням для голосования.

Однако доминирует мнение, что эта мера потенциально нарушает тайну голосования, поскольку при желании можно установить, кто и за кого голосовал, и в большинстве стран мира она не применяется. В этом же законе Доминики есть и другая особенность подготовки голосования, касающаяся персонала для проведения выборов, которая в нашей стране, да и во многих других тоже, не применяется.

Речь идет о присяге или клятве персонала, которую они должны принести сразу после назначения на должность. И только после официального сдачи такой присяги в письменном виде по специальной форме, сотрудник любого ранга может приступить к выполнению своих обязанностей. Такая мера предусмотрена, например, в Македонии, и у наших близких соседей – в Казахстане.

избирательная комиссия могла полностью это наблюдать.

#### Хронометраж для избирателя

Большое количество избирательных участков, помимо удобства голосования, доставляет организаторам выборов массу дополнительных хлопот по подбору помещений, их обустройству, подготовке кадров и финансовым затратам. Например, в нашей стране только организация работы одного избирательного участка стоит немалые деньги – 10 тыс. рублей. При этом председатель ЦИК России Владимир Чуров открыто и публично заявил, что участки «трехтысячники» при явке избирателей в 60 процентов обречены на очереди и давку, и пообещал принимать все возможные меры к уменьшению количества таких участков.

В 2003 году в Мозамбике провели специальный хронометраж: сколько времени требуется одному избирателю для голосования. Число избирательных кабинетов для тайного голосования – две и подсчитали, что за 11 часов работы с 7:00 до 18:00 один пункт голосования может пропустить 500–600 человек.

### «ПОДСЧЕТ ЧИСЛА ПРОГОЛОСОВАВШИХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ВО ФРАНЦИИ ВЕДЕТСЯ КАЖДЫЙ ЧАС И ОТРАЖАЕТСЯ МЕЛОМ НА КЛАССНОЙ ДОСКЕ».

Для выборов в ноябре 2003 года в этой африканской стране было открыто 13 435 пунктов голосования. С учетом общего числа зарегистрированных избирателей в 6,3 млн человек средняя нагрузка составила около 468 человек, иначе говоря, давки при голосовании, чреватые для человечества жертвами, были на этот раз исключены.

В большом количестве мест для голосования есть и другой, политический плюс – пересчитать итоги по такому количеству участков практически невозможно, да и не имеет смысла – участки очень малы. Например, в Мексике до реформы избирательной системы 1989–1990 годов один из самых простых и надежных способов получения на выборах требуемого результата были манипуляции со списками избирателей.

Функционеры правящей партии, находившиеся у власти

71 год, получая перед выборами пачки незаполненных бланков удостоверений, куда не требовались даже фотографии, раздавали их партийным активистам для разового голосования. В настоящее время голосовать разрешено только по карточке избирателя с фотографией, избирательные участки получили нагрузку не более 700 человек и в качестве списков – копии карточек избирателя с фотографией. Для работы на участках привлекаются местные жители случайной выборкой, и махинации со списками избирателей почти перестали фигурировать в судах как поводы к оспариванию результатов выборов.

М.Н. Арбатская,  
член научно-методического совета при Избирательной комиссии Иркутской области,  
фото www.farc.narod.ru,  
www.middleeast.org.uk,  
meast.ru

ВЫБОРЫ ЗА РУБЕЖОМ

«В ЛАТВИЙСКОМ ЗАКОНЕ 1992 ГОДА БЫЛО ПРАВИЛО: БЮЛЛЕТЕНЬ ЗАПЕЧАТЫВАЕТ В КОНВЕРТ ИЗБИРАТЕЛЬ, А ОПУСКАЕТ КОНВЕРТ В УРНУ ЧЛЕН КОМИССИИ В ПРИСУТСТВИИ ИЗБИРАТЕЛЯ».



В некоторых странах избирательные бюллетени перед тем как опустить в ящик для голосования запечатывают в конверт



В Турции при голосовании избиратели вместо галочки в бюллетене ставят печать



Обыск избирателей мужчин при входе в избирательный участок на президентских выборах в Колумбии